依法治理、多方联动、综合施策取得显著成绩

2023年打击治理电信网络诈骗四大看点

今年1月至9月侦办电信网络诈骗犯罪案件68.9万起；缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人；见面劝阻1389万人次，紧急拦截涉案资金3288亿元；起草电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法，向社会公开征求意见……

面对发案极多、人民群众深恶痛绝的电诈犯罪，2023年各地区各部门坚持依法治理、多方联动、综合施策，打击治理工作取得显著成绩。“新华视点”记者对此进行了梳理。

看点一：缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人

当前，以“工业园区”“科技园区”为幌子的超大犯罪集团盘踞境外，形成规模庞大的诈骗犯罪网络，成为打击治理电诈违法犯罪必须铲除的“毒瘤”。

今年9月以来，在公安部和云南省公安厅指挥部署下，西双版纳、普洱、临沧等地公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，开展了一系列打击行动。

缅北果敢自治区电诈犯罪集团重要头目明国平、明菊兰、明珍珍被成功抓获并移交我公安机关，明学昌畏罪自杀身亡，一大批境外诈骗窝点被成功铲除，10余名电诈集团重要头目被公开通缉……一系列措施狠狠打击了境外诈骗集团的嚣张气焰。

截至目前，缅北相关地方执法部门共向我方移交电诈犯罪嫌疑人3.1万人，其中幕后“金主”、组织头目和骨干63名，网上在逃人员1531名。

随着打击治理特别是境外抓捕力度加大，今年1月至10月，全国检察机关共起诉电诈犯罪嫌疑人3.4万余人，同比上升近52%。

最高人民检察院第四检察厅厅长张晓津介绍，近期政法机关对跨境电诈犯罪集团开展重点打击，大批在境外从事诈骗犯罪的人员集中被抓捕回国，今后一段时期起诉的电诈案件数量将呈持续上升态势。

境外抓捕也带动了一些地区电诈发案数的下降。海南省海口市从今年8月开始，发案数已连续4个月同比下降，日均发案降至个位数；浙江省嘉兴市今年9月、10月发案降幅明显，日均发案从30多起下降到10多起。

“今年以来，电诈案件立案数同比下降17.6%，抓获犯罪嫌疑人数同比上升5.6%。”内蒙古通辽市公安局反诈中心大队长王大伟说，公安部组织打击缅北涉我电诈犯罪，带动全市电诈发案数持续下降，抓获境外涉案嫌疑人数明显上升。

看点二：依法对21.05万人次进行行政处罚

反电信网络诈骗法自2022年12月1日起施行，为打击治理电诈提供了有力法律支撑。记者从海口市公安机关采访了解到，反电信网络诈骗法出台后，当地电诈案件刑事强制措施率由去年的48%下降至33%，而行政处罚率由去年的5.8%上升至27%。

“行政处罚对那些情节轻微尚不构成犯罪的组织、策划、实施、参与电诈活动违法人员形成了有力震慑。”海口市公安局反电信网络诈骗中心民警黄岳文说。

一年来，公安机关依照反电信网络诈骗法，对21.05万人次进行行政处罚，主要针对非法制造、买卖、使用GOIP、“猫池”等黑产设备，非法买卖、出租、出借电话卡、银行账户、支付账户和互联网账号等为实施电诈活动提供支持或帮助，以及提供实名核验帮助和假冒身份开卡开户等违法行为。

反电信网络诈骗法规定的行政处罚措施，有效惩治了相关“黑灰产”违法行为；检察机关起诉帮助信息网络犯罪活动罪数量虽然仍高位运行，但上涨幅度逐步放缓。最高人民检察院数据显示，今年1月至10月，全国检察机关共起诉帮助信息网络犯罪活动罪11.5万余人，同比上升近13%，涨幅同比下降2.2个百分点。

看点三：联合惩戒措施正在制定

根据反电信网络诈骗法有关规定，今年11月，公安部会同有关主管部门起草完成《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

征求意见稿规定了金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施，对于因实施电诈及其关联犯罪被追究刑事责任的人，惩戒期限为3年；经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象，惩戒期限为2年。

“惩戒办法征求意见稿列出针对哪些人实施惩戒、针对哪些行为实施惩戒，主要目的是为了让公众清楚认知实施电诈及其关联违法犯罪行为将承担的法律责任，从而实现警示教育、预防犯罪的效果。”公安部刑侦局有关负责人介绍。

“‘断卡’行动以来，一些诈骗窝点出现‘卡荒’，导致有人因利益诱惑，铤而走险出租出借出售个人银行卡、电话卡给电诈犯罪分子。”嘉兴市公安局侦查中心执行副主任孙伟认为，出台联合惩戒措施，将有助于社会诚信建设，警示因贪图利益出租出借出售个人“两卡”的人，防止他们成为电诈犯罪的“帮凶”。

为体现惩戒的适度性，征求意见稿规定，支付账户余额可以转出、提现，为惩戒对象保留一张非涉案电话卡等，保留惩戒对象基本的金融、通信服务，确保满足其基本生活需要。

看点四：协同治理、源头治理迈上新台阶

今年2月20日，昆明反诈中心接到群众举报称，自己可能接到一个诈骗电话。接警员立即将号码推送至中国电信昆明分公司进行查询。电信部门3分钟内即反馈了该号码的开户信息。同时，云南省公安厅也推送了一条固话线索，两个号码均指向昆明市呈贡区某酒店。昆明市公安局立即行动，抓获嫌疑人4名，查获GOIP设备3台，路由器3台。

“得益于公安机关与电信、联通、移动公司等企业建立涉诈电话线索快速核查工作机制，我们可争取用最短时间发现和铲除非法窝点。”昆明反诈中心民警熊孟说。

为应对不断迭代升级的电诈新伎俩、新手段，各地区各部门加强协同治理，不断探索新战法新技法。

从全国层面看，一年来，源头治理不断深化，整体合力不断加强：国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议办公室对源头管控问题突出的8个涉诈重点地区实行动态挂牌整治；工信部压实企业反诈责任，先后组织开展5批次检查，涵盖全国22家电信企业、互联网企业；中国人民银行加强行业监管，先后对17家机构进行专项执法检查，压实机构主体责任……

清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为，一年来，打击治理工作的跨领域、跨部门交叉合作走深走实。今后，构建长期、持续的协同治理机制，对于不断适应犯罪手段的演变和升级，预防、遏制电诈违法犯罪将起到至关重要的作用。

新华社“新华视点”记者

（新华社北京12月25日电）

成功发射

12月25日9时00分，我国在酒泉卫星发射中心使用快舟一号甲运载火箭，成功将天目一号气象星座11-14星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发（汪江波 摄）

两部门再次预拨4亿元支持甘肃青海抗震救灾

新华社北京12月25日电 记者25日从财政部了解到，财政部、应急管理部当日再次预拨4亿元中央自然灾害救灾资金，支持甘肃、青海抗震救灾，重点用于受灾群众应急救助、过渡期转移安置、遇难人员抚恤、倒损住房恢复重建等工作，确保受灾群众生活得到妥善安置，有地方住、有热饭吃、不挨冻，尽快恢复灾区生产生活秩序。

财政部要求两省财政厅抓紧将资金拨付灾区，切实加强资金监管，充分发挥资金效益，把保障人民群众生命财产安全放在第一位。

此前，财政部已会同有关部门下达甘肃、青海两省地震灾害救灾补助资金7亿元，加上此次预拨的4亿元资金，共下达两省11亿元，其中甘肃8.45亿元、青海2.55亿元。

129.5！与2015年相比年均提高4.2

2022年长三角区域发展指数稳步提升

新华社北京12月25日电（记者 魏玉坤 桑彤）长三角一体化发展统计监测办公室25日发布的数据显示，以2015年为基期，2022年长三角区域发展指数为129.5，比上年提高1.6，与2015年相比，年均提高4.2。六个分领域指数均有所上升。

统计数据显示，2022年长三角区域示范引领指数为124.2，与2015年相比，年均提高3.5。从区域经济规模看，2022年，长三角地区生产总值为29.03万亿元，是2015年的1.8倍，占全国比重为24.1%。

创新共建成效显现，区域协调加快推进。2022年长三角区域创新共建指数为150.9，与2015年相比，年均提高7.3。长三角区域协调共进指数逐年提高，2022年为128.6，与2015年相比，年均提高4.1，2018年后显著提速，年均提高6.0。

绿色发展快速提升，开放共赢稳步推进。长三角区域绿色共保指数在各分项指数中提升最快，2022年达到152.0，与2015年相比，年均上升7.4。长三角区域开放共赢指数波动提高，2022年为106.8，与2015年相比，年均上升1.0。

民生共享成效突出。长三角区域民生共享指数稳步增长，2022年为126.6，与2015年相比，年均上升3.8。从区域公共服务便利共享发展看，2022年，长三角区域参保患者跨省异地就医直接结算额超500亿元，是2015年的79倍。

长三角区域发展指数走势显示，近年来，长三角一体化发展取得显著进展，全国发展强劲活跃增长极和高质量发展样板区的地位作用不断夯实，率先基本实现现代化的引领作用和区域一体化发展的示范作用逐年凸显，打造新时代改革开放新高地不断取得新突破，长三角一体化发展从全面加速迈向全面深化。

京津冀签署自贸试验区协同发展行动方案

新华社石家庄12月25日电（记者 秦婧）京津冀三地25日在河北雄安新区共同签署《京津冀自贸试验区协同发展行动方案》，并发布系列协同创新成果，以扎实举措推进京津冀三地自贸试验区协同发展。

方案指出，接下来京津冀三地自贸试验区将重点实施5大行动共16条具体举措。贸易投资自由化便利化协同提升方面，将建立海关监管协作机制，深入推进智慧海关建设，提升京津冀口岸通关便利化水平；三地港口协同发展互联互通方面，建立京津冀陆港、空港、海港协作机制；金融创新协作发展方面，推动京津冀三地自贸试验区金融机构加强联系，为自贸试验区内主体提供综合金融服务；产业融合发展协作推进方面，广泛集成各类监管数据资源，加强产业合作平台建设和技术市场融通合作；资源便捷流动协同促进方面，建立完善京津冀自贸试验区协同创新机制，支持三地自贸试验区“信息共享、创新共推、模式共建”。

此外，京津冀共同发布了“1+5+18”系列协同创新成果，即1个《京津冀自贸试验区协同发展报告》、5个分领域专题报告和18个京津冀自贸试验区协同制度创新案例。

《京津冀自贸试验区协同发展报告》梳理总结了京津冀三地自贸试验区在贸易投资、产业发展、通道物流、政务服务、要素流动等5个方面协同发展的制度创新成果，分析了三地自贸试验区协同发展面临的形势和任务，提出协同创新的对策建议。5个分领域专题报告总结了近年来相关领域推动京津冀协同发展中取得的成效。

18个京津冀自贸试验区协同制度创新案例中，三省市分别包含6项，包括京津冀知识产权“三协同”“三维”保护体系、京津冀代谢性疾病基本公共服务标准化模式、率先建立绿色租赁评价机制服务京津冀绿色低碳产业发展等多方面内容。

我国拟修改监督法健全人大监督体制机制

新华社北京12月25日电（记者 齐琪）各级人民代表大会常务委员会监督法修正草案25日提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。草案进一步明确人大监督的指导思想和原则理念，健全监督体制机制和方式方法，增强监督针对性、实效性，更好发挥人大监督作用。

据了解，现行监督法是2006年8月十届全国人大常委会第二十三次会议通过的。监督法的颁布施行，对各级人大常委会依法行使监督职权，健全监督机制，增强监督实效，发挥人民代表大会制度的特点和优势，具有重要意义。修正草案认真总结监督法施行以来特别是党的十八大以来人大监督工作实践经验，适应新形势新要求，作出修改完善。

修正草案完善人大监督的指导思想、重要原则和核心理念。明确常委会对“一府一委两院”工作实施监督，实行正确监督、有效监督、依法监督的原则；并增加规定：各级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院应当严格依法行使职权、履行职责、开展工作，接受本级人大常委会的监督。

修正草案完善人大执法检查工作机制，规定上级人大常委会根据需要，可以组织下级人大常委会联动开展执法检查；有关地方人大常委会根据区域协调发展的需要，可以协同开展执法检查。

在完善人大备案审查制度方面，修正草案总结近年来的实践经验，对有关规定进行补充、完善，将“国家监察委员会”纳入可以对司法解释提出审查要求的国家机关的范围，并增加规定：全国人大有关专门委员会、常委会工作机构可以对报送备案的具体应用法律的解释进行主动审查或者专项审查。

“雪龙2”号启程前往阿蒙森海开展科学考察

新华社“雪龙2”号12月25日电（记者 周圆）北京时间25日下午，执行中国第40次南极考察任务的“雪龙2”号完成物资补给和队员轮替后，驶离新西兰利特尔顿港，前往阿蒙森海开展科学考察。

考察队副领队王金辉介绍，自11月1日从上海出发以来，“雪龙2”号主要执行保障罗斯海新站建设任务，包括运送新站建设队员和物资、为“天惠”轮破冰引航等。

接下来一段时间，“雪龙2”号将前往阿蒙森海，开展生物生态、大气环境、沉积物环境、海洋环境以及污染物分布等综合调查，并会积极支持一些国家科研计划项目。

中国第40次南极考察由自然资源部组织。本次考察将依托“雪龙”号、“雪龙2”号、昆仑站、中山站、长城站等开展相关综合调查监测，深入研究南极在全球气候变化中的作用。

我国修法拟规定建立健全突发事件预警发布平台

新华社北京12月25日电（记者白阳）突发事件应对管理法草案25日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿明确预警警报应当包含的事项和信息，规定建立健全预警发布平台和预警信息快速传播渠道。

草案二审稿规定，发布警报应当明确预警类别、级别、起始时间、可能影响的范围、警示事项、应当采取的措施、发布单位和发布时间等。国家建立健全突发事件预警发布平台，按照有关规定及时、准确向社会发布预警信息。广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营商应当按照国家有关规定，建立预警信息快速发布通道，及时、准确、无偿播发或者刊载突发事件预警信息。公共场所和其他人员密集场所，应当指定专门人员负责预警信息接收和传播工作。

草案二审稿增加了有关建立区域协同应对机制的规定。突发事件涉及两个以上行政区域的，由有关行政区域共同的上一级人民政府负责，或由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责。共同负责的人民政府应当按照国家有关规定，建立信息共享和协调配合机制。根据需要，地方人民政府间可以建立协同应对机制。

此外，草案二审稿还增加鼓励和支持社会力量依法有序参与应急运输保障、参与巨灾风险保险等相关工作的规定；要求加强对个人信息的保护，严格规范个人信息处理活动；完善保障公民基本生活的规定。

（上接第一版）安庆海关在综保区一楼大厅开设“司机之家”便民服务区，增设1台饮水机免费供应热水，添置1台自动售货机平价供应饮料、方便面等物品，增设2个淋浴间和洗衣设备区，并联系多个具有卫生资质的快餐公司提供送餐服务，获得货车司机点赞。

同时，安庆海关在报关大厅显著位置设立“办不成事”反映窗口，通过专窗受理、专人办理、专责协调、专岗督办，解决企业办理海关相关业务时遇到的“梗阻”问题，确保事事有着落、件件有回音、个个能办成。截至目前，共受理疑难问题6件，解决率100%。

“我们全力推进智慧海关建设，优化监管、强化服务，助力安庆开放型平台更优更好运行，以实干担当推动主题教育见实效。”安庆海关副关长纪文表示。

（全媒体记者 雷琳琳 通讯员 金璐）