

市十八届人大常委会工作报告(摘要)

(2023年1月1日在安庆市第十八届人民代表大会第二次会议上)

周东明

2022年主要工作

一、坚持党的全面领导，政治方向更加坚定

一是认真学习宣传贯彻党的二十大精神入脑入心。常委会把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，及时制定实施方案和任务清单，列出26项具体任务，并对全市人大系统提出“大学习、大贯彻、大落实”要求。

二是全面贯彻落实中央人大工作会议精神深学笃行。市委常委会7次听取市人大常委会党组关于立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表工作汇报，及时批转人大立法规划等重要工作。市委主要领导就人大专项工作批示16件，领衔督办“双生谷”高质量发展议案，每月带头提出不少于2件代表建议。

三是深入落实中央重大决策部署及省委要求见行见效。常委会班子成员牵头摸、塑料及刷业产业链发展，预计产业链实现总产值700亿元;班子成员包保联系企业项目23个，帮助解决问题115个;开展“优环境、稳经济”活动，接访走访企业101家，协调解决问题147个。

二、服务中心大局，“履职先锋”更加奋勇

一是立法“促保”行动开新局。科学编制立法规划，将20件项目列入立法规划。在全省率先制定《安庆市优化营商环境条例》并进行了专题询问，出台了《安庆市文明行为促进条例》。修订《安庆市太湖风景区条例》。实施《安庆市黄梅戏保护传承条例》。实施《安庆市养犬管理条例》。

二是“四季”监督行动增刚性。助推农业“两强一增”、制造业“提质扩量增效”、服务业“锻长补短”行动计划有效实施，主要经济指标动态增幅进入全省第一方阵。加大视察监督力度，助推“双生谷”规划完成和起步区建设，高新区升格为国家级，实现口岸联动发展。聚力拥江发展，与池州人大建立监督协同机制。首次审议国有资产报告。首次开展专项债“借用管还”专题询问。连续5年听取审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。连续3次督导式调研城区污水管网建设及黑臭水体治理情况。关注托育服务强监督，促使全市托幼一体化幼儿园占比提前3年完成省定目标。关注义务教育“双减”，发出“议事意见、问题清单”，提出整改建议。关注优质医疗资源扩容和均衡布局，开展建设区域性医疗中心工作监督。聚力“保安全”，监督性调研安全生产“三年行动”情况。首

次听取审议市监委惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”专项报告。首次开展对常委会任命的法官、检察官的履职监督。

三是重大事项决定“聚力”行动出实招。贯彻中央人大工作会议精神，修订常委会讨论决定重大事项的规定，使人大讨论决定重大事项的“边界”更清晰、“流程”更规范、“效果”更显著。首次就市十件民生实事作出人大决定，把省十项暖民心行动和市十件民生实事作为监督重点，进行全过程监督。针对高质量发展生态环境要素保障促进经济高质量发展的决定。作出加强市属开发园区财政预算监督工作的决定，解决人大监督盲区。

四是选举任免“保障”行动提质效。常委会第一次会议全票通过市政府组成部门20名主要负责同志的任命，为发展大局提供有力的法治保障。

三、践行全过程人民民主，“安庆样板”更加鲜明

一是全过程人民民主创造性践行。出台市人大建设全过程人民民主基层实践点实施方案，召开现场推进会，推行桐城、太湖、迎江、大观等地基层实践点创建做法，在10个县(市、区)建立100个全过程人民民主基层实践点，形成具有安庆鲜明特色的实践点建设品牌。

二是民主民意“五大表达平台”有效健全。开展主任接待日5次、委员接待日19次、市代表接待日389次，设立专委、工委“智囊团”。发挥“家室站点”民意直通车作用，设立市级民意信箱13个。做好人大代表信访工作，全年受理群众来信112件，接待群众来访83人次。

三是民主实践“五大保障制度”不断完善。圆满完成市县乡三级人大换届选举工作。积极开展人大协商、立法协商，多途径征求人民群众对立法规划计划的意见154条，征集优化营商环境立法意见136条。健全代表分专业有重点地参与讨论决定、监督工作制度，邀请代表围绕“一带一轴一环三城”，讨论城市设计编制工作，支招献策49条。

四、守正创新提高代表能力，“走在前列”更加有为

一是“三风采”充分展示。各级人大代表充分展示了“双招又双引、代表当先锋”的风采。展示了“乡村要振兴、代表要先进”的风采。展示了“群众有难事、代表要先行”的风采，五级代表为民办实事6180件。

二是“三联系”更加密切。制定了常委会、常委会组成人员、专委和工委加强联系原选举单位代表和基层代表方案，并强化实施。市人大代表进选区、进乡村、进园区，访选民、访群众、访

企业538人次，让民意直通机关。

三是“三满意”大力提升。按照省委、省人大“聚民意、惠民生”行动要求，市委、市人大常委会、市政府联合印发了推进“关注民意提建议、五级代表在行动”活动的实施方案，不断优化“提交办督”全过程管理，五级代表提出建议77981件，办结率80%、满意率98%。

五、坚持不懈强化自身，“四个机关”更加坚强

一是建设忠诚担当的政治机关。全年常委会党组学习20次、中心组学习16次、常委会集中学习8次。坚持向市委请示报告专项工作23次，并按照市委要求抓好落实。作出加强政治建设的决定，突出18个方面强化76项措施。压实全面从严治党责任，严格落实“两个清单”。加强政治生态分析研判，开展政治监督谈话30余人次。开展警示教育活动2次。

二是建设坚强有力的权力机关。坚持民主集中制，严格执行人大组织制度、会议制度、议事规则。坚持权受民监督，自觉接受对人大“一把手”和班子成员的监督，健全民主决策保障机制。坚持权为民所用，强化对“一府一委两院”监督。

三是建设务实高效的工作机关。顺利完成市委确定人大牵头的3项民主政治领域改革任务。设立监督工作协调小组，形成清单制、闭环式落实机制。开展“六比六看”活动，修订机关管理制度23项。

四是建设亲民为民的代表机关。举办代表履职培训班3期1200人次，举办“代表大讲堂”5期1235人次。建立代表网上履职平台，制定了市人大代表履职5项清单，健全代表履职档案制度，推进代表履职情况公开和通报。

2023年工作安排

一、在贯彻落实党的二十大精神上提升新境界

深刻把握“两个确立”的决定性意义，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。深刻把握“保障人民当家作主”的职责使命，坚持不懈打造人大践行全过程人民民主“安庆样板”。深刻把握“全面依法治国”的战略部署，任重致远促进全市社会治理现代化。深刻把握“中国式现代化”的本质要求，竭诚尽智助力中国式现代化美好安庆建设。

二、在中国式现代化美好安庆建设上彰显新作为

增强立法“引领力”。深化“小切口”“小快灵”立法，制定物业管理条例、乡村民宿促进和管理条例;把历史文化名城保护条例，作为审议预备项目;调

研养老服务促进条例、安庆市灌区管理条例等立法项目。

增强监督“推动力”。聚焦高质量发展，持续开展“月月红、季度红、全年红、全面红”“四季”监督行动。紧扣重大基础设施、重大产业项目、重大发展平台等实行重点监督。聚焦民生保障，审议全市乡村两级医疗服务能力建设、医疗保障体系建设等专项工作报告。

增强决定“担当力”。落实中央和省、市关于人大常委会讨论决定重大事项的规定，建立“权力清单”“年度清单”，作出重大事项决议决定。

增强任免“保障力”。深入贯彻市委“发展退位、干部让位”的用人导向，把党委人事安排意图高质量落实到任免党要。加强任后监督，加强和完善常委会任命人员年度述职评议。

三、在打造人大全过程人民民主“安庆样板”上取得新成果

锚定目标体系。构建“两个表率、三个成果、四个充分、五个更加”具有安庆特色的人大践行全过程人民民主“安庆样板”目标体系。

构建工作体系。强化民意表达参与机制作用发挥，加强闭环办理工作，更大提高立法全过程群众和代表参与度、透明度。探索运用“直播+云视察”等形式，让更多群众和代表参与人大监督。推进全过程人民民主基层示范点建设。

完善制度体系。全面梳理市人大及其常委会制定的法规制度，与时俱进修改完善、创新制定制度规则。

健全评价体系。精心设置评价指标，强化落地落实，保障目标体系和工作体系的实现。

四、在建设党放心人民群众满意模范机关上展现新气象

以政治统领把牢方向。常委会党组要坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上当好表率。坚持把高质量发展作为履职第一要务。坚持把增进民生福祉作为价值追求。坚持把抓好人大党建作为最大政绩。抓好市委巡察反馈问题整改落实。

以争先创优提振干劲。深化“一委室一争先一创新”，常态化开展“六比六看”。向全体市人大代表公开常委会“一要点五计划”。探索履职“项目化”闭环模式，建立“三项工作机制”。以能力建设强化队伍。依托全国人大培训基地和知名高校，全覆盖开展人大代表和人大干部培训，提升专业本领和水平。密切与各县(市、区)人大联系，增强全市人大工作整体合力。

市政协十六届二次会议决议

(2023年1月1日市政协十六届二次会议通过)

中国人民政治协商会议第十六届安庆市委员会第二次会议，于2022年12月30日至2023年1月1日在安庆举行。

会议期间，中共安庆市委书记张祥安、市长张君毅等领导同志出席会议，听取委员大会发言，参加联组讨论，与委员共商安庆高质量发展大计。张祥安书记在闭幕会和联组会议上发表讲话，对政协工作提出了殷切期望和明确要求。

会议审议并同意市政协主席章松所作的政协安庆市委员会常务委员会工作报告，审议并同意市政协副主席尹志军所作的政协安庆市委员会常务委员会关于十六届一次会议以来提案工作情况的报告。委员们列席市第十八届人民代表大会第二次会议，听取、讨论并赞同张君毅市长所作的政府工作报告，讨论并赞同市中级人民法院工作报告，市人民检察院工作报告等有关报告。全体委员以饱满的政治热情和强烈的责任感、使命感，紧扣加快打造“五

大宜城”、加强和改进新时代市县政协工作等主题，深入协商讨论，积极议政建言，广泛凝聚共识。经过全体与会人员的共同努力，会议务实高效、风清气正、圆满成功，是一次高举旗帜、发扬民主、求实奋进、凝心聚力的大会。

会议认为，2022年，是中共二十大胜利召开的喜庆之年，也是全市上下奋勇争先、收获满满的一年。过去的一年，中共安庆市委、市人民政府团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中共十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示批示精神，认真学习中共二十大精神，克难攻坚、奋勇争先，坚持人民至上、发展至上、安全至上，疫情防控精准有效，经济大盘稳中向好、社会大局和谐稳定。政府工作报告总结成绩实事求是，分析问题客观中肯。关于2023年工作安排，思路清晰、目标明

确、措施有力、催人奋进，充分反映了全市人民和社会各界的共同心声，全市上下要凝心聚力，狠抓落实。

会议指出，过去的一年，在中共安庆市委的坚强领导下，市政协及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，把“迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神”作为贯穿全年的工作主线，持续加强专门协商机构建设，倾力打造“宜协商”工作品牌，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，守正创新、奋发有为，全市政协工作取得了新进展，为推进现代化美好安庆建设贡献了政协智慧和力量。

会议强调，2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年和实施“十四五”规划的关键之年。市政协及其常委会要全面学习宣传贯彻中共二十大精神，深入贯彻落实中共中央和省

“村晚”、花会、灯会、赛歌会、票友会、秧歌会、广场舞、舞龙舞狮等群众广泛参与的文化活动。

2023年文化进万家活动将创新活动开展方式，鼓励各地在条件允许的情况下积极尝试跨区域联动开展活动，如长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园建设沿线和京津冀地区、长江三角洲地区、粤港澳大湾区、东北老工业基地，内容上与弘扬社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、推进乡村全面振兴、国家文化

公园建设、文化遗产保护、新时代文明实践等活动等紧密结合。

“我们的中国梦——文化进万家”活动是在全国范围内广泛开展的一项重点文化惠民活动，2014年以来，各级宣传文化单位组织数万支文化文艺小分队赴基层开展慰问演出、文艺培训、结对辅导等活动，中央宣传文化部门派出的小分队先后深入52个脱贫攻坚挂牌督战县、雄安新区等国家重点工程建设地开展活动，为奋战在一线的广大群众加油鼓劲，受到基层群众热烈欢迎。

市人大财政经济委员会举行第二次会议

本报讯 1月1日上午，市十八届人大二次会议财政经济委员会举行第二次会议。市人大常委

会党组书记、副主任刘克胜主持会议。会议听取市发改委和财政局报告代表对《关于安庆市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023

年计划草案的报告》和《关于安庆市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》的修改意见，对计划草案、预算草案审查结果报告和相关决议草案进行了讨论，并提交主席团第五次会议审议。

(全媒体记者 江露露)

市人大议案审查委员会举行第二次会议

本报讯 1月1日下午，市十八届人大二次会议议案审查委员会举行第二次会议，市人大议案审查委员会主任委员刘克胜主持会议。

会议讨论并通过了《安庆市第十

八届人民代表大会第二次会议议案审查委员会关于代表议案处理意见的报告(草案)》，决定将该草案提请大会主席团会议审议。

(全媒体记者 程呈)

市政协提案审查委员会举行全体会议

本报讯 12月31日晚，政协第十六届安庆市委员会第二次会议提案审查委员会举行全体委员会议，讨论政协第十六届安庆市委员会第二次会议提案审查情况的报告(草案)，市政协党组副书记、副主席尹志军出席会议并讲话，会议由市政协提案审查委员会主任罗敏主持。

截至2022年12月30日17时，大会共收到提案409件，其中，委员个人或联名提案342件，市各民主党派、工商联、有关人民团体和其他界别提案49件，政协专门委员会提案18件。根据《政协安庆市委员会提案工作条例》和《提案审查工作细则》的有关规定，立案324件，并案32件，撤案5件，转作委员来信48件。在立案的提案

中，经济建设方面163件，政治建设方面9件，文化建设方面28件，社会建设方面112件，生态文明建设方面12件。

本次会议提案凝聚着提案者的智慧和心血，充分体现了广大市政协委员、政协各参加单位、各专门委员会强烈的使命担当和浓厚的为民情怀。提案内容主要涉及深度融入长三角一体化发展，持续创优营商环境、纵深推进“双招双引”，因地制宜发展特色产业，全面推进乡村振兴等。大会闭幕后，按照分级负责、归口办理的原则，及时转交有关部门和单位研究办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案，经审查立案后，作为平时提案交办。

(全媒体记者 刘惠子)

在市政协十六届二次会议闭幕会上的讲话

(上接第一版)要站稳政治立场，引导社会各界从思想根源上深刻认识“两个确立”的决定性意义，把“两个确立”真正转化为“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠诚实践者。要把握政治定位，人民政协是政治组织，要更好发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，结合市、县工作实际，通过制度运行、民主程序和有效工作，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。要彰显政治优势，充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，找准政协工作与党政中心工作的最佳结合点，使中央和省、市委的决策部署成为各民主党派、人民团体以及各界人士的思想共识和实际行动，做到“党委有声音，政协有响应;党委有部署，政协有跟进”。

奋进新征程，建功新时代，要发挥服务大局的政协优势。协商有利于共识的形成，体现了民主的真谛。我们要努力把“宜协商”打造成为全国政协系统的一流品牌。要紧扣中心商大事，坚持“五共同”协商机制，高质量完成年度协商计划，努力在完成“经济增速保持全省前列，经济总量‘三年进百强、五年翻一番’等目标任务”中，积极建言献策，助力全市加快形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的干事创业环境。要强化监督提质增效，完善市政协民主监督制度机制，坚持问题导向，聚焦党政决策部署更好落地落实，瞄准堵点、焦点、热点，改进和提升专项监督、视察监督、提案监督、社情民意监督等工作水平，助力化解人民群众的揪心事、操心事和烦心事。要紧贴民心增福祉，坚持为民代言，做到“民之所忧，我必念之，民之所盼，我必行之”，始终眼睛向下、脚步向下，深入寻常百姓家，过问冷暖忧心事，为百姓的利益思与谋，为百姓的困难议与行，为百姓的期待鼓与呼，把“委员作业”写进群众心坎里。

奋进新征程，建功新时代，要汇聚同心奋进的磅礴力量。在实现“重振雄风、重塑辉煌”宏伟目标的征程中，要坚持一致性和多样性统一，有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大同心圆。要加强思想引领，广泛宣传共识，利用自身专业知识和影

响力，面向社会及时宣传解读党的方针政策，为改革发展增动力、减阻力、添合力。要广聚最大共识，依托人民政协在界别、党派、群众中的影响力，广交朋友、深交朋友，把不同党派、不同阶层、不同民族、不同信仰的人凝聚起来，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，在全市上下形成全面建设现代化美好安庆的浓厚氛围。要汇集安庆力量，坚持“内搭平台、外联老乡”，继续加大海内外安庆商会和安庆异地商会组建力度，协助筹建宜商总会并发挥作用，让市委决策部署引起全体安庆人的共鸣、共情和共进。

奋进新征程，建功新时代，要锻造尽职尽责的能力作风。今天的安庆，正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，全体政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、懂规矩、重品行”。要提高能力强本领，充分发挥委员培训、委员读书群、委员大讲堂、“委员书吧”等载体作用，做到经常学、系统学、交流学、专题研讨学，结合履职调研学，努力在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上不断取得新进步，切实提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要转变作风勇担当，坚持敢字当头、干字为先，变“过得去”为“过得硬”，锚定工作一流，开展比学赶超，发扬斗争精神，敢于担当作为，以更积极主动的姿态，投身改革发展稳定主战场、重大任务复杂斗争第一线、服务群众最前沿，更好在本职岗位上建功立业，在政协工作中展现风采。要树立形象作表率，政协委员既是一种荣誉，更是一份责任，要干干净净履职，踏踏实实尽责，一身正气做人，两袖清风干事，将纪律规矩挺在前面，力戒形式主义、官僚主义，做到敢于负责、担责于身、履责于行，以实干实绩书写无愧于新时代、无愧于委员称号的精彩人生。

各位委员、同志们! 力量源于团结，奋斗创造奇迹。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共安庆市委的坚强领导下，心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城、团结奋斗，为加快建设现代化美好安庆作出新的更大贡献!

(上接第一版)聚焦传统节日和国家重要节庆日提供文化服务，围绕春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日和国家重要庆典、纪念日，组织开展“文化进万家——视频直播家乡年”等富有时代气息、体现节日文化内涵、具有鲜明价值导向的品牌活动，彰显爱党、爱国、爱家情怀。

据介绍，有条件的地区将因地制宜开展线下活动。中央、省、市各级宣传文化单位组织人员精干、水平精湛的文

艺小分队、文化工作队，赴县、市、镇、村、社区、学校、军营、工矿企业等演出节目、放映电影、送图书报刊，开展培训、讲座、结对辅导等。依托各类基层文化阵地开展惠民文化服务项目，充分发挥新时代文明实践中心(所、站)的作用，通过流动服务、联网服务、志愿服务等各种方式举办展览、文化普及、阅读活动等。组织基层文艺团队、农村电影放映队、非遗传承人(团体)等举办文化