

# 李强主持召开国务院第五次全体会议强调 以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作 坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

新华社北京8月16日电 国务院总理李强8月16日主持召开国务院第五次全体会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会和中央政治局会议、中央政治局常委会会议精神，强调要切实用党中央精神统一思想、统一意志、统一行动，集中力量抓好改革部署的落实，以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

李强强调，要深刻领悟习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚决落实党中央进一步全面深化改革部署。要以经济体制改革为牵引，聚焦财税体制改革、建设全国统一大市场、推进新型城镇化等重点领域攻坚突破，提升改革成效。要加强集成联动，打好组合拳，推动各项改革举措同向发力，系统性解决一些重大问题。各地区各部门要强化全局意识，上下协同、条块结合，精准高效推动改革走深走实。

李强强调，要咬定目标不放松，下大力气增强经济持续回升向好态势。要更加有力扩大内需，以提振消费为重点，针对性采取措施，畅通经济循环。促消费要重点抓好增长性、带动性强的领域，加快服务消费扩容提质，有效促进大宗消费，根据不同群体需求制定差异化支持政策，充分释放消费潜力。扩投资要发挥好政府投资带动作用，落实好支持民间投资

各项政策，扩大地方政府专项债券用作资本金的领域、规模、比例，撬动更广泛的社会投资。要不断优化政府与企业常态化沟通交流机制，听得见、听得进企业的呼声，真正为企业解决实际困难。要因地制宜发展新质生产力，支持新技术新产品推广应用、迭代升级，深入推进数字化转型，鼓励地方立足特色打造优势产业。

李强指出，要主动应变扩大高水平对外开放，拓展绿色贸易、跨境电商等新的外贸增长点，支持企业开拓多元化市场，更大力度吸引和利用外资，进一步提升外资服务水平。要切实保障和改善民生，做好重点群体稳就业工作，研究制定促进城乡居民增收的政策举

措，兜牢基层“三保”底线。持续推进绿色低碳发展。更好统筹发展和安全。抓好防灾减灾救灾、安全生产等工作。

李强指出，要努力提高政府工作法治化水平。各级政府要坚持依法行政，优化执法方式，着力降低行政成本、提高行政效能。行政执法要以维护社会主义市场经济秩序为根本目标，对乱检查、乱罚款等问题要及时制止和纠正，以良好营商环境促进各类经营主体创新发展。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。各省（区、市）政府和新疆生产建设兵团主要负责人以视频形式在当地列席会议。

## 会稽山麓揆文奋武的江南古村



新华社杭州8月16日电(记者 江汉)花明泉村坐落于会稽山西麓，发源自山中的黄檀溪绕村而过。群山、溪水、稻田与粉墙黛瓦的古宅，一同绘就了古村静谧的田园风光。

位于浙江省诸暨市赵家镇的花明泉村由花明泉、夏湖、后京三个自然村合并而成，村域面积644公顷，总人口3400余人。延绵的会稽山为花明泉村提供了优越的农业生产条件，黄檀溪灌溉了村里的千亩稻田，连片的山麓方便了香榧、樱桃、黄桃等各类经济作物的栽种。据村志记载，花明泉村建村于明代洪武年间，是一个拥有六百余年历史的古村。2023年，花明泉村入选第六批中国传统村落名录。

行走在花明泉村，随处可见古村深厚的历史纹理。目前，花明泉村拥有保存完好的古祠堂3座、江南传统风貌的古宅院16处，还有古井、石板步道等生活设施。花明泉村北侧的稻田畔有一座村中大姓何氏的祠堂懋善堂，何氏先人曾将这座祠堂作为花明泉村小学教学的场地，沿用近百年。花明泉村人何燮侯曾出任北京大学校长一职，他的故居也依旧保存完好。村民用保护历史的朴素方式，传承着花明泉村尊师



8月14日夜，诸暨市赵家镇花明泉村村民在村内地练习赵家拳棒中的“流星锤”技巧。 新华社记者 江汉 摄

重教的文风。

花明泉村的另一处古祠堂承先堂现在是村里的武馆，也是村民练习“赵家拳棒”的场所。花明泉村是浙江省级

非遗项目“赵家拳棒”的主要传承地，武术也是花明泉村男女老少普遍参与的一项运动。每天夜晚，村民都会聚集在承先堂内习武、交流。

花明泉村的村民一直保持着慢节奏的田园生活。他们已经做好准备，为更多来到这座古村的旅行者，讲述花明泉村六百年来揆文奋武的历史故事。

## 美政府“旗舰产业政策”缘何面临困境

英国《金融时报》日前报道，美国《芯片与科学法案》和《通胀削减法案》实施第一年宣布的重大制造业投资项目中，约有40%被推迟或暂停。

尽管备受保护主义指责，美国2022年仍推动上述两项法案生效，试图通过大量补贴促使产业回流美国。两年来，美国政府引以为傲的旗舰产业政策遭遇哪些困境？这些生发于政治操弄的所谓产业政策为何举步维艰？这些饱受争议的政策操作又产生了哪些负面影响？

### 政策遭遇哪些困境

2022年8月，美国《芯片与科学法案》和《通胀削减法案》先后经总统拜登签署生效。前者旨在通过巨额产业补贴和遏制竞争的霸道条款，推动芯片制造“回流”美国本土；后者借抗击通胀之名，计划以包括高额补贴在内的大量激励措施，推动电动汽车和其他绿色技术在美国本土的生产和应用。

据不完全统计，两项法案预计提供超过4000亿美元的各类产业补贴。当时，不少美国媒体报道，这些政策有助于提升美国制造业竞争力，加快美国经济数字化和脱碳进程。

但是，就进度看，当时不少高调宣布的项目，如今已陷入停滞。据《金融时报》调查，两项法案生效第一年内宣布的过亿美元项目总价值约2279亿美

元，其中总价值840亿美元的项目被推迟或无限期暂停，占比约40%。

举例来说，搁置的大型项目包括意大利国家电力公司在俄克拉何马州投资10亿美元太阳能电池工厂、LG新能源公司在亚利桑那州投资23亿美元的电池存储设施，以及美国雅保公司在南卡罗来纳州投资13亿美元的铝精炼厂。

还有一些项目推迟的消息尚未公布。半导体制造商台积电斯公司去年打算将总部从纽约搬到南卡罗来纳州，投资4亿多美元开设生产线，原计划2023年第三季度投入运营，但工厂目前仍处于闲置状态。

### 政策因何难以推进

美国政府官员曾声称，两大法案令美国制造业发展取得全面成功，但不少项目被披露陷入困境后，美国推动制造业回流能否真正带来经济回报，受到越来越多质疑。市场状况的变化以及政策的不确定性等多重原因，更是给很多投资计划蒙上阴影。

首先是供应链不完善。彼得森国际经济研究所高级研究员加里·赫夫鲍尔对新华社记者表示，《通胀削减法案》一些项目延误，与材料、专业建筑领域合格工人短缺问题有关。在亚利桑那州，多个上亿美元项目推迟了两年。“由于劳动力和供应链的原因，每个人的成

本都高于预期。”亚利桑那州卡萨格兰德市市长克雷格·麦克法兰说。

二是市场需求未达预期。受美国市场对电动汽车需求放缓影响，韩国汽车零部件制造商三起公司将其在亚利巴马州开设电动汽车生产线的时间推迟了一到两年。

三是政策变数增加。《芯片与科学法案》资金发放缓慢以及《通胀削减法案》规则不明晰，已经让多个项目处于停滞状态。

还有一个重要因素，就是企业对美国大选变数的担忧。共和党总统候选人特朗普在竞选活动中曾表示，如果当选总统，将“终止”民主党推动的《通胀削减法案》。

### 政策有何负面影响

不少观察人士认为，美国以牺牲其欧洲、亚洲盟友的产业利益为代价，引发新一轮产业保护主义竞争，给全球供应链带来严重干扰。

以欧洲为例，不少企业本已因乌克兰危机升级面临高昂能源成本，经营面临困境。在《通胀削减法案》高额补贴诱惑下，这些企业将生产部门向美国迁移，进一步削弱欧洲经济的“有生力量”，加剧欧洲“去工业化”风险。

欧盟委员会2023年初发布“绿色协议产业计划”，支持欧洲清洁能源技

术产业发展，缓解产业外迁压力。不过，由于各成员国之间缺乏统一、透明、高效的审批流程，大大增加欧洲企业获得资金的难度。欧盟在与美国的补贴竞争中始终处于劣势，一定程度拖累其经济增长前景。

欧盟统计局7月底发布的数据显示，今年第二季度欧元区国内生产总值(GDP)环比增长03%，“欧洲经济火车头”德国经济出现环比萎缩，未来欧元区经济走向仍不明朗。

在亚洲，美国的两项法案吸引了一些企业到美国投资，倒逼日本等国制定绿色产业政策，为脱碳提供财政支持。韩国《韩民族日报》在一篇评论中指责美国已成为“自由贸易破坏者”，当国际贸易原则不再符合其国家利益时，“它完全愿意放弃这些原则”。

对美国自身而言，这些保护主义政策不仅加剧通胀担忧，而且产业回流能否真正转化为经济效益和竞争优势尚不得而知。

澳大利亚国立大学克劳福德公共政策学院研究员塞缪尔·哈德威克认为，因“美国优先”而拒绝更优质的外国同类产品，长期而言不利于美国强化国家安全和应对气候变化。如果越来越多国家参与补贴竞争，美国实现这些目标的成本将变得更加高昂。

新华社记者 熊茂伶 徐超（新华社华盛顿8月15日电）

### 七部门最新通知

## 汽车以旧换新补贴更高流程更快

新华社北京8月16日电(记者 谢希瑶)商务部等7部门16日对外发布关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知。

根据通知,对符合《汽车以旧换新补贴实施细则》规定,报废旧车并购买新车的个人消费者,补贴标准由购买新能源车乘用车补1万元、购买燃油乘用车补7000元,分别提高至2万元和1.5万元。对《汽车以旧换新补贴实施细则》印发之日2024年4月24日至2025年1月10日前提交的符合条件的补贴申请,均按本通知明确的标准予以补贴。其中,对已按此前标准发放的补贴申请,各地按本通知明确的标准补齐差额。

参加申请补贴的报废汽车所有人和新购置汽车所有人应为同一个

人消费者,其所报废的国三及以下排放标准燃油乘用车或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车,应当于2024年7月25日前登记在申请人名下;自本通知发布之日起,在补贴申请审核期间,其所新购置的汽车应登记在申请人名下。

通知要求,优化汽车报废更新审核、拨付监管流程,按程序将补贴资金拨付至申请人提供的银行账户。各地要加快制定汽车置换更新实施方案,合理确定补贴标准、补贴条件和实施方式。

登录全国汽车流通信息管理系统网站或“汽车以旧换新”小程序,即可按要求申请汽车报废更新补贴、查询进度。

## 金融监管总局拟出台办法 加强金融机构合规管理

新华社北京8月16日电(记者 张千千 李延霞)记者从国家金融监督管理总局获悉,为提升金融机构依法合规经营水平,金融监管总局起草了《金融机构合规管理办法(征求意见稿)》,于16日向社会公开征求意见。

办法要求金融机构在总部设置首席合规官,在省级(计划单列市)分支机构或者一级分支机构设置合规官。充分发挥首席合规官、合规官在合规管理体系中上上传导、左右协调、内外沟通的核心功能,统筹推进合规管理工作。强化业务条线的主体责任、合规部门的管理责任和内部审计的监督责任,做到有机统筹、有效衔接。

同时,办法要求金融机构为合规管理部门配备充足、专业的合规管理人

员,通过合规人员的专业性提升合规管理的有效性。明确首席合规官及合规官的参会权、知情权、调查权、询问权、建议权、预警提示权等履职保障。

在监督管理与法律责任方面,办法明确相关行政处罚及其他监管措施,对金融机构及其工作人员,特别是对董事、高级管理人员、首席合规官及合规官等未能有效实施合规管理的违法违规行为予以严肃追责,加大惩戒力度。

金融监管总局表示,将认真研究各方反馈意见,进一步修改完善办法并适时发布实施,督促指导金融机构全面提升合规经营能力,确保经营管理和员工履职行为在依法合规轨道上稳步推进。

### 最高检明确：

## 从严打击提供财务造假“一条龙”服务

新华社北京8月16日电(记者 刘硕)记者16日从最高人民检察院获悉,最高检经济犯罪检察厅于近日印发《关于办理财务造假犯罪案件有关问题的解答》,明确财务造假犯罪案件事实认定、法律适用等重点问题。

这份解答明确了办理财务造假犯罪案件过程中如何认定公司、企业的信息披露义务,如何认定“直接经济损失”,如何把握“情节特别严重”的升档标准等具体内容。

在直接经济损失认定方面,解答明确,直接经济损失数额难以准确计算的,应当依法委托专门机构出具测算报告后予以审查认定。

解答提出,检察机关支持证券纠纷代表人诉讼,有关方面提出复制材料等协助请求的,应当依法配合。

解答明确,财务造假犯罪层级多、链条长,涉及的公司、企业人员也较

多,对此应坚持分层分类处理。单位或个人专门为公司、企业提供财务造假“一条龙”服务的,应当从严打击。

对于违规披露、不披露重要信息的追诉时效问题,解答明确,伪造财务数据后又实施虚假平账行为的,该虚假平账行为是财务造假行为的一部分,追诉期限从虚假平账行为终了之日起计算。公司、企业违规不披露重要信息,违法行为有继续状态的,继续状态结束之日为行为终了之日,追诉期限从该日起计算。

解答还明确了对于中介组织及其人员在履行职责过程中严重不负责任的认定问题,提出具体认定标准要保持必要的开放性,以制衡越来越隐蔽的犯罪手法和行为人越来越强的反侦查能力;严重不负责任背后往往隐藏着利益关联或利益输送行为,对此应当坚持深挖彻查、全面打击。

## 我国将进一步规范农村客货邮运营服务

新华社北京8月16日电(记者 叶昊鸣)记者16日从交通运输部获悉,为进一步规范农村客货邮运营服务,交通运输部鼓励交通运输主管部门与相关部门沟通协作,支持农村客货邮经营者拓展经营范围。

交通运输部日前印发《农村客货邮运营服务指南(试行)》,鼓励农村客货邮经营者结合当地交通运输、邮政、产业、民俗、文化等地方特色,打造标识性强、易于推广的农村客货邮运营服务品牌,规范和促进农村客货邮发展。

在站点设置方面,鼓励优先利用县级汽车客运站、邮政快递分拨中心、物流园区等设施,通过功能拓展或改造提升等方式,打造县级客货邮站点,建设县级共同配送中心,实现统一仓储、统一分拣、统一配送。鼓励优先利用或改造提升乡镇汽车客运站、公路养护站、邮政支所、供销社服务站等,打造乡镇客货邮站点,提供客运、货运、邮政快递等综合服务。鼓励依托村民服务中心、邮政村级综合便民服

务站、乡村商超等,打造村级客货邮站点,提供综合便民服务。

这位负责人表示,在运营车辆方面,农村客货邮经营者可根据实际运营需要,选用配备行李舱或车内物品存放区的农村客运车辆代运邮件快件。鼓励选用符合农村客货邮融合发展适配车型选型技术要求的车型。农村客货邮经营者使用农村客运车辆代运邮件快件时,行李舱和车内物品存放区装载物品质量不应超过最大允许载质量。不得在车内物品存放区和行李舱载运旅客。

农村客货邮是更好满足农村群众出行、货运物流、寄递服务需求“最后一公里”的民生服务,在提升城乡交通运输公共服务均等化、全面推进乡村振兴中发挥着重要作用。当前,部分地区存在农村客货邮发展思路不一致,运营服务标准不明确。指南提出明确具体要求和鼓励引导方向,指导各地进一步规范农村客货邮运营服务,提升服务质量,推动农村客货邮健康可持续发展。