



深入推进绿色低碳发展

——国家发展改革委负责人就《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》答记者问

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。意见的出台背景是什么？部署了哪些重要任务？新华社记者采访了国家发展改革委负责人。

问：意见出台的背景是什么？
答：党的十八大以来，我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转型步伐加快，截至2024年6月底，可再生

能源装机规模达到16.53亿千瓦，占总装机的53.8%；产业结构持续优化升级，建成全球最大、最完整的新能源产业链；资源利用效率持续提高，2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%，主要资源产出率提高了60%以上；环境质量持续改善，天更蓝、山更绿、水更清。

与此同时，我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。此外，全球绿色转型进程面临波折，环境和气候议题政治化趋势增强，绿色贸易壁垒升级。

（下转第四版）

中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

（2024年7月31日）

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

工作中要做到：

——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转

型，构建人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区和行业先行探索。

——坚持创新转型。强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外部风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

主要目标是：到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美

丽中国目标基本实现。

二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

（一）优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系，推进主体功能综合布局，细化主体功能区划分，完善差异化政策。加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发保护制度，系统谋划海洋开发利用，推进陆海协同可持续发展。

（二）打造绿色发展高地。加强区域绿色发展协作，统筹推进协调发展和协同转型，打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展，完善生态环境协同保护机制，支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护，探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设、黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大

对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度，培育发展绿色低碳产业。

三、加快产业结构绿色低碳转型

（三）推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级。优化产能规模和布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准提升引领传统产业优化升级，建立健全产能退出机制。合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

（四）大力发展绿色低碳产业。加快发展战略性新兴产业，建设绿色制造体系和服务体系，不断提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。加快培育有竞争力的绿色低碳企业，打造一批领军企业和专精特新中小企业。大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。推动文化产业高质量发展，促进文化和旅游深度融合。积极鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新模式加快发展。到2030年，节能环保产业规模达到15万亿元左右。

（下转第四版）

宜城“有礼”邀客“安心”留宿 深入实施乡村旅游精品示范工程

本报讯 8月5日，记者从市委农办获悉，今年我市将深入实施乡村旅游精品示范工程，打造5个省级乡村旅游重点村、20个市级乡村旅游重点村，全面提升乡村旅游发展质效，绘就山水人村和谐相融的美丽乡村新画卷，为促进乡村全面振兴提供有力支撑。

开展乡村旅游资源普查，摸清古村、古建、古树、农事、民俗等可利用资源，统筹规划设计，强化“双招双引”，加快乡村旅游景点和项目建设。深入推进乡村旅游高质量发展行动，坚持“一村一品”“一村一韵”，打造10个“精品主题村”、10个“特色美食村”等，推出一批“画家村”“摄影村”“康养村”“非遗村”等特色主题村和乡村旅游集聚区。

推出一批乡村休闲旅游精品示范村，积极遴选推荐全国乡村旅游重点村。打造“安庆心宿”，推出一批具有安庆特色的等级旅游民宿、文化主题（非遗）民宿、乡村宿集，推动环天柱山、石关乡、鹞落

坪等区域打造“安庆心宿”民宿集群。打造“安庆有礼”品牌，培育一批文创产品研发生产销售龙头企业，推出一批必买的文创产品，培育一批乡村旅游商品旗舰店、代售点，促进特色农产品就地销售就地增值，带动农民增收致富。

聚焦村落、田园、道路、建筑、植物、设施、夜景以及整体风貌等八大重点，实施“微创意、微改造”提升行动，打造一批“席地而坐”乡村旅游景区景点，推动旅游服务设施完善。举办系列农文旅融合活动，营造乡村旅游浓厚氛围。

鼓励各地统筹各类资金，加大对乡村旅游的支持力度。引导银行机构加大对乡村旅游企业和项目的金融信贷支持，降低乡村旅游企业融资成本。鼓励保险机构研发创新乡村旅游保险产品，为乡村景区、餐饮行业、旅行社、消费者等提供一揽子保险计划，分担乡村旅游经营风险。

（全媒体记者 沈永亮 通讯员 韩长航）



融入大黄山 共谱新华章

桐城怀宁上榜 安徽县域综合实力三十强

本报讯 近日，第六届安徽县域经济创新发展论坛发布了“2024安徽县域综合实力三十强”榜单，桐城市、怀宁县两地上榜。

县域综合实力是判断一个县域的资源配置能力、综合经济实力、比较优势和竞争优势的能力，以及现实竞争力和潜在竞争力的综合性指标，

具体涵盖地区生产总值、经济增速、财政收入、有效投资、城乡居民收入、社会消费等方面的指标。

“2024安徽县域综合实力三十强”榜单由安徽财经大学安徽经济社会发展研究院、安徽创新发展研究院联合发布。

（全媒体记者 徐志远）

无功就是过

艾才国

时下，有的党员干部持有“不求有功、但求无过”为官从政观念，他们秉承“干事就易犯错，不干事才不违规”的理念，把不干事、不作为当成了“保险箱”，占着位置不干事、拿着俸禄混日子、关键时刻摆挑子，将安于现状、不思进取与知足常乐、淡泊名利画上等号，只求工作“稳定”，不求拼搏上进。

确实，在全面从严治党新常态下，各地各级坚持不懈抓作风、改作风，出台制度约束官员，“为官不易”事实存在。但这绝不是在职不干事、不求有功但求无过的理由。一旦让“无过便是功”的错误思想形成气候，必然导致单位、部门斗志涣散，与克难攻坚、奋勇争先的工作要求格格不入，对党和人民的事业极端不负责，害莫大焉。

官员的权力是人民赋予的，俸禄是纳税人提供的，每一个职位都意味着责任，在其位，就要谋其政、尽其责。尤其在当前，改革与发展已进入“深水区”“攻坚期”，党员干部更要有敢负责的勇气、敢担当的精神、敢作

为的劲头，忠于职守、敬业奉献，如果疲疲沓沓过日子，没有作为和贡献，那才是最大的“过”。

无功就是过，平庸就是错。每一位党员干部，都要如责于心、担责于身、履责于行，自觉在平凡岗位上做出不平凡成绩；各级组织人事部门要树立“无功就是过”的用人导向，以“铸魂赋能”激活奋发“动力源”，以“事业为上”注入激励“催化剂”，以“严管厚爱”提升有为“加速度”，同时建立健全容错纠错机制，为党员干部放手干事业、奋力建新功撑起“保护伞”；纪检监察部门要严厉查处因不担责、不干事、不作为而造成工作严重失误和后果的人和事，由此倒逼党员干部在思想上深处厚植“无功就是过”从政理念，把精力集中到办实事上，把功夫下到抓落实上，真正做到为官一任、造福一方。



振风论语

今日导读

缘聚七夕浪漫宜城 传承文化弘扬新风

以改革的不断深化激发高质量发展的强大动力 ——专访桐城市委书记章周中

锚定现代化 改革再深化——全面深化改革书记谈

开栏的话

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，本报今起开设“锚定现代化 改革再深化·全面深化改革书记谈”专栏，推出县（市、区）委书记、市直单位主要负责同志访谈，报道各地各单位学习贯彻全会精神，狠抓落实、奋发进取的新思路新举措、新进展新风貌。

“党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，擘画进一步全面深化改革战略举措，发出了新时代

号角。”近日，桐城市委书记章周中就学习贯彻党的二十届三中全会精神接受本报记者专访时表示。

章周中介绍，近年来，桐城市坚持发展出题目、改革做文章，系统谋划推进实施8个领域144项改革事项，扎实、有序、稳步推进各项改革任务，有力助推了全市经济社会高质量发展，打造了一批有特色、有亮点的改革品牌，其中“新时代六尺巷工作法”获评2021年度“全省十大改革案例”，入选“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”，并在全省推广。

章周中表示，桐城市将把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，以改革的不断深化激发桐城高质量发展的强大动力。

一是坚持守正创新、破立并举，进一步坚定改革的信心。从敢为人先

为推销员平反到“十万大军跑供销”、乡镇企业异军突起，从全国乡镇企业百强市到跻身中部县域经济百强县，从展现乡镇企业发展之快的“高桥速度”，到国有土地拍卖安徽“第一锣”的敲响，可以说，改革创新一直是桐城最鲜明的标志之一。党的二十届三中全会提出了各领域改革的重大举措，为县域实现新的跨越发展提供了更加难得的历史机遇、政策机遇。站在新的历史起点上推动桐城高质量发展，必须学深悟透全会精神，坚定进一步全面深化改革的信心和决心，自觉把改革摆在更加突出的位置，坚决破除陈旧的思想观念和体制机制弊端。

二是坚持问题导向，精准发力，进一步明确改革的重点。要坚定不移以改革激发发展新动能，一手抓绿色包装等传统产业转型升级，一手抓“两新一医”产业发展壮大，（下转第二版）

新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保