

全国首个跨省域都市圈国土空间规划启动编制

十四城共绘“上海大都市圈”一张图

最近,来自长三角14座城市的规划系统负责人在上海进行了一次“头脑风暴”。作为全国首个跨省域都市圈国土空间规划,上海大都市圈国土空间总体规划即将浮出水面。未来,上海大都市圈将推进区域创新走廊联动融合建设,从上海出发,最慢90分钟,最快30分钟可达其他13座城市。

十四城坐在一张桌子上编制规划,这种形式在国内也是首次出现。就在这一次交流当中,一张史无前例的、涵盖11.4万平方公里和1.1亿人口的超大尺度跨省域空间发展蓝图,开始清晰起来。

一家人要一起创业

从今年1月开始,十四城轮流做起东道主,每月召开一次都市圈规划编制会议。短短5个月,大家已经一同走访了南通、宁波、宣城、上海和苏州。编一套规划,为什么要14座城市坐在一起聊?业内人士告诉记者,这张图已经到了不得不画的时候。

当前世界城市经济竞争,越来越多表现为城市群或都市圈之间的竞争。代表中国,上海大都市圈确有实力。

以上海为圆心、1.5小时交通距离为半径画圈,能覆盖苏州、无锡、常州、南通、盐城、泰州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山和宣城。这十四城共同组成的上海大都市圈,GDP总量达18.28万亿元,接近世界第七大经济体法国,以全国1.2%的面积贡献了全国14.5%的经济体量。

同时,上海大都市圈又面临种种挑战。置于全球坐标系中,与美国纽约都市区、日本东京都市圈、英国大伦敦地区等顶级城市群同台竞争,上海大都市圈在创新能力、产业链韧性等方面还存在差距。

航道整治

6月4日拍摄的长湖中线(江苏段)航道整治工程东段项目施工现场(无人机照片)。

目前,由中铁建城通公司承建的长湖中线(江苏段)航道整治工程东段项目施工有序推进,新建平望大桥左幅主墩围堰封底完成过半。据介绍,项目整体建成后,对构建长三角高等级航道网、完善区域综合交通运输体系等具有重要意义。

新华社记者 季春鹏 摄

更难的,在于跨界合作的复杂性。由于缺乏一张完整统一的规划蓝图,上海大都市圈在跨省域合作方面并不十分顺畅,一些重点项目、重大战略落地较难。

“在跨界的地方,大到发展定位,这座城市想做生态,那座城市想做产业,常常无法调和;小到建设诉求,不同地方间的建设标准各异,建设时序有别,都会导致矛盾分歧。”规划联合编制团队成员朱郁郁说。

平等协商不回避碰撞

2023年,上海规划资源系统主要领导主动“走出去”,带队拜访兄弟城市。今年,十四城一起“走出去”,一月一城,一月一讨论。

“连续4个月,我们不断收集各个城市的意见,第一轮收到240份,到第四轮只有45份。客观上,大家的矛盾和冲突越来越少,对大都市圈的发展共识越来越多。”朱郁郁说。

在碰撞中,大家的目光不断聚焦,许多重点事项无形中得到推进。目前,大家在都市圈的总体格局上形成共识,确定了一核四翼、三层三网三底色、多心多廊多链结的上海大都市圈总体空间格局。

“一核四翼”,是指上海主城区和周边区域,东翼海岸带和海洋空间、西翼太湖周边地区、南翼杭州湾地区、北翼长江口和北部地区。

“三层三网三底色”,分别指大都市区、联动协同区、区域协作区三个空间层次;以轨道网、航道网、公路网为重点,构建完善绿色高效多样的一体化综合交通网络及枢纽体系,形成“30—60—90分钟”出行圈;衔接省市空间底线约束,基

于区域自然资源和历史文化禀赋,提升区域生态、人文、安全三大空间底色。

“多心多廊多链结”,“多心”指在上海大都市圈整体带动下,构建大中小城市协调发展格局,实现多城市各扬所长、各美其美的城镇布局;“多廊”以重要跨区域交通走廊为引领和支撑,构建沪宁走廊、沪杭走廊(G60)等11条空间发展复合走廊,优化空间结构和功能布局;“多链结”指以国家重大发展战略为依据,以上海大都市圈目标愿景为指引,以区域产业链、供应链、科创链、人才链为牵引,识别若干战略机遇区、潜力提升区,辐射带动周边地区,协同、协作、一体化发展。

交流拓宽战略视野边界

海洋,在国内外城市群规划中,一个常常被忽视或一笔带过的领域,实则蕴藏着极具潜力的战略价值。而这灵感,来自上海大都市圈中的一个特殊存在——舟山。

1月份,今年首场规划系统干部碰头会在南通召开,舟山市自然资源和规划局总规划师徐宇波坐了7个多小时的车才抵达会址。“走陆路,舟山距离南通确实很远,但我们从海洋的角度出发,舟山和上海是紧密相连的,和南通也仅是隔海相望。地缘上的亲近,意味着有更多的合作可能。”他说。

他的发言,引起了在场干部的共鸣。“海岸线,在规划里常被视作大陆的尽头,实则是我们探索海洋的起点。”舟山新区总规划师周建军说。记者发现,上海大都市圈有一半为沿海城市,拥有丰富的海洋资源。舟山有“陆域小市、海洋大市”之称,93%市域空间是海洋。当

地干部“靠海吃海”,巧妙科学地挖掘海洋资源,凭借引进的全球最大绿色石化项目,连续多年成为浙江省人均GDP最高的城市。

在碰头会上,许多干部提出了前瞻性思考。上海大都市圈规划如同洋葱被一层层剥开,从跨域生态廊道、世界文化影响力塑造,到能源供应安全、跨区域防灾减灾体系建设,各个方面被细致剖析,探索跨省合作新模式。

在今年长三角地区主要领导座谈会期间,上海大都市圈国土空间规划进展和内容也将作为一项重要议题,相关工作模式正在长三角推广开来。“协同合作的工作组织方式非常创新高效,先进经验值得借鉴。”宁波市自然资源和规划局总规划师赵艳莉说,宁波都市圈规划编制将积极引入并借鉴这一机制。

「来源:6月3日《解放日报》」

■ 编后

五年多来,长三角三省一市共绘“一幅图”、共下“一盘棋”、共治“一江水”、共建“一张网”、共推“一卡通”……在这片热土上,实实在在的发展成效不断涌现。长三角地区已成为中国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强、市场容量最大的区域之一,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,是提高治理效能、改善人民生活品质的保障。正在编制中的《上海大都市圈国土空间总体规划》不仅是长三角一体化和长江经济带发展战略有机衔接、纵深推进的具体实践和有益探索,更是长三角实现一体化高质量发展的题中之义。



4年培育近万名学员,带动营收达31.28亿元

一家村播基地孵化万千青年共富梦

在衢州市柯城区柯城村播基地,自今年“6·18”活动启动以来,已有1.4亿元的订单在这里成交。

“这栋楼曾是万田乡闲置的菜市场,被改建成基地用于培育村播的学院后,成了村民常来常往的新地标。”面积达2200平方米的村播学院紧挨马路,是村播基地里最亮眼的一栋,负责管理村播基地的柯城区村播产业专班主任姜洪梅说,这也是梦开始的地方。

2019年7月,柯城区参加由浙江省商务厅联合阿里巴巴举办的脱贫攻坚公益直播,“2秒卖出2万单”的战绩让柯城首尝“村播”甜头。2020年4月,柯城带头“吃蟹”,与阿里巴巴合作建立了全国首个村播基地。

上午10时,基地内11个共享直播间全部满员开工,而更多的主播则在一个货架或展台前,摆个补光灯和手机支架就能直播带货。

在这里,记者体验到了直播间里的快乐和忙碌,上一幕还是助农主播捧着鸡蛋吆喝,到隔壁直播间便被猫咪“助播们”抢食的画面“萌化”,移步猫抓板仓库又被“3、2、1,上链接”的呼声刺激到想来上一单。

“镜头前的主播有老有少,但在背

后推动运营的都是年轻人。”4年来,村播基地培育了近万名学员,姜洪梅见证了2400多名村民留乡从事村播,其中137名成为镜头前的主播。

这些年村播基地学员跑遍柯城大小乡镇,对接112名农户,他们的镜头来到田间地头,田里择菜、树上摘果……溯源的视角让农产品更值得信赖。“我们面访以前只能做家门口的生意,现在通过直播最远卖到了西藏。”德门龙手工业坊负责人陈家胜喜滋滋地说。

村播基地能一路“打怪升级”,靠的就是不让年轻人的话掉地上。“咱不能光卖农产品,思路打开是不是可以为乡村文旅助力。”“我发现养宠物的人变多了,我们是不是可以开辟新赛道,聚焦宠物消费。”姜洪梅说,这些看似平常的点子一下打通了村播基地转型升级的“任督二脉”。捡起年轻人的话思考,成了她这个80后“大姐”的常态。

从青年中来也要回到青年中去。2021年助农直播日益饱和,村播基地另辟蹊径瞄准宠物经济这片新蓝海,在万田乡连片打造近4万平方米的产业创业街、品牌馆、厂播基地和云仓基地,引进1000余款热销产品,吸纳浙江恩派宠物用品有限公司等全国头部宠物用

品生产企业和“胖虎养猫”等萌宠主播,形成了“孵化培训—直播销售—加工生产”于一体的服务体系。此外,基地还联合市工商联等12个职能部门制定“村播政策13条”,为从业者提供一站式无忧创业服务。

“有能力的,我们提供场地让你拎包创业;刚起步的,我们提供就业岗位让你锻炼成长。”姜洪梅说,截至目前,基地已孵化出68家电商直播企业,带动5000余名新农人创业就业。

基地内还有一间特殊的玻璃房,主人是十余只猫。“这是我们打造一家猫咪咖啡馆,助推基地拓宽本地市场,给线上产品引流。”姜洪梅介绍。

“姜姐!直播间都在问背景里那款猫抓板,您能不能帮我们调货?”00后蒋思敏跑出猫咖求助。她是“哆啦阿梦的猫”抖音账号的助播,和主播朱梦诗都是新手上路。“猫咖直播流量真不错,小猫是最好的代言人,碰了啥都有人来问链接。”蒋思敏忍不住与记者分享。

3分钟后,500单猫抓板的新链接挂上直播间,不少猫家长“激情”下单,朱梦诗隔着玻璃举起小猫爪对姜洪梅表示感谢,接收到讯号的姜洪梅微扬嘴角,

她打开手机更新自己的“青年启示”:工作日猫咖可开放直播,并适量增添品类做好备货。“玩网嘛,可不能总用老办法应对新变化。”姜洪梅说。

在柯城村播基地的带动下,柯城区复制落地了100个共享直播间,为村集体增收782万元,实现营收31.28亿元。如今,村播模式已在全国遍地生花,架起了田间地头直通共富的桥梁。

「来源:6月3日《浙江日报》」

■ 编后

“农民当主播,手机变农具、直播成农活、数据为农资”,这是衢州市柯城区“村播”的生动场景。“村播”的门槛虽然不高,但要想做好却并非易事。近年来,安庆“村播”频频亮相“云端”,但平台头部主播动辄10万+的流量和“万单秒空”的盛况鲜有人能复制,多数直播间的人气还是“平淡如水”,尤其一些没有掌握流量密码的“村播”直播间,更是常常寥寥数人。期待着安庆的“村播”们因地制宜发挥特色、加强学习用好流量“密码”,用好政府和平台的支持政策,从而带动人才回流农村、乡村产业发展和农产品渠道升级。

公章不大,管理难度却不小。去年以来,宿迁市湖滨新区把整治村级盖章乱象作为规范小微权力、推动基层减负的重要举措,在全市率先推行“智慧印章”平台,用数字技术赋能基层治理现代化,得到广大群众的支持。

“以前,社区的公章保管员和审批人只要有一人不在场,章就盖不了;现在,公章就放在社区便民服务中心,不管谁值班都能操作,太方便了。”近日,湖滨新区晓店街道湖滨社区居民周霞到社区开证明,不到3分钟就完成了,她对这种新做法赞不绝口。

村级公章管理不规范,不仅给村民带来不便,也加重基层干部负担;个别基层干部钻公章管理漏洞,“人情章”“空白章”“糊涂章”等违规行为屡有发生。湖滨新区党工委书记张先彦介绍,为破解基层治理难题,湖滨新区坚持问题导向,通过学习先进经验、征求群众意见、科学设置用章程序,自去年12月在全区村(社区)推行“智慧印章”平台——用电子章锁住公章,固定在村(社区)便民服务中心;需要用章时,由管理员填报信息发起线上申请,审核通过后即可解锁用章并留存落印照片,通常几分钟就能办好。平台运用物联网技术,串联用章申请、网上审批、智能盖章和电子存档等全过程,相关数据加密存储,实现村级公章“审、用、管、督”一体化闭环管理。

为改变“社区万能章”“社区成为证明大本营”等现象,湖滨新区全面梳理村居盖章事项清单,对列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单(第一批)》的,不再出具证明和加盖公章。湖滨社区党总支书记李成华告诉记者,“清单”张贴出来后,社区积极向群众解释、宣传,渐渐地,办事效率提高了,各种矛盾纠纷少了,基层干部工作压力也小了。今年以来,湖滨新区46个村(社区)在“智慧印章”平台申请用印8237次,审批通过8209次,盖章21693次,用章平均审批时长不超过10分钟。

随着推进乡村振兴不断取得新进展,村级办理的经济事项越来越多,劳务用工、土地承包、建房审批、工程合同、招标采购等都需要盖章。“在办理这些事项的过程中,如果公章管理不规范,很容易滋生腐败、埋下隐患,损害集体和村民利益。”湖滨新区纪工委书记、监察局局长秦煜说,近年来,湖滨新区纪工委在查办涉“三资”案件时发现,违规用章导致集体“三资”流失问题突出。究其原因,主要是事前审批存在随意性、缺乏制约性,事中对盖章内容、次数无法监管,且事后追溯难度大,给了小微权力滥用可乘之机。

“智慧印章”平台上线运营后,实现在线审批、实时办理、智能留痕、信息监管等功能,对财务预决算、项目建设、土地征用、财务合同等26项小微权力事项用章程序予以明确,推进管理制度化、规范化。同时,区纪工委联合农村工作局、财政局,把“智慧印章”平台纳入日常监督,定期检查,守住“三资”管理的“总阀门”,进一步优化了基层营商环境。

「来源:6月4日《新华日报》」

长三角 新闻快览

全国首单数据资产订单担保贷款在杭州落地

“没想到公司的数据资产也能‘变现’,这对我们企业发展是极大的鼓舞。”心有灵犀科技股份有限公司(以下简称“灵犀科技”)董事长孔强兴奋地说。

近日,杭州市“数商担保贷”在未来科技城落地。灵犀科技凭借自身的数据资产获得了由杭州融担集团联合南京银行杭州分行提供的1000万元担保贷款,担保费率仅0.2%。本单贷款的发放为企业探索新型融资路径提供了全新渠道,更标志着国内数据资产订单担保融资领域实现了“零”的突破。

灵犀科技十余年来深耕数字经济,是国内专注于保险与大出行领域的头部数字生态服务平台,也是杭州市独角兽企业。针对保险公司及汽车经销商行业特性,灵犀科技提供一体化数字生态服务方案,

赋能于行业客户,也为消费者提供丰富的个性化服务。

根据相关政策,天健会计师事务所(特殊普通合伙)助力灵犀科技在杭州数据交易所完成数据资产登记和上架交易;杭州融担集团、南京银行杭州分行为企业开通绿色通道。“银行将项目推送至集团后,集团当日便完成了审核。从收集企业资料、完成业务审核到贷款发放仅用时1周左右。”杭州融担集团相关业务工作人员介绍。

如今,杭州正聚焦数字技术、数字经济积极打造“中国数谷”,推动新质生产力发展。后续,杭州融担集团将加速推动数据资产融资模式在杭州的探索与尝试,不断激活企业数据价值,赋能中小微企业高质量发展。

「来源:6月4日《杭州日报》」

群众共决策 过程全透明 业主同监督

实境体验让老旧小区改造可观可感

“这个休息座椅真实用,我们小区改造后也有吗?”“这个车棚不错,我们那边也可以建一个。”近日,一群来自镇江市润州区金山街道红光太古山社区的居民来到江南新村、桃西路片区参观,实地感受两个老旧小区改造后的变化,实境体验焕然一新的居住环境和完善的配套设施。

“这是即将实施的改造方案,这里的违建拆除后腾出的空间将设计为机动车停车位,这里将土坡整理后会进行绿化补植,8幢北、9幢北等处都会增加非机动车棚……”在红光太古山社区,润州区住建局党组织设计人员带着改造方案再次与群众面对面交流,释疑解惑,对照设计图纸——介绍楼前屋后即将实施的改造内容。

记者了解到,今年以来,润州区住建局党委已组织多轮进社区活动,广泛征集群众诉求、社区意见,将老旧小区改造的规范要求与群众需求有机结合,改片区不足、造群众所需。与社区共同组织的实境体验和方案交流活动,让居民从耳听到眼见、从图纸到现实,直观感受润州区老旧小区改造的决心和成效,激发群众参与改造的内在动力。

润州区住建局相关负责人介绍,他们将在各个片区选聘有奉献精神的热心居民成为义务监督员,参与老旧小区改造工程的质量安全监督,全面建立群众共决策、过程全透明、业主同监督的老旧小区改造工作机制。

「来源:6月5日《镇江日报》」

宿迁市湖滨新区用数字技术赋能基层治理

管好村级公章 管住小微权力