

践行“四下基层” 提升城市管理水平

华 明

习近平总书记福建、厦门工作期间，曾两次深入到军营村、白交祠村访问苦和考察调研,体现了强烈的为民导向、问题导向、务实导向。新征程上，我们要牢记嘱托、感恩奋进,把“四下基层”作为开展主题教育的重要抓手,走好新时代党的群众路线，推动“四下基层”工作制度在城市管理领域落地生根、开花结果，以实际行动为全市发展大局多做贡献。

“四下基层”是城市管理联系群众、服务群众的重要渠道

随着社会发展，党的群众工作面临许多新特点、新挑战，作为城市管理工作者，我们更加迫切要做好组织群众、发动群众、依靠群众、服务群众工作。通过“四下基层”，深入人民群众的生产生活当中，到群众困难比较多、意见比较大的地方体察群众意愿、倾听群众呼声、关心群众疾苦，着力解决环境卫生、排水防涝、水气供应、违建拆除、停车出行、摆摊就业等具体问题。实践证明，践行“四下基层”工作制度，畅通了群众利益诉求表达渠道，不仅拉近了城市管理与群众的距离，更是解民忧、惠民生、聚民意的重要体现。

“四下基层”是城市管理理清思路、科学决策的现实要求

当前，经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，新情况新问题层出不穷，需要在科学决策、政务公开等方面迈出更加坚实的步伐。只有通过“四下基层”，真正摸清城市管理的实际情况，真正搞清楚影响城市管理水平的突出问题，真正及时了解人民群众的所思所盼，才能做到耳聪目明、心中有数，进行科学决策。近年来，我们开展便民停车行动、“添花增绿”专项行动、机关企事业单位对外开放公厕等，都是在“四下基层”中了解真实情况、汇集民意民智、科学民主决策的结果。

深化理论武装 凝聚奋进力量

陈太士

习近平总书记强调，我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习，这是推动党和人民事业发展的一条成功经验。2023年9月，中共中央宣传部、中共中央组织部印发《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》，明确党委（党组）理论学习中心组学习，是各级党委（党组）领导班子和领导干部在职理论学习的重要组织形式，是加强党的政治建设、严肃党内政治生活、强化党性修养的重要制度安排。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，要始终站稳政治立场、掌握历史主动，必须从思想上锻造坚强领导核心，运用好中心组学习这一重要途径，不断加强理论学习、深化理论武装，坚持正确政治方向，坚定信仰信念信心，凝聚奋进力量，推动新时代新征程党和人民事业大发展大进步。

切实增强学习习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉

坚持思想建党、理论强党，就要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本政治任务，作为党委（党组）中心组学习“第一议题”，按照学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的要求，坚持读原著、学原文、悟原理，学好用好《习近平著作选读》等原典原著，强读强记、多思多想、常学常新，系统掌握新时代党的创新理论成果的思想真谛。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话，特别是关于本地本部门本领域工作的重要论述、指示批示，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，切实做到学思用贯通、知信行统一。不

“四下基层”是城市管理转变作风、锤炼干部的有力抓手

实现城市管理工作突破发展，干部队伍建设是基础和前提。通过“四下基层”，让领导干部到城市管理一线去，全面参与防汛排涝、城管执法、市政抢险、环卫保洁、园林管养等工作，在开展一线调查、向群众宣传政策、为群众排忧解难过程中，既加深了对城市管理法律法规的理解和把握，又提升了调查研究、群众工作和破解难题的能力。践行“四下基层”工作制度，让干部在基层一线中学、学中干，提高做群众工作的基本功，有助于我们打造一支执法有力度、服务有温度、办事有速度的城市管理高素质干部队伍。

“四下基层”是城市管理化解矛盾、促进和谐的有效手段

宣传城市管理工作的方针、政策下基层，提高了居民群众的法律意识和法制观念,使基层干部掌握城市管理法律知识,增强了学习、贯彻、执行政策的能力,也减少了由于业务不精、工作失误引起的纠纷;调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层,化“被动”为“主动”,化“上访”为“下访”,边发现问题边化解矛盾,有效回应了群众的诉求,一批能解决的城市管理小问题及时得到解决,突出问题不断减少，才能真正地“把矛盾化解在基层，把问题解决在当场”，促进城市管理工作质效提升。

“四下基层”工作制度是我们城市管理工作抓队伍、转作风、促发展,密切党群干群关系的重要载体

落实好、传承好、发扬好“四下基层”应牢牢把握“四个坚持”。

坚持“群众路线”。为群众办实事、为地方谋发展是“四下基层”工作制度的出发点和落脚点。我们要着力践行以人民为中心的发展思想，坚持在发

展中保障和改善民生，进一步提升城市管理工作水平；要注重发挥党员干部示范带头作用，持续深化“我为群众办实事”实践活动，用心用情用力抓好市容环境卫生、市政设施管养、园林绿化提升、水气安全供应等民生大事，下大力气解决好12345热线、1584政风行风热线等问题诉求，让广大群众共享美丽新宜城高质量发展成果。

坚持“问题导向”。问题是时代的声音，也是城市管理工作的导向。我们要发扬担当精神和斗争精神，把传承践行“四下基层”与大兴调查研究紧密结合起来，与落实城管工作“敢为人先、争当标杆”的目标要求紧密结合起来，围绕营商环境、燃气安全、经营城市、城管宣传等重点内容，进一步健全领导干部常态化现场办公、走访调研等机制，用改革思维、创新办法，着力破解事业发展、项目建设、社会治理等领域重点难点问题，以“一把钥匙开一把锁”的精准务实举措破解新问题，开创城市管理工作新局面。

坚持“实事求是”。实干兴邦，实字当头，最直接、最有效的工作路径就是“四下基层”。我们要坚持把“四下基层”作为抓落实的重要手段，把群众满意不满意作为检验美化、绿化、亮化和车位、摊位、厕位等城市管理工作成效的根本评判标准，以钉钉子精神一件一件抓落实，不断争优争先争效，推动干部作风更优、服务群众更实、干群关系更密切，确保城市管理各项工作得到有力贯彻落实，凝聚起推动城市管理跨越发展的强大合力。

坚持“常态长效”。“四下基层”之所以历久弥新，关键在于形成了一整套严密的工作机制，使干部下基层常态化、长效化。我们要发挥“一把手”和机关干部的示范表率作用，一级做给一级看，一级带着一级干，开展常态化督查及不定期检查，确保干部下得去、沉得住、干得好，防止“走过场”“一阵风”。还要结合城市管理工作实际，及时总结经验，不断丰富“四下基层”的内容、载体、形式和方式方法，以“四下基层”为方，践行为民服务初心，着力提升城市管理效能。

（作者系安庆市城管局党组书记、局长）

安庆,历史悠久,文化流长,红色资源丰富厚重。安徽第一个城市党组织——中共安庆支部就诞生于此。此后,安徽境内的党组织如星火之火,呈燎原之势,安徽革命的曙光从这里升起!

1923年12月初的一天,在安庆北门外万安局一号濮家老屋的前进堂屋里,一场惊天动地的伟大建党会议正在召开。参加会议的有柯庆施、王步文、濮德治、濮德毅、许继慎、杨溥泉、彭干臣、高永春、姚光鼐、王同荣等十人。会上推举柯庆施为党的书记,党组织名称为“中国共产党安庆支部”,直属上海党中央领导。就这样,安徽第一个城市党组织建立起来了。

第一问:为什么会在安庆?

一则安庆是当时安徽的文化、教育中心。“五四运动”的冲击,使得一大批先进分子和热血青年走上街头,安徽省学生联合会“尽学生天职、谋国家福利”,进步书刊、研究会、夜校如雨后春笋,马克思主义思想也随之扎根。与此同时,先进青年的思想觉悟和组织能力在学生运动中不断淬炼,政治结社成为必然趋势。1921年春,安徽社会主义青年团作为早期17个地方团组织之一在安庆成立,成为培养考察安庆地方党员的摇篮。组织指导实践,马克思主义引领伟大斗争,学生们相继走上斗争一线,“安徽学界成为全国学界之领袖”,推动反帝反封建斗争向纵深发展。二则安庆是当时安徽的政治中心,独特的政治地位促使党中央格外注意安庆党组织的发展。1923年春,陈独秀指派柯庆施到安庆恢复团组织、建立党组织;后在党组织遭破坏后,中央又于1924年秋和1925年春先后派郭诚淑、薛卓汉和徐梦秋到安庆开展恢复党组织工作。

第二问:为什么在1923年底?

中国共产党的地方组织工作,一般从团过渡到党,团基层组织开展的情况是党基层组织情形的缩影。安庆学生运动一开始就走上了政治斗争的道路,有党团组织基础,进一步推进安徽革命斗争的时机已经成熟。1923年春,柯庆施受陈独秀指派到安庆恢复团组织、建立党组织,以《新建设》日报为宣传阵地,团结进步青年、举行游行示威、反曹锟贿选,当年冬天团员已达四五十人。其中经受思想和斗争考验洗礼而转化为一批可靠的共产党员,预示着建党条件日渐完

让红色精神代代相传

张吉全

备。陈独秀写信指示“可以在安庆建党”,“以做团的工作和其他各项工作的核心”。1923年12月初,柯庆施等十人召开了建党会议。

第三问:为什么是这十个人?

人数方面,根据陈独秀“大学生”应少于“中学生”,“不要只图量而不求质,宁少勿滥”的指示,参加会议的精简至十人。人选方面,一是以学生为主,这是由于建党理论经验不足,加之军阀压迫,相对工农妇运动的受限,处在高等学府云集的安庆,学生运动发展势头较好。二是始终站在学生运动的前列,志同道合、投身战斗,政治觉悟和斗争能力得到普遍认同。比如王步文、许继慎、彭干臣等人先后参加和组织了“六二”运动各项斗争,为国家命运摇旗呐喊。

第四问:为什么在濮家老屋?

建党不同于群团,容不得半点大意,经过再三考量,柯庆施选定濮家老屋主要有两方面原因。首先老屋是陈独秀的表弟濮德治、濮德毅的家,可靠性、保密性相对有

保障。其次是从安全角度考虑,一则老屋地处北门外街孝子坊,人少僻静;二则屋子共三进,前进是濮德毅家,后面是濮德治家,中间由其姑母俞家租住,三家来客极少,人员简单;三则后门隐秘,直通北门,方便撤退。

聚是一团火,散作满天星。十人的党支部在安徽的红色热土上点燃了一团火,尽管支部很快遭到破坏,但星火随之四散落地,渐成燎原之势。至1928年底,安徽全境除皖南的徽州和皖东少数几个县只有中共党员在活动还没有建立组织外,大多数县都建立了县委、特区委或特别支部。其后,安庆爆发了清水寨暴动,建立了中国工农红军第三十二师,成为鄂豫皖苏区和大别山根据地的重要力量之一。长江黄河,有源故其流不竭;奔涌归流,有积故其力无穷。在军阀封建势力沉重的威压下,中共安庆支部怀着为有牺牲多壮志、敢教日月换新天的决心,砥砺前行、破土而出,遵循的正是伟大建党精神。

中国共产党团结带领中国人民建立了新中国,也带来了和平秀美的宣城。2020年,习近平总书记任安徽考察期间曾指出,鄂豫皖苏区纪念馆“二十八红旗不倒”,新四军在江淮大地能够同敌人奋战到底、刘邓大军千里跃进大别山能够扎下根、百万雄师过大江能够气吞万里如虎,根本原因是我们党同人民一条心、军民团结如一人。今天的安庆,已经从一个仅有十人的党支部,发展壮大到拥有29万党员的规模。

如今,当年僻静的濮家老屋就坐落在城市中心,周边熙攘繁华,令人感慨万分。二十世纪90年代起,安庆市政府就着手对其修建,作为建党旧址予以保护。2019年,再经重整后对外开放,现已成为爱国主义教育基地、党史教育课堂以及革命传统教育的重要场所,每年来参观纪念的人络绎不绝。

习近平总书记殷殷嘱托:红色江山来之不易,守好江山责任重大。作为安庆党史研究部门,我们将在伟大建党精神的指引下,聚焦市委市政府重点工作,围绕经济社会发展大局,围绕人民群众文化生活需要,充分发挥党史部门存史、资政、育人的职能。我们一定要讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事,我们一定要把红色基因传承下去,确保红色江山后继有人、代代相传。

（作者系中共安庆市委党史和地方志研究室主任）

以学正风 推动主题教育走深走实

韩 群

所在。通过集中教育推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题,是我党重要历史经验。党员干部要深入学习习近平总书记关于加强党的建设尤其是关于作风建设的重大论述,深刻认识党的自我革命的重大意义,进一步增强纪律意识、规矩意识,要明大德、守公德、严私德,自觉做良好政治生态和社会风气的践行者、引领者、维护者,自觉带头在严守规矩、团结群众、率先垂范、真抓实干、克己慎行中努力改进思想作风、工作作风、领导作风、生活作风,认真遵守“八项规定”,持之以恒反对“四风”,通过持续发扬优良作风、克服不良作风,使党的作风全面加强,从而为不断巩固以学铸魂的成效、发挥以学增智的作用、推进以学促干的展开奠定坚实基础,提供重要保障。

其次靠他律,我们常常把“正风”和“肃纪”连在一起讲,端正作风很大程度上必须依靠党的纪律来约束,必须依靠“铁的纪律”。2015年,习近平总书记在全国党校工作会议上的讲话提出,要“培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍”,可以说,铁的纪律始终是我们党实现自我革命的重要保障。党的十八大以来,我们党全面贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重大思想,从抓作风建设入手,把严明党的政治纪律放在首位,全面加强党的纪律建设,强调纪严于法、纪在法前、纪法分开,严格监督执纪,“铁的纪律”

为新时代十年伟大变革提供了坚强保障。以学正风,必须把学习党章作为必修课,把“六大纪律”作为铁的纪律严格遵守。

具体到实际工作中,作为市县一级,尤其要大兴务实之风,通过以学正风,推动主题教育走深走实。党中央强调,要把“四下基层”作为开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育群众作为首要政治任务,把深入基层开展调查研究作为重大任务,特别是把习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育群众作为首要政治任务,把深入基层开展调查研究作为重要路径,把解决基层群众实际问题作为关键导向,把推动基层和谐稳定和高质量发展作为落脚点和归宿,切实把“四下基层”同主题教育重点措施衔接联动,走好新时代党的群众路线,通过工作作风的大转变,推动从解决“一件事”向办好“一类事”延伸,既让干部受教育,又让群众得实惠,也让主题教育成效经得起检验。

（作者单位：中共秀岩区委党校）