

深化新一轮林长制改革

加快生态屏障建设 打造生态安庆

崔小松

试点林长制改革以来，安庆市深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，以创建全国林长制改革示范区为抓手，将市域定位为长三角区域后花园，全面构建“一心、两带、三廊、多点”的森林城市空间布局，着力打造长江三角洲区域生态屏障建设先导区。

主要做法

以林长制改革为总牵引，努力践行生态优先、绿色发展。2017年以来，安庆市在全省率先开展林长制改革试点，聚焦问题导向，实施规划引领，勇当林长制改革的排头兵，努力打造生态文明建设的安庆样板。将森林城市创建纳入林长制改革重要工作目标和任务全力推进实施，全面深化健康森林、平安森林行动，依托安庆市区域内山脉、水系和骨干道路，建设道路林网、水系林网和大尺度片林、贯通性生态廊道，实现城市间森林、绿地等的有效连接，坚持系统思维，统筹兼顾、整体施策、多措并举，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，因地制宜地协调好林与山、林与水、林与湖、林与田、林与草之间的关系，山水同治、田湖共修，打造多元共生健康可持续的自然生态系统。

加快城乡绿化一体化，努力提升城市森林品质。安庆市紧紧抓住实施林长制改革机遇，将国土绿化和四项创建作为生态屏障建设的重要抓手，着力推进人造林、生态修复、森林质量提升等林业重点工程建设。试点林长制改革以来，全市完成营造林项目651.97万亩，其中：人造造林7401亩，封山育林91.10万亩，退化林修复60.18万亩，森林抚育42668万亩。以改善城乡人居环境为重点，实施乡村绿化工程，开展森林创建活动，全面提升城乡绿化水平，完成线路绿化里程3416公里，“三边”新造林7.71万亩。市辖各县（市）先后获批省级森林城市称号，全市成功创建71个省级森林城镇、618个省级森林村庄。建成森林长廊619公里。乡村人居环境明显改善，生态资源有效保护，森林面积持续增加，森林质量不断提升。

强化森林与湿地保护，着力营造健康生态系统。严格林地审批，强化林地管理。全市划定生态公益林342万亩，其中国家级公益林251.5万亩，省级公益林90.5万亩。天然林总面积109.49万亩，落实天然商品林全面停伐及管护补助资金3347.4万元。坚决执行森林防火“三个一律”，强化落实“七级包保”责任制，做实“防打保”12条。6174名林长分片包保，实现山有人管、林有人护、火有人扑、责有人担。设置防火检查站1840个，建立视频监控点1012个，监测面积96.4万亩，对重点区域和路口实行全天候值守、不间断巡查。加强林业有害生物防治，始终坚持“预

防为主，科学治理，依法监管，强化责任”的林业有害生物防治方针，加强林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、应急反应和防治队伍五大体系建设，落实“防治保”9条。逐步实现林业有害生物的可持续控制。松材线虫病防治近三年连续实现发病面积、病死株数及发病小班“三下降”，成功拔除了天柱山林场、怀宁县金拱镇、太湖县北中镇三个疫点。开展湿地与野生动植物保护。开展全市自然保护区排查整治专项行动，发现问题，立行立改。拆除养殖围网99.4万亩，并完成整改销号工作。已建2个湿地类型省级自然保护区，5个国家级湿地公园，2个省级湿地公园。湿地保护面积达158.4万亩，全市湿地保护率62.58%。加强珍稀野生动植物就地保护，在潜山市苗圃基地开展珍稀植物和乡土树种迁地保护，在岳西古井园保护区开展了银缕梅、大别山五针松、霍山石斛等极小种群栽植栽培试验探索，并挂牌保护。

建设成效

多年来，市域建设形成了由西北到东南初具规模，功能相对完备的山地生态屏障区、河湖湿地保护区、沿江重点防护区和生态保护修复区等4大功能区组成的复合型生态屏障，对大别山区、长江中下游和长三角地区形成良好的生态保护作用。

山地生态屏障区。山地生态屏障区位于大别山南麓，涉及岳西、潜山、太湖、桐城、宿松等县（市、区），总面积30.38万公顷，占全市国土面积22.35%。该区域自然资源丰富，重点开展茅山改造、石质山造林、长防林工程封山育林、森林质量精准提升、森林抚育等，加大造林力度，形成乔灌草结合的绿色屏障，优化林分结构；提升森林防火监测预警和林业有害生物防治等水平；加强自然保护区建设力度，发挥生态多功能效益。

河湖湿地保护区。河湖湿地保护区涵盖皖河、华阳河湖群、武昌湖和嬉子湖等河湖湿地区域，涉及望江、宿松、太湖、大观、迎江、宜秀、桐城等县（市、区），总面积28.47万公顷，占全市国土面积20.95%。依托长江岸线和湿地资源，重点加强水源涵养区和湿地公园建设、饮用水水源保护，实施重点湿地修复，进行岸线整治和生态景观恢复，增加公园等绿地面积，服务社会。

沿江重点防护区。沿江重点防护区位于长江安庆段北岸，涉及宿松、望江、大观、迎江等县（区），总面积10.51万公顷，占全市国土面积7.73%。重点开展林业血防工程、长防林工程等建设，防护治理长江中下游滨湖堤岸等，营造抑螺防病林，栽植适生经济树种。

生态保护修复区。生态保护修复区涵盖花亭湖、九井溪、江西北陵区和怀湖水系廊道等区域，涉及太湖、怀宁、桐城和宜秀等县

（市、区），总面积25.96万公顷，占全市国土面积19.10%。重点开展自然保护区、湿地公园、森林公园等自然保护区的保护与恢复，青山白化整治工程、废弃矿山复绿、森林抚育等绿化美化工程；市辖区以公路、铁路等交通网和河流、湖泊、沟渠、水塘、水库等水网的防护林网及生态廊道建设，实施必要的彩色化提升，突出安庆市林水相依的特色，增强城乡生态景观效果。

存在的主要问题

从生态屏障的功能发挥看，生态屏障保护体系不完善，尚未形成内外一体、城乡一体的森林生态系统框架。由于行政区划和主管部门分割，致使山地、丘陵、平原绿化美化相互协调不够，城市、农村绿化相互衔接不理想。尽管总体生态屏障基本形成，但防护网化程度低，防护板块破碎，断链、断层现象比较严重。从生态屏障的建设质量看，存在“三低”问题：一是森林资源质量低。单位面积蓄积量51立方米/公顷（低于全省60立方米/公顷平均水平）。松林面积占比近60%，混交林比重低，生态功能低下，森林防火和林业有害生物防控压力大。二是林地生产率低。林地单位面积产值2300元/亩左右，木本油料、特色经果林、竹材加工、林下经济发展较快，但规模化、基地化较弱。集体林地流转面积占26%，林业新型经营主体经营面积仅占集体林地的20%。三是生态空间利用率低。公益林面积341.5万亩，占林地面积41%。林地直接利用率23%，其中用材林12%、经济林11%，“十三五”以来森林采伐限额使用率仅为26%。纳入各类自然保护区严格保护的森林占36%，湿地高效利用率低（保护率62.58%），围网撤除后，还未找到合适的生态利用之道。从建设和保障措施方面看，存在以下不足：一是国土绿化造林空间不足。经过多年的造林绿化，我市的适宜造林空间不断缩小。耕地“非农化”政策出台后，许多宜林荒山荒地都变成了未利用地，地方政府已划归土地复垦项目，造林空间十分有限。二是基础设施薄弱。近年来，我市的人造林主要为油茶基地建设，大多数油茶基地灌溉、道路等基础设施建设滞后，抵御自然灾害能力薄弱，在遭遇干旱等极端自然灾害时往往损失惨重。三是资金投入不足。人工造林投资大、见效慢，各级财政对林业的支持比重较小；森林防火、病虫害防治，天然林保护经费严重不足。四是支撑保障仍是短板。林业基层站所和行政执法力量薄弱，科技和专业人才短缺等。

意见与建议

生态屏障就是指处于某一特定区域的生态系统,其结构与功能符合人类生存和发展的生态要求,小可以是一座城市、一条河流,大可扩展一个流域、一个国家到全球。生态屏障

一般具有净化空气、调节和阻滞气候、土壤保持、水源涵养和生物多样性保育等生态功能，基于上述，就安庆市“加快生态屏障建设，打造生态安庆”提出如下建议：

突出区域整体性，大生态，制定省级层面建设规划。定位于长江中下游生态屏障，从省内沿江流域八城市为整体建设生态屏障。以山脉、水系为骨干，以山、湖、江为基本要素，构建以大别山山地森林生态带、大别山低山丘陵生态带、沿江生态带为主体的区域生态框架，并以此为基础，通过网络状的河流生态廊道将主要生态要素进行串联，通过对大型自然“斑块”的保护、抚育及自然恢复，形成多层次、多功能、立体化、复合型、网络化的区域生态支撑体系，成为城市圈生态建设和环境保护一体化的重要支撑和生态屏障。

突出统筹城乡绿化一体化，着力提升安庆生态屏障功能。一是坚持全社会参与，城乡联动，整体推进城乡绿化建设一体化，构建多层次、多效益的城乡绿化生态体系。各级绿化委员会要充分发挥组织、协调、指导和服务职能，着力推进城乡生态建设一体化进程。二是提升市域森林质量，充分发挥生态功能。推进国家储备林建设。要抢抓政策机遇，进一步强化工作举措，特别是要加强与中林集团等央企开展项目合作，做好沟通对接、保障服务工作，通过实施国家储备林建设项目，努力解决我市森林资源质量不高、林分结构不优等问题，促进我市林业生态屏障建设高质量发展。全市营造林工作重心应及时从人造造林向森林经营转变，通过强化森林抚育、退化林修复、封山育林等现代营林措施，不断提升我市的森林质量和生态效能。

突出大景观，打响生态安庆旅游品牌。对区域内的各种山体、湖泊、风景区、森林公园、自然保护区等节点进行整合及适度归并，形成以绿色为基调的景观斑块体系，依托河流、铁路、公路、防护林带等廊道，建设连接各个景观节点和斑块，构建完整的景观格局，形成大别山水生态旅游整体品牌。大力发展大别山生态旅游，以国家森林公园、风景区、自然保护区为依托，加强旅游基础设施和配套建设，提升档次，扩大规模，建设一批生态旅游知名景点和品牌。

加大政府投入，在省级层面完善生态补偿长效机制。建议加大中央和省财政投入力度，将森林和湿地生态补偿纳入财政预算支出。探索建立生态补偿碳汇交易市场化运作机制，实行下游地区对上游地区、开发地区对保护地区、城市地区对乡村的财政转移支付。建立生态补偿碳汇基金，实现森林生态效益的补偿。提高林业生态屏障建设补助标准：探索组建天然林、公益林县级管理公司，推进重点生态功能区商品林赎买，推进重点生态功能区公益林差异化补偿。

（作者单位：安庆市林业局）

当前，第二批主题教育正在各地如火如荼地开展，要达到预期效果，应在六个“主”字上下功夫、做文章。

积极主动 无缝衔接

主题教育从第一批转入第二批，是一场接力赛，必须前后相承，无缝对接。第二批主题教育，从涵盖范围看，就是要让党的创新理论“飞入寻常百姓家”；从参加对象看，就是要确保总书记重要指示和党中央决策部署在基层一贯到底；从时间节点看，就是要在冲刺全年目标、在开局之年交出合格答卷。因此各级务必要把第二批的成功经验与第二批前期谋划联动起来，运用好有效的做法、制度，打开思路、少走弯路，提高实效。第二批主题教育涉及的单位和人员范围广、类型多、数量大，情况复杂，各级党委（党组）要以更大的决心力戒形式主义，多一些务实举措，少一些虚头巴脑，多站在基层视角看问题，防止把主题教育当作“筐”、什么都往里面装，让基层能从繁多的事务性工作中抽身投入足够时间精力来落实主题教育方案。

突出主题 细学深研

理论武装的深度，决定着政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代的“指南针”“金钥匙”“定盘星”，既讲是什么、怎么看，又讲怎么办、怎么干；既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题。因此，一定要牢牢把握这个主题主线，把学好理论当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，系统学习认清理论全貌，深刻领悟吃透内在逻辑，研机析理掌握科学方法，着力把基本观点、基本内容、基本要求学明白，把原貌全貌、逻辑体系、精髓要义学通透，把道理哲理、思维思路、战略策略学到手，实现从零散到系统、从粗浅到精深、从感性到理性的跃升，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

扛起主责 一体推进

各级党委（党组）要坚决扛起主体责任，紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，既要抓好自身、示范带动基层，又要抓好基层、督促任务落实，党委（党组）主要负责同志要切实履行第一责任人职责，党委（党组）成员要认真履行“一岗双责”，形成齐抓共管合力。指导组要全程把握进度节奏，严督实导，以导带督，分类施策、精准指导。严防浮于表面、学用脱节，严防调而不研、研而不用，严防有查无改、虚假整改，严防上热下冷、衔接不畅，严防虚张声势、浅尝辄止，坚决防止形式化、套路化、表面化。

合力主攻 精准实施

第二批主题教育涉及范围更广、覆盖人员更多、对象差异更大、工作任务更重，越是接续开展、波次推进，越

主题教育应在『主』字上下功夫

姚志

要坚持标准不降、节奏不变；越是重心下沉、直面基层，越要保持固根基的劲头不松、力度不减。要加强分级分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象实际，因地制宜、因人施策，精准科学作出安排，不能大而化之，不搞“一刀切”，坚决防止“上下一般粗”。当前，领导干部必须尽好领学带学促学之责，自觉运用个人学习成果搞好答疑释惑、讲好专题党课。要结合基层实际，搞好“理论翻译”，帮助基层更好理解基本观点和要求。应立足实际，创新方式方法，把虚的变实，将远的拉近，将繁的化简，让基层党员听得懂、学得进、悟得透，让基层党员明“道理”、知“学理”、悟“哲理”。

改造主观 见行见效

干任何事情，首先看态度，关键看行动，最终看结果。广大党员干部要在这次主题教育中，既“学”在深处、“谋”在新处，又“抓”在实处、“干”在难处。多从主观上检视问题，既要“身入”基层，也要“心到”基层；既要看“高楼大厦”，也要看“背阴胡同”。尤其是不能拿一些模棱两可的“万能问题”、无关痛痒的“细小问题”应付上级，更不能大而化之、避重就轻、避实就虚地敷衍群众。要敢于直面问题，坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，用结果说话，用成效交账，真正做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。下大力气把党组

织交给的“责任田”种成“示范田”，把主题教育焕发出的忠诚信仰、政治热情、使命责任，转化为“时时放心不下”的责任感，积极担当作为的精气神，用勤勤恳恳的工作表现彰显对党忠诚，用实实在在的工作业绩诠释坚定信仰，用扎扎实实的工作作风塑造自身形象。

宣传主张 入心入脑

主题教育既是党内干部的头等大事，也是党外群众的重要大事。当前，面对敌对势力的政治攻击渗透、尖锐复杂的意识形态斗争、多元多样的思想文化影响、良莠难辨的网络信息冲击，形势严峻复杂。因此，要坚持以内教育引导和带动全社会的学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，得到群众认同认可，固化信念信仰。第二批主题教育离人民群众更近，人民群众感受更真实，要让党的创新理论点燃“万家灯火”，让主题教育惠民生、暖民心、顺民意。要抓好基层党员干部这个衔接点，坚持开门搞教育，上门送教育，用乡音土话宣传各项精神，让人民群众对党的创新理论心中有数。要立足本职岗位，以实际行动落实主题教育，通过走访、座谈、问卷等形式掌握群众诉求，以“驻村帮扶”“我为群众办实事”“党员先锋岗”为载体帮助解决基层群众就业、教育、医疗等问题，推动主题教育成果转化为为民服务实效。（作者系安庆市城管局二级调研员）

辅导员是开展大学生思想政治教育的骨干力量，是高等学校学生日常思想政治教育和管理工作组织者、实施者、指导者，应当努力成为学生成长成才的人生导师和健康生活的知心朋友。思想政治教育生活化是指根植于生活,其中包含两层意思:一是“生活化”,即思想政治教育在内容上贴近生活,避免空洞说教,方法上融入生活;二是“化生活”,即在理论上批判生活,不与生活的自在性混同;功能上改造生活,超越现实生活,创造理想的可能生活。辅导员应如何从思想政治教育生活化视角来践行以生为本、培根铸魂,为党育人、为国育才呢?

辅导员要善于走进学生的内心世界

根据教育部令第43号规定,每个辅导员都要带满二百个学生。每一个学生都是拥有独立思想意识的个体,因为每个学生成长环境不同,所以他们的世界观、人生观、价值观千差万别。正因如此,辅导员在新生入学时就要用心摸清班级所带学生的真实家庭境况,以及他

以生为本 培根铸魂 写好立德树人大文章

雷小丽

们内心最真实的情感诉求等情况。知己知彼,方能百战不殆,辅导员只有对本班学生细致精准地摸底后,才能在履行思想理论教育和价值引领的工作职责时做到“门清”和“具体问题具体分析”,才能更好走进学生的内心情感世界去换位思考和共情。“亲其师,信其道”,了解学生、打动学生,方能影响学生,学生的思想政治教育才会有显效。

辅导员要善于走进学生的生活世界

辅导员想要做好学生的思想理

论教育和价值引领工作,践行以生为本,还要善于走进学生的生活世界来做学生的思想政治教育工作。学生求学的历程,是一边生活一边学习成长的过程。辅导员要善从生活细微处入手,让思政教育润泽无声。例如季节更迭时,辅导员要及时提醒学生“春捂秋冻”;“每逢佳节倍思亲”,每逢端午、中秋、国庆等佳节时,辅导员要计划安排与不回家的学生共度佳节,让学生感受到家人般的温暖和关心,借此培养学生的家国情怀和孝老爱亲意识。此外,辅导员还要细心关注本班学生的情绪变化,培养

辅导员要善于走进学生的网络世界

新时代的大学生生活在自媒体高度发展的时代,手机基本不离眼

学生的诚信友善、容人雅量、健全人格。教导学生人人争做“说话让人暖心、做事让人感动、做人让人想念”的人,做拥有高情商的人。辅导员要善从日常生活入手,真正走近学生、贴近学生,帮助学生,善用、活用、用好思想政治教育,就能引导学生更好地生活、学习、成长。

手。因此,践行以生为本,启智润心,辅导员还要善于走进学生的网络世界去做学生的思想政治教育工作。尽其所能引导学生正确理性对待网络虚拟世界。叮嘱学生,网络不是法外之地,不可随心所欲,亦不能在不了解事实真相时人云亦云,妄加评论,伤人伤己。不能沉迷网络游戏,虚度年华,更不可以网络上投机取巧,梦想不劳而获,误入歧途,害人害己。警惕网络诈骗诱骗,谨防上当受骗。网络交友要慎重,不可轻易约见网友,以防遇人不淑。相反,时常提醒学生要善于利用网络不断提升自己的

眼界、心胸和格局,不断学习新知识、新技能、新本领,学会学习,积淀自己成长、成人、成才、成功的资本,同时还要努力提升自己的道德修养,明辨是非曲直,增强自我定力,矢志追求更有高度、更有境界、更有品位的人生。

学校的思想政治教育工作最终是为了引导学生树立正确的理想信念,学会正确的思维方法,更好地生活。辅导员要善于从学生的内心世界、生活世界、网络世界这三个方面来做学生的思想政治教育工作,遵循教书育人规律、学生成长规律、思想政治工作规律,不断增强思想政治工作的针对性和吸引力,使思想政治教育生活化,即贴近学生的生活实际,了解学生的所思所想,触摸学生的心灵,以生为本,立德树人,思想政治教育才能真正有的放矢,才能更好培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,助力强国建设和民族复兴。

（作者系桐城师范高等专科学校思政部和小学教育系副主任、副教授）