

“家门口”就医，不仅要“有”还要“优”——“深化医改新观察”系列报道

为超大规模人口提供可及的优质医疗服务，是一道世界性难题，也是中国深化医改的必答题。

一面是90%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点，一面是好医院、大专家依然“一号难求”。如何让老百姓不仅方便“看上病”，也方便“看好病”？

大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决——瞄准这一关键目标，“家门口”看病就医加速从“有”向“优”破题。

中小城市患者如何能看到大专家？

71岁的许老太太住贵州省毕节市七星关区，一直想着去“大医院”给腰椎间盘突出的老毛病“动一刀”。浙江来的医师团队在本地为她施行微创手术，不到5天，许老太走出了医院。

2022年开始，浙江省人民医院和毕节市第一人民医院共建浙江省人民医院毕节医院。从钱塘江畔到乌蒙高原，跨越1800公里，20名业务骨干参与垂直管理、合作建设3个诊疗中心和5个重点临床学科。

浙江省人民医院毕节医院行政院长张骏说，要以同样的质量和标准，再建一所好医院。

优质医疗资源不均衡不充分，一直是就近看病就医的难题。建设国家区域医疗中心成为关键探索。

“目前我国已确定五批125个国家区域医疗中心建设项目，覆盖所有医疗资源薄弱省份。”国家卫生健康委医政司有关负责人介绍，项目实施以来，1400余项诊疗技术平移至输入省份，填补了300多项省域医疗技术空白，相关专科的跨省就医人数明显下降。

从前要跨省份到大城市才能做的手术，现在本地有了专家带头。今年8月，在乌鲁木齐，北京儿童医院新疆医院的专家成功为一名患有罕见病的15岁女孩进行手术；9月，在山西，北京大学第一医院太原医院组成巡回医疗队，走进多个市县开展医疗帮扶及义诊活动。

大城市来的专家能“驻”多久？改革的配套措施必不可少。

接受采访的部分医院负责人表示，输出医院更多承担的是公益性任务，但同时也应根据输入地的整体发展水平，围绕国家区域医疗中心建立相应的财政投入、利益分配或绩效体系，让输出医院有动力持续干。

还有医改专家表示，建设国家区域医疗中心不能只靠外地专家，重点还是“传帮带”培养当地人才，让他们迅速积累看疑难重症的经验，提高做高难度手术的技能，留下一支带不走的医疗队伍。

“国家区域医疗中心已基本完成规划布局，下一步重点是推动建立与之相适应的管理体制和运行机制。”国家卫生健康委体制改革司有关负责人说。

优质医疗资源怎样实现扩容下沉？

“CT显示，肺上有个微小小结。”8月的一天，重庆市秀山土家族苗族自治县溶溪镇中心卫生院，医生王守文给患者做出诊断。

镇卫生院新建了CT室，很多时候不用再赶往县医院，极大方便了群众看病。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。根据最新公布的我国卫生健康事业发展统计公报，这道“防线”不断健全。截至2022年底，全国建有基层医疗卫生机构近98万个，

卫生人员超过455万人。第六次卫生服务统计调查显示，我国90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。

实现街道、社区与乡镇、农村全覆盖的同时，基层医疗卫生机构也面临人才短缺、水平不足等现实瓶颈。

记者在调研中发现，部分群众对社区卫生服务站、村卫生室的信任度不高。还有相当一部分村卫生室没有纳入医保定点，老百姓不想去、不愿去。

在甘肃省卫生健康委员会原主任郭玉芬看来，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，最大的难点在西部、在基层，特别是在乡村，需要解决乡村医疗卫生机构和医务人员“能不能”“行不行”“好不好”、群众“愿不愿意”“信任不信任”等关键问题。

提升基层医疗卫生机构的服务能力和诊疗水平，才能形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局。

上级医院预留门诊号源优先向辖区基层医疗卫生机构开放，推进中高级职称医师值守门诊，延长城市社区门诊服务时间……国家卫生健康委8月印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》，有针对性提升基层诊疗能力、改善患者就医体验。

“始终坚持以基层为重点，不断为广大群众就近提供更加优质高效的医疗卫生服务。”国家卫生健康委基层司有关负责人说。

基层医疗卫生机构如何提质？

完善分级诊疗，分层分级提高医疗卫生服务能力，是满足群众就医看病的治疗之本。

专家表示，关键是基层要能吸引和

留住人才。在此基础上，才能加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的合理分级诊疗秩序。

基层医疗卫生机构人员“招不来、留不住”的情况并不少见。2022年每万人全科医生数为328名，与2030年达到5名的要求还有较大差距。有调查显示，待遇相对低、晋升空间小、社会认可度不高，是导致全科医生总量不足的主要原因。

在深化医改的道路上，福建省三明市又一次做出探索。今年9月，当地印发《关于深化紧密型县域医共体人员管理的意见》，明确基层医疗卫生人才将实施“县管乡用”，由各总医院（医共体）负责统一招聘、培训、调配和管理。

“要提高基层诊疗占比，必须让总医院医生去基层。”三明市副市长张元明介绍，自2017年以来，三明全市9个县（市、区）逐步建成以二、三级医院为龙头的区域紧密型医共体——“总医院”，打破县域内医疗机构横纵向壁垒，整合基层医疗卫生机构。如今，要进一步推动县域医共体的人、事、钱等全面统筹，强化基层医生编制和补助保障改革，实现医共体内“一家人”“一条心”“一本账”。

在三明市永安总医院院长廖冬平看来，随着三明基层医疗卫生人才实施“县管乡用”，县域优质医疗资源下沉乡镇将会加速，基层医疗人才队伍也将更加稳定，真正推动分级诊疗“开花结果”。

国家卫生健康委体制改革司有关负责人表示，下一步将会同有关部门持续推进分级诊疗制度建设，深化医疗服务价格改革。同时，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，夯实城乡基层医疗卫生服务网底。

新华社记者 董瑞丰 李凡 陈弘毅（新华社北京11月13日电）

中小企业“一站式”服务平台力争到2025年基本建成

新华社北京11月13日电（记者 张辛欣）工业和信息化部印发《关于健全中小企业公共服务体系的指导意见》，提出到2025年，各级中小企业公共服务力量得到加强，服务资源有效整合，横向连通、纵向贯通、便利共享、泛在可及的“一站式”服务平台基本建成，政策直享、服务直达、诉求直办的服务企业模式逐步形成。

这是记者13日从工业和信息化部获悉的。

工业和信息化部有关负责人表示，中小企业公共服务是由政府引导和支持，公益性服务组织和市场化服务机构共同参与，向中小企业提供的普遍性、基础性、专业化服务。建立健全中小企业公共服务体系，对于帮助中小企业纾困解难、实现高质量发展具有重要意义。

意见提出，到2025年，国家、省级

中小企业公共服务机构服务能力与质效明显提升，示范效应明显增强，市、县级中小企业公共服务体系覆盖面稳步扩大、服务能力稳步提升。到2035年，与中小企业高质量发展相适应的中小企业公共服务体系更加完备，布局进一步优化，形成“机构优、平台强、资源多、服务好、满意度高”的中小企业公共服务体系。

意见从夯实基层基础、突出服务重点、创新服务方式、汇聚服务资源等7个方面明确主要任务。推出了鼓励在中小企业集聚的园区、产业集群等设置公共服务站点；开展大中小企业融通对接活动，帮助中小企业融入大企业供应链；帮助中小企业拓宽融资渠道，降低融资成本等一系列举措。同时提出建立贯通国家、省、市、县各级中小企业公共服务机构的全国中小企业服务“一张网”。

国家卫健委：我国呼吸道疾病进入高发季

新华社北京11月13日电（记者 董瑞丰 李恒）国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋13日表示，随着各地陆续入冬，呼吸道疾病已进入高发季节，多种呼吸道疾病交织叠加。

在当天由国家卫生健康委举办的新闻发布会上，米锋说，要坚持多病同防同治，密切关注肺炎支原体、新冠病毒、流感、登革热、诺如病毒感染等的流行情况，加强监测预警，掌握病毒活动强度、病毒变异等变化。

中国疾控中心病毒病所国家流感中心主任王大燕在发布会上介绍，我国各地冬春季的流感流行季一般从每年10月中下旬到次年3月中上旬，在1月左右达到峰值。近期我国流感监测数据显示，南方省份、北方省份流感活动均呈持续上升趋势，南方省份高于北方省份，各地正逐渐进入流感流行季，目前流行的流感毒株以甲型H3N2亚型为主。

王大燕表示，预防传染病最有效、最经济的方式是接种疫苗。除此之外，公众应保持健康的生活方式，养成良好的个人卫生习惯、保持家庭和工作场所的环境清洁。此外，老年人、儿童、孕妇、慢性病患者等高风险人群要尽量少去人群密集的公共场所。一旦发生发热、咳嗽等呼吸道感染的症状，应居家休息。如果症状较重，应做好个人防护，尽早就往医院就诊。

我国面向尼泊尔的里孜口岸开通

新华社拉萨11月13日电（记者 李键 索朗德吉）中国—南亚新贸易通道里孜口岸13日顺利开通运行。这是继樟木、吉隆、普兰之后，西藏第四个陆路口岸正式通关。

里孜口岸地处西藏自治区日喀则市仲巴县亚热乡，是西藏海拔最高的口岸，毗邻尼泊尔，历史上长期为两国盐粮交易点。2017年，里孜口岸列入国家口岸开放计划，并在2019年获国务院批复对外开放。口岸自启动建设以来，累计投资4亿元，建成国门联检楼、入境货物查验场、海关应急保障中心、边检应急及信息指挥中心等23个项目，在今年9月19日通过国家验收。

日喀则市委副书记、市长王方红表示，口岸的开通，进一步完善了西藏口岸布局，助力构建全方位对外开放格局，同时对建设面向南亚开放通道和环喜马拉雅经济合作带，推进中尼两国高质量共建“一带一路”，具有重大现实意义。

日本企业物价指数同比涨幅连续十个月放缓

新华社东京11月13日电（记者 欧阳迪娜 钟雅）日本央行13日公布的初步统计结果显示，今年10月日本企业物价指数同比上涨0.8%至11.91，涨幅连续第十个月放缓，且低于市场预期。

当月，电力、城市燃气和自来水价格同比下降20.0%，木材和木制品价格下降18.5%，矿产、钢铁、化学制品等价格也小幅下降。不过，矿业及

土石制品、纸浆和纸制品价格涨幅靠前，分别上涨12.7%和10.9%。其他工业制品、金属制品、纤维制品、食品等价格也有所上涨。

此外，10月以日元计算的进口物价同比下跌11.7%，连续7个月下跌；同期，出口价格同比小幅上涨2.4%。

企业物价指数反映的是企业间交易的商品价格水平，是日本衡量本国通货膨胀水平的重要指标之一。

研究发现过去20年格陵兰冰川退缩速度已翻倍

新华社北京11月13日电 由美国西北大学和丹麦哥本哈根大学研究人员组成的团队对卫星图像和历史航空照片档案分析发现，因全球变暖，过去20年格陵兰岛外围冰川退缩速度较上世纪已经翻倍。

该研究团队结合卫星图像与格陵兰岛海岸线的历史航空照片，统计出从1890年到2022年1000多条格陵兰岛外围冰川的长度变化。结果显示，本世纪以来这些冰川退缩的速度是20世纪的两倍。

虽然气候变化对格陵兰岛的影

响已得到比较充分的研究，但大多数过往研究关注的是格陵兰岛冰盖，格陵兰岛外围冰川面积的波动则缺乏观测数据。这项最新研究得益于对卫星图像的大量分析和对数千张历史航空照片的数字化。

数据显示，以20世纪末的图像为基线，过去20年里格陵兰岛南部的冰川长度平均减少了18%，其他地区的冰川长度则减少了5%至10%。研究人员表示，外围冰川仅占格陵兰岛被冰覆盖总面积的4%左右，但却占该岛目前冰损失量的14%。

开 航

这是在沈阳桃仙国际机场拍摄的货物装机现场（11月13日摄）。

当日，沈阳至芝加哥跨境电商全货机新航线开航仪式在沈阳桃仙国际机场举行。该航线是沈阳市年内开通的第二条直飞美洲的全货机航线，实现了辽沈地区对美中东部地区航空货运的新突破。

新华社记者 李钢 摄



阿拉伯—伊斯兰国家共同发出停火止战声音

为期一天的阿拉伯—伊斯兰国家领导人联合特别峰会11日在沙特阿拉伯首都利雅得落下帷幕。会议提出多项要求和呼吁，包括打破对加沙地带的围困，立即向该地运送包括燃料在内的人道救援物资，调查以色列在加沙地带的违法行为等。

分析人士指出，此次由沙特主办的峰会受到阿拉伯国家和伊斯兰国家的广泛支持，包括伊朗总统莱希在内的多国领导人与会。这表明尽快停火和允许人道主义援助进入加沙地带已成为阿拉伯国家和伊斯兰国家的共识。它们为此团结起来，对以色列和美国施加压力，寻求巴勒斯坦问题的公正解决。

呼吁停火止战

巴以冲突是当前全球关注的一个焦点，也是阿拉伯国家和伊斯兰国家最关心的问题，是本次特别峰会的主要议题。

与会各方当天发表声明，呼吁国际刑事法庭调查以色列在加沙地带的违法行为，谴责以色列强迫巴勒斯坦人迁移的企图，要求联合国安理会通过有约束力的决议以制止以色列对加沙地带的攻击。声明呼吁禁止化学武器组织调查“以色列在加沙地带使用违禁武器”的情况，并要求所有国家停止向以色列

出口武器弹药。与会各方还要求打破对加沙地带的围困并立即向该地运送包括燃料在内的人道救援物资。

分析人士指出，10月7日爆发的新一轮巴以冲突已持续一个多月，给巴以双方造成重创，大量平民伤亡和流离失所造成严重人道主义灾难。加沙地带卫生部门10日宣布，以军在加沙地带的军事行动已造成超过11万名巴勒斯坦人死亡、超过27万人受伤。以色列政府方面数据显示，以方约有1200人死亡。国际社会，尤其是阿拉伯国家和伊斯兰国家及其民众强烈要求立即停火止战。上海外国语大学政治学博士后、中东改革发展研究中心助理研究员李世峻认为，此次峰会发出了阿拉伯国家和伊斯兰国家的集体声音，响应了各国民意。

展示团结姿态

据报道，按原先计划，本应是阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织分别于11日和12日举行峰会，但东道主沙特在与伊斯兰合作组织协商后决定举行联合特别峰会。沙特外交部在会前发表的一份声明中说，这表明各国领导人认识到应就加沙地带局势提出统一立场，以表达阿拉伯国家和伊斯兰国家的共同意愿，阻止事态进一步扩大。

分析人士指出，举行联合特别峰

会并就巴以局势共同发声，展现了阿拉伯国家和伊斯兰国家的团结。埃及《第七日》报发表评论文章说，此次峰会在阿拉伯和伊斯兰的共同事业中展现出新的精神，就巴勒斯坦问题等地区复杂问题统一立场和方向。伊朗、土耳其等伊斯兰国家已与阿拉伯国家站在一起。

值得注意的是，除了叙利亚、卡塔尔、埃及、土耳其等多国元首，伊朗总统莱希也赴沙特出席了本次峰会。伊朗和沙特以往一直被视为在中东地区争夺影响力的“宿敌”，2016年断交，今年3月刚刚在中国斡旋下实现和解，4月复交。莱希此次赴会是2012年以来伊朗总统首次访问沙特。

分析人士认为，莱希的赴会向世界展现了伊沙这两个地区大国致力于缓和地区局势、实现地区事务自主化的共同决心。

寻求公正解决

巴以冲突的根源在于巴勒斯坦人民的合法权益未能得到恢复和保障，巴勒斯坦的生存空间在以色列长达半个多世纪的占领之下已经被挤压到了极限。造成这种局面的一个重要原因是，美国在巴勒斯坦问题上长期偏袒以色列。在本轮巴以冲突爆发后，美

国依然大力支持以色列，为其提供大量军火，并加强在中东地区的军事部署，还不止一次在联合国安理会否決有关巴以局势的决议草案。

分析人士指出，峰会声明要求所有国家停止向以色列出口武器弹药，主要就是针对美国。浙江外国语学院环地中海研究院院长助理、研究员李兴刚认为，无论是此次峰会的公开宣示，还是地区大国的私下磋商，均会对以色列和美国产生压力。

“阿拉伯和平倡议”的重要内容是建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国，即受到国际社会广泛支持的解决巴以问题的“两国方案”。分析人士指出，峰会重申“阿拉伯和平倡议”的重要地位，也是为“两国方案”的切实落地再次“上紧了发条”。

沙特国际问题专家艾哈迈德·易卜拉欣认为，巴勒斯坦事业仍是阿拉伯世界的中心问题，“阿拉伯和平倡议”是阿拉伯国家与以色列实现全面、公正和永久和平的基本方案。此次峰会声明强调“阿拉伯和平倡议”的重要性，表明该倡议在世界上获得更大范围认同，这为冲突结束后巴以问题的最终解决带来了希望。

新华社记者 胡冠 王海洲（新华社利雅得11月12日电）