

上海允许在“设摊开放区”有序设摊

设置3种类型摊位,无序设摊和跨门经营仍严格禁止

规范市民集市、创意夜市、分时步行街、超出门窗和外墙经营(简称外摆位)等新型设摊行为,营造整洁有序又充满活力的市容环境,满足市民对高品质、亲民化生活的要求,上海市绿化市容局昨天宣布,即日起,《关于进一步规范新时期设摊经营活动的指导意见》(以下简称《指导意见》)向社会公开征求意见。

根据《指导意见》,无序设摊和跨门经营是严格禁止的,单位和个人不得擅自占用公共场所设摊经营、兜售物品以及堆放物品,上海道路两侧和广场周围建(构)筑物内的经营者不得擅自超出门窗和外墙经营。

在此基础上,上海允许在“设摊开放区”有序设摊。上海各区会同有关部门综合考虑市民需求、市容环境卫生、交通安全、公共安全、食品安全、“菜篮子”供应保障等因素,可以划定设摊开放区,设置3种类型的摊位:特色点、疏导点、管控点。

特色点是以新型业态为主,符合城市高品质要求,品牌化、主题化、特色化的集市、夜市、外摆位、限时步行街等点位。

《指导意见》鼓励上海各区会同有关

部门制定特色点的具体实施方案,优先在园区、商圈等自有区域及已批准的公共区域内选点。实施方案应征求周边市民意见,建立设置和撤销机制,并向社会公布。地标性夜生活集聚区、水岸夜生活体验区等重点区域可优先设置特色点,提供符合食品安全的特色食品、文化体验等为主的服务,鼓励创新创业、支持原创品牌、展现工匠精神、传递海派风情、展示本地特色、营造生活氛围。

疏导点是以服务基本民生为主,采取入场入室经营的点位。管控点是以销售自产农副产品为主,利用闲置空间经营的点位。

《指导意见》鼓励在农村地区的公共区域设置疏导点、管控点,组织农村村民、家庭农场、农民专业合作社等经营主体销售自产的农副产品。各街镇在零售网点暂时供应不足的区域可以设置疏导点、管控点,保障周边居民的日常消费需求。

值得注意的是,并非所有设摊开放区都允许设置上述三种摊位。上海各区不属于禁禁区(区域内不得开展设摊经营活动)的区域分为严控区和控制区,严控区内仅可设置特色点,控制区

内才能设置特色点、疏导点、管控点。

具体而言,严禁区为桥梁、人行天桥、地下通道等公共通行空间,以及学校、医院、交通枢纽、重大活动场所100米范围内的区域等。严控区为《上海市主要道路(河道)和景观区域范围界定》确定的上海170条主要道路及两侧,“一江一河”等90个主要河道的两岸,60个主要景观区域。控制区为严禁区、严控区以外的其他区域。

《指导意见》明确,设摊开放区应合理配置环卫、垃圾分类、污水处理、交通、照明、标识标牌等配套设施,设置非机动车停放区域。

在享受到配套设施服务的同时,摊位必须符合城市管理有关规定,保障人行通行空间,不得擅自占用绿地、城市道路、道路停车泊位和非机动车停放区域,不得破坏行道树及其附属设施,不得影响交通设施,不得埋压、圈占、遮挡消火栓,不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道等。

市民集市、分时步行街等搭建临时性设施的,应可拆卸、可移动,定期更新。以外摆位等形式超出门窗经营的设摊经营活动,不得在店外加工食品、乱堆

杂物、桌椅、遮阳棚等设施摆放整齐。
「来源:2月21日《解放日报》」

■ 编后

小摊点,一头连着小商小贩的设计,一头连着百姓的生活便利。但市容环境与城市烟火如何平衡?其实,这两者并不矛盾,如何平衡取决于城市管理的精细程度。

从上海这份《指导意见》可以看到几个关键词:特色点、疏导点、管控点,严禁区、严控区、控制区,此外,《指导意见》还对各个区、点的定位、界限的划定等都做了细致的规定,这种“有序设摊”“分区管理”的方式,体现了破立并举的管理思路。

从集市经济的兴起,到“小修小补”的回归,可以看出百姓对于烟火气的期待。但只有有序规范设置的小摊点,才能在方便生活的同时不给百姓添堵,不为城市添乱,才是百姓期待的烟火气,才能真正达到熨贴人心效果。管理部门需从精细处入手,让设摊管理更规范,让城市烟火气更浓厚,让市民更有获得感、幸福感。



“一元”服务站 着眼细微办实事

2月22日,浙江省湖州市,锁匠刘寿涛在志愿服务站为群众配钥匙。

在浙江省湖州市主城区,一个“一元”志愿服务站已为社区居民服务近三年。为满足群众就近维修、缝补、配钥匙等需求,环渚街道玉堂桥社区在2020年搭建了20余家服务队组成的志愿服务平台,每周三为群众开展不同形式的便民服务,大部分只收费一元。截至目前,服务站已发动志愿者500余人次,开展志愿服务100多场,服务群众近万人次。

新华社记者 翁忻阳 摄

金山全力优化营商环境,扩大惠及面 “桩基先行”助项目早开工早建设

最近,在上海市金山区枫泾镇,“无限缤纷里”乐高乐园配套商业街项目现场,工人们正紧锣密鼓地开展桩基施工的各项工作。因为成功实行“桩基先行”举措,该项目的建设周期被缩短了3个月,有望在明年底基本完工。

“截至目前,金山区共核发了23张‘桩基先行’许可证,涉及总投资约369.7亿元。”金山区建管委负责人介绍,为了提高投资和建设审批效率,全力优化营

商环境,按照上海优化营商环境“60版方案”,金山区全面实施“桩基先行”,并将其推广到所有建设项目,真正实现了项目工程建设各个环节的精简压缩,为企业节省大量时间和成本。

“无限缤纷里”乐高乐园配套商业街项目,位于上海乐高乐园度假区核心位置,兼顾“度假区配套、地区商业中心和旅游目的地”三重属性,于2022年11月开工,计划于2024年底基本完工。然而,项

目却在建设前面临“按照常规建设审批流程,无法按时完成建设进度”的困境。

得知这一情况后,金山区建管委主动对接企业,积极实行“桩基先行”举措,加快建设审批流程,助推“无限缤纷里”项目工程早开工、早建设。据了解,按照常规操作流程,桩基施工是要在拿到整个项目的施工许可证之后才开始。而“桩基先行”则是将建设项目分成桩基和主体两部分工程分阶段办

理。在打桩建设时,同步深化地面图纸,最大限度缩短项目开工等待时间。

“原先,‘桩基先行’是只针对重大建设项目、重点产业类项目推行的一项举措。”金山区建管委负责人介绍说,为了进一步扩大惠及面、优化营商环境,金山区按照上海优化营商环境“60版方案”,将“桩基先行”这一举措红利惠及各类建设项目。

「来源:2月21日《解放日报》」

长三角市场监管免罚轻罚规定出台 统一执法尺度 推动“轻违不罚”

近日,长三角市场监管部门联合出台了规范性文件《长三角地区市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》,推动沪苏浙皖一市三省的市场监管部门统一执法尺度和裁量标准。

细化免罚轻罚认定

该规定自今年3月1日起施行,有效期5年。《规定》共十九条,第一条至第五条明确了目的、依据、适用范围,不予处罚、从轻处罚、减轻处罚的定义和裁量原则;第六条至第十三条参照多省市相关规定,对从轻、减轻处罚进行原则规定。同时,对违法行为轻微和危害后果轻微、及时改正、主观过错等方面的认定予以细化;第十四条至第十五条规定了不予处罚、从轻减轻处罚的程序和文书要求,以及与行政处罚裁量基准、清单的衔接适用要求;第十六条至

第十七条规定了不得不予以处罚或者从轻、减轻处罚的情形,既有从轻或者减轻又有从重处罚情节的裁量规则;最后两条规定了药监部门对规定的适用和规定施行日期、有效期。

《规定》明确,如果违法行为轻微,明确可以结合主观过错较小、初次违法、违法行为持续时间较短、及时中止违法行为等因素认定;危害后果轻微,可以结合对市场秩序的扰乱程度轻微、危害范围较小、危害后果易于消除或者减轻等因素综合认定。

提炼归纳各地经验

其实早在2019年,长三角地区市场监管部门就已开始进行免罚轻罚的探索。上海市局先后于2019年、2021年、2022年出台三个市场监管领域轻微违法行为免罚清单。江苏省局先后

于2019年、2021年出台了两个版本免罚、轻罚规定(含清单)。浙江省局于2022年3月31日出台《浙江省市场监管领域轻微违法行为依法不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法》,并附清单。安徽省局先后于2020年、2021年出台了两个版本免罚清单。

而在此次制定过程中,相关部门全面贯彻法治政府建设、优化营商环境关于包容审慎监管、推行免罚制度的新精神,并对《行政处罚法》和总局《关于规范市场监督管理行政处罚裁量权的指导意见》中有关不予处罚、从轻减轻处罚的认定因素、方式、程序等内容进行细化和明确,力图对基层执法提供更有操作性的规定,推动免罚制度落地。

此外,《规定》的制定以长三角市场监管一体化为契机,对各地不予处罚、从轻减轻处罚制度进行了系统梳理,并在长三角地区广泛征求意见,将各地经

验进行了提炼和归纳。

上海免罚金额超亿元

上海的免罚清单出台以来,各类市场主体对市场监管部门“包容无意之过、给予改正机会”的执法行为予以高度认可。比如,某企业因在广告中使用“绝对化用语”被立案调查,根据《广告法》规定,原本至少应罚款20万元,后因适用“免罚”清单,市场监管部门对其不予处罚、责令改正,并进行相关法律知识普及教育,帮助消除潜在违法隐患。

据统计,2022年1月至今,上海市市场监管部门已对1404家市场主体不予处罚,免罚金额累计超1.16亿元。此次制定长三角统一的免罚制度,是长三角市场监管一体化的重要部署和执法实践的迫切需求。

「来源:2月21日《新民晚报》」

近日,自合肥市杏花公园开往长丰县马郢村的首班草莓采摘旅游公交专线开行。一早,购买专线车票的游客便携家带口,陆续抵达杏花公园旅游公交专线上客点。这条“草莓专线”双休日、节假日开行,采取定制公交模式运行,实行往返一票制,票价30元。乘客须提前通过网上购票,每班次购票人数达到30人,即可开行。

近几年,开通定制化公交旅游专线对助力城市周边乡村游起到了越来越重要的作用。

作为一个新开发的现代农业旅游基地,马郢村从2015年开始探索城乡融合发展,并形成了蔬果采摘园、农耕体验场地、钓鱼虾池塘等充满乡土气息的景点,但从合肥市区到马郢村驾车通常需要1小时以上。随着春季到来,气温回升,恰好是草莓成熟采摘的季节,于是合肥公交集团便联系马郢社区,准备开通草莓采摘专线。“难点可能在于定制化公交专线通常需要提前购票,部分乘客不习惯提前用手机购票导致客流不能完全提前掌握,乘客对定制公交的了解还需要有个熟悉过程。”合肥公交集团营运部副经理李付成说,“但无论如何,公交定制化专线通过精准对接,起到精准引流的作用,是未来的一个发展趋势。一方面,开设定制化专线能够丰富公交集团服务内容,为乘客提供更加多样化的出行服务,提高公交的吸引力,提高客流人次的同时做到运力精准投放。另一方面,对乡村游目的地来说,能够增加当地的客流,促进当地餐饮、文创等产业的消费,发展旅游经济,助力乡村振兴。”

「来源:2月22日《解放日报》」

■ 编后

城市公交线路的设置与人民群众的需求紧紧相连,因此公交专线并不鲜见。比如在清明时节,我市就有专为清明祭扫而定制的临时公交。但是专为春天采摘草莓而定制的公交却十分罕见,合肥的“草莓专线”,是一次城乡融合的大胆尝试。

对于公交公司来说,草莓专线拓宽了业务范围,人满即发车,降低了运营风险;对于人民群众来说,解决了春游的交通难题,缩短了城乡距离;对于长丰县马郢村来说,通过精准引流带来了人气、财气。一举三得,可以说是一场城乡融合的双向奔赴。

但草莓专线的开通也並不是一蹴而就的,要把定制专线办得叫好叫座,其一需要公交公司精准选址,合理定价;其二,需要农业产业园开发除农业采摘之外的延伸项目,集“游购娱”为一体,增强吸引力;其三,需要当地政府做好服务。

此时正是春暖花开,各地采摘园里果蔬成熟,不久后,还有望江万亩油菜花、怀宁石镜玉兰、岳西映山红等相继开放,期待着这场城乡融合的双向奔赴也能落地安庆。

长三角 新闻快览

南京成立全国化工园区首支“嗅辨员”队伍

“什么是恶臭?”“恶臭的来源主要有哪些?”“从事嗅辨员工作有哪些注意事项?”……2月17日上午,南京江北新材料科技园举办“恶臭污染物监测技术”培训班,来自江苏省南京环境监测中心和行业协会的诸位老师,为学员们一一讲解嗅辨员专业知识。当天,园区环保监管人员和企

业环保工作人员共计50人,经过理论培训、实际操作和现场考核,完成了全国通用的嗅辨员考核。随着50人“持证上岗”,全国化工园区首支“嗅辨员”队伍正式成立。

嗅辨员,顾名思义,用鼻子对异味的种类和级别进行辨别,一般承担恶臭污染的嗅觉检测工作,为异味的监测、溯源、管理等提供依据。

“组建嗅辨员队伍是南京江北新材料科技园打造绿色园区的积极探索和有益实践。”新材料科技园相关负责人表示,当前,园区拥有12个固定大气监测站点和2台走航监测车,而人工嗅辨可以弥补机器监测的不足,此次组建自己的嗅辨员队伍,并且让企业环保工作人员参与其中,可以在大气污染防治中更好地落实企业主体责任,园企携手共建“无异味园区”。

「来源:2月21日《南京日报》」

常州出台公筷公勺使用地方标准

常州市市场监管局近日发布地方标准《餐饮业公筷公勺使用和反食品浪费基本服务规范》(DB3204/T 1046—2023),为餐饮单位公筷公勺摆放及使用提供了指导,进一步促进反食品浪费措施落实落细。该地方标准将于3月15日正式实施。

标准坚持了“求同存异、聚同化异”,强化可操作性。例如,坚持服务规范普适性,统筹考虑中餐、西餐、火锅等不同业态的实际情况,从基本要求、采购要求、摆放要求、厨房生产、服务要求、宣传培训等方面提出了普遍适用的操作规范,细化了餐饮服务经营者使用公

筷公勺、反食品浪费具体要求。坚持实施分类管理,对中型以上餐饮服务提供者进行明确规定,对小微餐饮服务提供者、移动式集体聚餐服务提供者参照执行。

《常州市人民代表大会常务委员会关于推行使用公筷公勺的决定》于今年1月1日正式施行,为规范餐饮服务经营者使用公筷公勺,结合《中华人民共和国反食品浪费法》,常州市商务局、市市场监管局会同市烹饪餐饮行业协会、常州大学,通过前期调研、标准编写、意见征求、标准审定等步骤共同制定了该项标准。

「来源:2月21日《常州日报》」

合肥开通『草莓专线』探索城乡融合

开通定制化公交旅游专线,对助力乡村游起到了越来越重要的作用