十组数据看增进民生福祉

翻开5日提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，一个个目标数字，牵动着一项项民生新部署，围绕人民群众急难愁盼问题，加力增进民生福祉。

> 就业是最大的民生。根据预算报告，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。政府工作报告和计划报告均提出，“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”
>
> 在我国推进实现双碳目标的背景下，大气污染防治攻坚战仍是主战场，能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云，也关系百姓温暖，加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本，同时激发创新技术应用

GDP增长5%左右：居民收入增长与经济增长基本同步

“国内生产总值增长5%左右”“居民收入增长与经济增长基本同步”……政府工作报告提出今年发展主要预期目标。

“居民收入增速与GDP增速总体持平这个目标，意味着老百姓充分享受到发展红利。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧委员表示。

在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。计划报告提出，健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。

黄群慧认为，报告在就业、收入分配、教育、社保、医疗等方面，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难民众倾斜，将有利于提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

668亿元：支持各地落实就业创业扶持政策

就业是最大的民生。根据预算报告，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

黄群慧说，工资性收入占我国居民可支配收入比重过半，就业是劳动者获得工资性收入的保障，也是家庭获取收入的主要来源。加大财政就业补助，体现了政府稳就业、保就业政策红利持续释放，将会创造更多就业岗位。

政府工作报告和计划报告均提出，“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。

2023届全国普通高校毕业生规模预计达1158万人，同比增加82万人。“促进就业的任务更加繁重。”人力资源和社会保障部副部长俞家栋说，将从强政策、拓岗位、优服务、兜底线等方面，尽最大努力助力高校毕业生等青年顺利就业。

5000亿元：支持基层落实减税降费和重点民生

预算报告提出，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

政府工作报告提出，完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

“企业的现金流增加了，应对风险挑战的韧性更足了。”河南省工商联副主席徐胜杰代表说，近年来我国大规模减税降费政策的减负纾困效果明显，把“肥”施到了企业发展的“根”上。这5000亿元是“真金白银”的支持，推动地方和基层执行减税降费、保障民生等政策落地落实。

国务院发展研究中心研究员冯文猛说，专项转移支付资金将有力保障各地退税资金需求，助力一系列税费支持政策落实落细，帮助更多企业重回发展正轨。

1567亿元：兜住困难群众基本生活底线

政府工作报告提出，针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。预算报告明确，困难群众救助补助资金安排1567亿元，兜住困难群众基本生活底线。

山东省泰安市市长李兰祥代表说，目前国内经济企稳向上基础尚需巩固，兜牢民生底线，补齐民生领域的短板弱项，解决好人民群众急难愁盼问题意义重大。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。计划报告提出，完善社会保障体系，扎牢社会保障网，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系，发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化和少子化。

李兰祥说，三份报告都旨在将有限的财力用在事关民众切身利益的领域，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

超4.2万亿元：教育支出持续增长

2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元——预算报告显示，全国一般公共预算教育支出规模逐年上升。

三份报告均提出，“义务教育优质均衡发展”。根据预算报告，支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。

华东师范大学副校长戴立益委员说，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大对在教师培训和教学管理方面相对薄弱的乡村学校扶持，有利于促进教育公平与质量提升。

640元：城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出，“城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元”“基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务”。

政府工作报告提出，要“切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康”。计划报告提出，扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员认为，现在是继续强化基层医疗卫生体系一个非常好的时间节点。他建议说，未来要努力打造一个平急转换、张弛有度、三级联网的医疗体系，实现三级医院和基层医院分级分层分流又相互联系，上下联动、有弹性、有韧性。

459亿元：农业保险政策扩面提标

根据预算报告，农业保险保费补贴安排459亿元.扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

河南省洛阳市京孟种植专业合作社理事长吕妙霞代表说，稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物，是我们国家的主要农作物，也是老百姓饭碗里的主要粮食品种，其农业保险政策的扩面提标是惠及广大农户的好事实事，将进一步保障农户“旱涝保收”，促进种粮增收。

1770亿元：加大对革命老区等地区支持力度

根据预算报告，加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付1770亿元、增长8%。

广西壮族自治区财政厅厅长胡帆代表说，这将有力支持地方提高基本公共服务水平，促进区域间基本公共服务均等化。一定用好这笔宝贵的财政资金，确保最大限度发挥使用效益。

“充分体现了党中央对革命老区发展的高度重视，对老区人民的关怀关爱。”陕西省延安市市长严汉平代表说，我们将加快实施一批支撑长远发展的产业项目、事关群众切身利益的民生项目。

30年：扎实推进土地承包期再延长30年的政策

政府工作报告提出，国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作扎实到位。

中国农业大学校长孙其信代表说，土地是供给端的要素投入，乡村产业发展离不开土地要素投入。扎实做好承包期再延长30年，这有助于稳定土地要素投入和乡村产业发展的预期，夯实乡村振兴的基础。

“土地稳了，农民的心就稳了，村里的工作也能更好开展。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，要做好土地“大文章”，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展的突破口。

330亿元：重点支持北方地区冬季清洁取暖

“中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖”，预算报告划拨防治资金用于北方清洁取暖，持续深入打好蓝天保卫战。

中国石化集团公司副总工程师韩峰代表说，在我国推进实现双碳目标的背景下，大气污染防治攻坚战仍是主战场，能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云，也关系百姓温暖，加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本，同时激发创新技术应用。

新华社记者

（新华社北京3月6日电）

王晖代表：基层组织要把工作做细、做好

全国人大代表、辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说，居民就业、社区养老、疫情防控，都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心，基层组织要把工作做细、做好，让老百姓的事桩桩有人管，件件有人问。 新华社记者 刘彬 摄

金李委员：降低优质养老服务成本

全国政协委员、南方科技大学副校长、中国信托业协会养老信托专业委员会主任金李建议，大力发展养老产业，形成规模经济，通过产业链上下游的系统配套整合来降低优质养老服务成本。 新华社记者 翟健岚 摄

推进五大政策落地落实

——从三个报告看形成共促高质量发展合力

5日提请审议的政府工作报告提出，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告，也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪？代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力？

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出，赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出，加力主要是加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度；提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前，国内外各种风险挑战显著增多，我国经济恢复的基础尚不牢固，推动经济持续恢复尤为关键，必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用，助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展。

“保持流动性合理充裕，为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说，商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼，合理把握信贷投放力度和节奏，适度靠前发力，不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出，促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长长板，巩固提升我国优势产业的国际领先地位，也要补齐短板，在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动我国经济高质量发展的内在要求，也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举，把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中，一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有坚决打赢关键核心技术攻坚战，才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说，将始终牢记“国之大者”，认真落实企业创新主体责任，加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障，完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题，政府工作报告彰显一如既往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右”，是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来，就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力，推动经济高质量发展，在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’，各有侧重又相互促进，既立足当前又着眼长远，协调配合、协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。

新华社记者

（新华社北京3月6日电）

十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

（上接第一版）

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2022年，全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件，审结13785件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件，审结、执结3081万件，结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示，五年来，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁；二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展；三是坚持走好中国特色司法为民之路；四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线；五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展；六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中，周强从5个方面对2023年工作提出建议：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；更好统筹发展和安全，依法服务高水平安全和高质量发展；坚持以人民为中心，扎实推进司法为民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化；坚持全面从严治党、从严治院，加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局，践行人民至上，能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中，张军从6个方面回顾过去五年工作：一是维护安全稳定，以能动检察助力中国之治；二是聚焦服务大局，以能动检察促推高质量发展；三是坚持司法为民，以能动检察保障民生福祉；四是加强诉讼监督，以能动检察维护司法公正；五是拓展公益诉讼，以能动检察守护公共利益；六是坚持从严治检，以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；二是坚决维护国家安全和社会稳定；三是充分运用法治力量服务高质量发展；四是提升法律监督能力；五是深化司法体制综合配套改革；六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局；深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；完善知识产权管理体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。