

# 统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革 构建支持全面创新体制机制

孙 珊

创新是民族进步之魂,是国家兴旺发达之不竭动力。党的二十大报告全面擘画中国式现代化新蓝图,强调“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”,并要求加快“形成支持全面创新的基础制度”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,围绕构建支持全面创新体制机制,作出了统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革的系统部署。深刻理解领悟蕴含其中的战略意蕴与改革内涵,对于贯彻落实党中央关于构建支持全面创新体制机制的重大决策部署具有重要意义。

## 生成逻辑:为社会主义现代化国家建设提供基础支撑

全面创新关乎中国式现代化全局。党的二十大报告指出,创新在我国现代化建设全局中处于核心地位。无论是顺应构建新发展格局,推动高质量发展的时代要求,还是应对“高端小院”“脱钩断链”的外部挑战,关键在创新。习近平总书记强调,当前中国所需推动的创新,已经超出了单一的科技领域,表现为涵盖整个社会的“全面创新”。什么是“全面创新”?习近平总书记明确指出,“创新是一个复杂的社会系统工程,涉及经济社会各个领域”。所以推进中国式现代化的关键是推动涵盖经济、政治、文化、社会等各方面各领域的全面创新。

完善制度保障是全面创新的关键一环。习近平总书记多次强调,“科技创新与制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转”。从理论层面来看,推动全面创新需要一个有利于全面创新的制度体系作保障。唯物史观指出,生产力决定生产关系,生产关系也会反作用于生产力。为了促进全面创新,必须构建符合创新发展规律的先进生产关系,反映在国家治理层面,就是构建有利于全面创新的制度体系。从实践层面来看,改革开放以来,特别是党的十八届三中全会以来,我国不断推动制度创新,全面创新的基础制度框架基本确立。正是在日臻健全的

创新制度的保障下,我国实现了从科技进口大国到创新大国的转变,成功进入了创新型国家行列。

## 改革重点:着力推动教育科技人才体制机制一体改革

科技创新处于全面创新的核心地位。全面创新涉及方方面面,体制机制的改革是否就应该面面俱到、平均用力?唯物辩证法告诉我们,事物的主要矛盾决定事物的性质和发展方向,解决问题的关键就是要抓准主要矛盾和矛盾的主要方面。科技创新因其先导性、基础性、战略性、广泛辐射性,处于全面创新的核心地位,所以支持全面创新这个问题的主要矛盾在科技创新。

解决科技创新的关键在于推动教育科技人才一体发展。从问题导向来看,科技创新的主要障碍在于人才供给不足,人才的供应数量和质量均不能满足创新发展的需要。从人才的供给来源看,主要是教育。从事物普遍联系的原理出发,解决科技创新问题不能仅仅盯着科技创新,还要一体解决教育和人才问题。正如习近平总书记在2024年全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上发表重要讲话时强调的,“科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑”。点出了教育、科技、人才内在本质的联系,脱离教育和人才谈科技创新就是无源之水、无本之木,脱离科技创新谈人才和教育就是报国无门、英雄无用武之地。理顺三者关系,畅通教育、科技、人才的良性循环,才能发挥教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

教育科技人才一体发展需要一体化的体制机制作保障。改革开放以来,科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略有效实施推进,我国的教育、科技、人才事业取得了长足发展,为我国的现代化进程筑牢了创新基础,实践证明体制机制的保障作用非常关键。新时代新征程,创新强国的目标任务被适时提出,要完成如此艰巨的任务,就要有更高标准、更加完善的制度作保障。教育、科技、人才三者内部以及

三者之间的协调不足、各自为政,是当前教育科技人才一体发展的最大堵点。高标准更完善的制度体系一定要解决三者之间的链接联通问题,正如习近平总书记所强调的“畅通教育、科技、人才的良性循环”。唯有通过教育科技人才体制机制改革一体推进,才可促进教育科技人才一体发展,打破阻碍全面创新顺利推进的瓶颈,提升国家整体创新效能,服务于中国式现代化的战略目标。

## 推进路径:以系统思维全链条推进教育科技人才体制机制一体改革

党的二十大报告指出,“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”。党的二十届三中全会紧扣教育、科技、人才三大领域一体改革,从制度层面对支持全面创新做了系统安排。

坚持党中央集中统一领导,为“三位一体”改革做好顶层设计。教育科技人才体制机制一体改革是极为复杂的系统工程,必须坚持党中央集中统一领导。教育、科技、人才三领域历来条块分割、纵强横弱、各自为政、自成体系,要破解这些难题,就要在党中央集中统一领导下,为“三位一体”改革做好顶层设计和战略谋划,从体制机制上畅通教育、科技、人才的良性循环;统筹政府、市场、社会力量,坚持有效市场、有为政府一体发力,形成改革合力,最终实现“三位一体”改革的整体推进。

坚持目标导向和问题导向,抓准三领域体制机制改革的关键点。教育是创新的基础,决定创新的方向和能力,教育领域的改革要突出教育的先导功能,通过加快建设高质量教育体系、优化高等教育布局、创新体制和区域教育资源配置等体制机制改革,让各类教育机构成为科技创新策源地和人才培养主阵地,赋能科技之强;科技是关键,科技强则民族强,科技领域的改革要突出科技的战略性地位,围绕制约科技自立自强的问题,加强国家战略科技理论建设,构建有利于基础研究的体制机制,健全关键

核心技术攻关机制,完善科技成果转移转化机制,优化科技管理体制等;人才是根本,创新驱动的核心本质在人才,人才领域的改革要突出人才的根本性作用,围绕激发人才创新创造活力,完善人才自主培养机制、构建更具国际竞争力的引才机制,完善符合创新规律的人才管理机制,打造一支符合时代要求的创新人才队伍。

以推动“四链一体”贯通为契机,强化“三位一体”改革协同联动。科研和经济“两张皮”是制约我国经济发展的一大顽疾,党的二十大报告提出了“推动创新链产业链资金链人才链深度融合”的任务要求。推动“四链一体”贯通,就是要着力解决导致四链之间分割的堵点、卡点、断点问题,而这“三点”恰恰是教育、科技、人才三个领域的衔接处,问题倒逼改革,解决“四链一体”贯通问题,首当其冲就要推动教育科技人才体制机制改革,强化三个领域的协同联动,畅通三个领域良性循环。

建立科学的绩效考核和监督管理体制,不断优化“三位一体”改革部署。以往教育、科技、人才三领域的绩效考核都是在本系统内进行的,很少从三个领域协调发展的角度去考量,当前我们提出了“三位一体”改革的任务,这就需要从“三位一体”改革的目标出发,重新调整绩效考核方向和重点,比如,教育领域,考核学科设置、学生培养、科研组织等是否符合人才标准的要求和科技创新的需要;人才领域,考核人才的认定标准、人才的引育用留是否能够支撑教育发展和坚持科技创新导向;科技领域,在完成重大科研任务的同时,能够协同参与教育的高质量发展和高端人才等的培养等。改革不能一蹴而就,也不能一劳永逸。“三位一体”改革部署应体现动态调整的理念,能够反映不同发展阶段对教育、科技、人才的需要内容、方向、数量的变化,体现国家、社会、人民对创新要求不断提高的需求。

〔作者系中共安庆市委党校马克思主义基本理论教研室副主任。本文系2024年全省党校(行政学院)系统“党的二十届三中全会精神研究阐释”教研咨一体化专项课题成果〕

核心技术创新导向;科技领域,在完成重大科研任务的同时,能够协同参与教育的高质量发展和高端人才等的培养等。改革不能一蹴而就,也不能一劳永逸。“三位一体”改革部署应体现动态调整的理念,能够反映不同发展阶段对教育、科技、人才的需要内容、方向、数量的变化,体现国家、社会、人民对创新要求不断提高的需求。

〔作者系中共安庆市委党校马克思主义基本理论教研室副主任。本文系2024年全省党校(行政学院)系统“党的二十届三中全会精神研究阐释”教研咨一体化专项课题成果〕

作目标,紧密依托“两区一园”建设平台,以“两强一增”行动为抓手,推动粮食安全生产提质增效。做好2025年“三农”工作,平山镇要以习近平总书记考察安徽重要讲话精神为指引,结合发展定位与当前实际,高质量推进高标准农田建设,强化农业科技和装备支撑,提高农业生产效率和质量。持续保障人民群众“舌尖上的安全”,关键要坚持把握好耕地这一重要资源,在全镇全面推进第二轮土地承包到期再延长三十年工作,对照任务全面发动实施耕地恢复工作,严格落实耕地保护主体责任,加强对耕地的执法监管力度,进一步优化耕地利用方式,牢牢守住耕地这个粮食命根子。平山镇将着力擦亮绿色底色,积极争创国家现代农业产业园和生态养殖示范区,围绕钵孟湖生态旅游区,猫山、津山为一体的特色精品农业示范区,大墩、平山、汪岭为一体的三产融合发展片区以及大洼片胜天圩、同合圩优质农产品种植示范区四大片区,全面推进特色产业发展。

仓廪实而天下安,粮食安全始终是“国之大者”,事关国家经济发展与社会和谐稳定,需要从战略上布局、在关键处落子。习近平总书记考察安徽重要讲话具有极强的前瞻性和科学性,为我们基层干部开展工作提供了根本遵循和行动指南。下一步,平山镇将坚持真抓实干,强化担当作为,不断完善工作措施,提升执行工作能力,筑牢粮食安全“压舱石”,全力端稳“中国碗”,为擘画安庆市现代化建设粮食安全篇章做出应有贡献。

〔作者系怀宁县平山镇党委书记〕

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,要求全党保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。全面深化改革是一场广泛而深刻的社会革命,是新时代推进中国式现代化的根本动力。勇于自我革命是中国共产党的鲜明品格和最大优势。党只有不断进行自我革命,始终保持清醒和坚定,才能确保始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,才能为进一步全面深化改革提供强劲动力、能力支撑和制度保障。

## 坚持党的自我革命,为进一步全面深化改革提供强劲动力

有没有强烈的自我革命精神,具不具备自我净化的过硬特质,能不能坚持不断自我革命,事关全面深化改革的成败得失,事关党和人民事业成功与否。思想解放作为深化改革的根本动力,是突破利益固化藩篱、破除体制机制障碍的基本前提。进一步全面深化改革,必须以自我革命的精神冲破根深蒂固的思想观念束缚。如果没有自我革命的巨大勇气和高度自觉,没有刀刃向内的气魄和决心,就不可能有真正的思想解放,不可能突破种种限制和束缚。进一步全面深化改革,只有坚决冲破一切不合时宜的观念与教条的束缚,让思想紧跟时代步伐,才能提供源源不断的强劲动力。

当前,进一步全面深化改革进入深水区,涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性,都是前所未有的。解决好这些问题,应对好这些挑战,迫切需要党以自我革命精神强作风、壮肌体,激励永不懈怠的精神状态,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,使党始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨;迫切需要党以彻底的自我革命态度,强化党员干部理想信念教育,不断坚定对马克思主义的信仰、对共产主义和中国特色社会主义的信念、对以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的信心,巩固推进全面深化改革的共同思想基础,保证进一步全面深化改革始终沿着正确的方向推进。

## 坚持党的自我革命,为进一步全面深化改革提供能力支撑

全面深化改革是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大社会革命,写好进一步全面深化改革这一实践续篇和时代新篇,把党的二十届三中全会擘画的全景图转换为实景图,关键在发扬党的自我革命精神,不断提高党的领导水平和长期执政能力。要坚持创新和改进领导方式和执政方式,不断完善党的领导体制、领导方式、领导方法,坚持科学执政、民主执政、依法执政,完善党中央重大决策部署落实机制,优化重点改革方案生成机制,坚持真理、修正错误,及时发现問題、纠正偏差,在自我革命、自我完善中不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

同时,党员干部要正确运用批评和自我批评武器,以“闻过则喜,知过不讳”的态度勇于自我革命,不断提高抓落实的能力本领,以钉钉子精神推动各项改革任务落到实处。要自觉树牢正确政绩观,增强推动高质量发展本领。处理好发展速度与发展质量的关系,自觉防范和纠正政绩观出现偏差,坚决不搞贪大求洋、盲目蛮干;坚持出实招求实效,不搞华而不实、数据造假;坚持打基础利长远,不搞竭泽而渔、劳民伤财。要自觉树立正确人民观,不断增强服务群众本领。走好新时代党的群众路线,聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题,主动站在群众的立场设身处地为群众着想,对就业、医疗、教育、社保等涉及群众切身利益的重大改革举措,结合实际不折不扣落实到位。要自觉树立正确斗争观,增强防范化解风险本领。不断增强风险意识、忧患意识、责任意识,不断提升风险预判、分析、统筹应对能力,当严峻形势和斗争任务摆在面前时骨头要硬,面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出、面对失误敢于承担责任、面对歪风邪气敢于坚决斗争,始终保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。

## 坚持党的自我革命,为进一步全面深化改革提供制度保障

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,一词之增,意蕴丰富、境界日新,既体现着党改革决心与意志、改革方向与方式的一以贯之,又反映出改革原则与经验、改革内容与目标的与时俱进。进一步全面深化改革在改变对象客体的同时,也重塑了主体自身,在相辅相成中,党在完善自我革命制度体系的同时,也为进一步全面深化改革提供了全方位、多维度的制度保障。

坚持党的全面领导是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因,也是进一步全面深化改革的根本保证,起到一锤定音的作用。保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,是党领导进一步全面深化改革的根本要求,也为进一步全面深化改革提供了有力领导保障。严密的组织体系、坚强的政治功能和高效的组织功能是党的优势所在、力量所系。坚持党的自我革命,将不断强化党组织的政治属性和基本功能,形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,发挥党组织政治领导、思想引领的重要作用,为进一步全面深化改革提供强有力的政治和组织保障。风清气正,气正则心齐,心齐则事成,发扬党的光荣传统和优良作风是党的自我革命的重要内容,也是全面深化改革攻坚克难的重要法宝和凝心聚力的重要基础,将有效调动广大人民群众拥护改革、支持改革、参与改革的积极性和主动性。坚持党的自我革命,将进一步健全完善作风建设长效机制,有效健全防治形式主义、官僚主义制度机制,进一步健全不正之风和腐败问题同查同治机制等,推动党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,为进一步全面深化改革提供风清气正的政治生态和良好纪律作风保障。

总而言之,党的自我革命与全面深化改革的社会革命相互促进、正向反馈。党以深刻的自我革命,使改革的动能充分发挥,改革的成果充分惠及人民群众,最终推动改革能改得动、改得好。同时,全面深化改革的浪潮对纯洁党的队伍发挥着反向激励作用,将以大浪淘沙之势淬炼中国共产党这个领导核心,使其愈发坚强有力,确保党以改革精神和从严标准管党治党,促使党更加一往无前推动全面深化改革。

〔作者分别系中共安徽省直机关工委党校副教授、安徽医科大学第一附属医院主管技师。本文系2024年全省党校(行政学院)系统“党的二十届三中全会精神研究阐释”教研咨一体化专项课题(项目编号:SZZX2024011)阶段性研究成果〕

以自我革命精神推动进一步全面深化改革

何华云 王芮

## 学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神

# 筑牢农业“压舱石” 端稳粮食“中国碗”

江 洪

习近平总书记考察安徽时强调,要构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系,扎实推进高标准农田建设,建设江淮粮仓,扛牢粮食保供责任;抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,完善强农惠农富农支持政策,调动农民种粮积极性。怀宁县平山镇党委政府深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,将其作为当前和今后一个时期的重大政治任务,结合乡镇实际抓好落实,推动学习贯彻工作见行见效。

强基础,夯实生产根基。耕地是粮食生产的命脉,一头牵动着吃饭大事,另一头牵动着粮食安全。习近平总书记高度重视耕地问题,指出粮食安全是“国之大者”,要将耕地提升到关系国家粮食安全、经济和社会可持续发展的全局性战略高度,确保18亿亩耕地红线决不突破,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,加强灌溉排水等农田基础设施建设,提高耕地质量和产能,防止耕地“非农化”“非粮化”。要用“长牙齿”的硬措施保护耕地,落实耕地占补平衡制度,处理好耕地永续利用问题,实施农机装备补短板行动,不断增强农田抗灾能力和农机作业便利性。平山镇时刻紧绷耕地保护这根弦,全力建成高标准农田,积极实施水利项目,在塘坝修复、涵闸修复、渠道清淤、河道清障等方面成效显著,基本实现“田成方、树成行、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排”。平山镇对胜天圩、长滩圩、合保圩、钵孟湖及周边区域等基础设施进行改造提升,市县共建再生稻试验示范片区,推进粮食种植产量步入新台阶。皖河综合治理境内工程基本结束,三

期项目也已被纳入2025年镇政府工作报告中。

调结构,优化产业布局。调整农业结构与粮食安全密切相关。习近平总书记强调,要坚持农业农村优先发展,加快农业农村现代化建设步伐,推进农业产业化。这就要求我们必须以农业生产为基本依托,通过产业联动、优势聚集等方式,实现资源要素的跨界集约化配置。一方面可将土地、资金、技术等资源向粮食生产领域合理倾斜,另一方面能够充分利用区域自然条件和环境优势挖掘粮食增产潜力,有利于保障粮食综合生产能力,丰富粮食作物多样性,从而进一步提升粮食供应稳定性、增强粮食生产应对风险能力,不断推动粮食生产可持续发展。平山镇以唱响品牌发展为统领,以项目建设为抓手、以富民强镇为目标,推行“稻虾连作”“稻鸭共生”种养模式,走出一条“稳粮增效、以渔促稻、质量安全、生态环保”的乡村振兴之路。平山镇高泽村久爱水稻种植合作社采取“稻虾轮作”模式养殖小龙虾,既大幅提高了农田利用率,又有效遏制了田地抛荒,真正做到藏粮于地,实现“一水两用、一田多收”。平山镇同时注重发展绿色农业,开展生态循环农业申报实施工作,持续增强现代农业发展后劲,全面提升粮食安全、生态安全和食品安全。

增效益,提高生产收益。兴一个产业,活一片经济,富一方群众。习近平总书记强调,“稳定发展粮食生产,一定要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性”、“决不能让重农抓粮吃亏”,“既要发挥市场机制作

用,也要加强政府支持保护”,“加大良种、良机、良法推广力度,在精耕细作上下功夫,进一步把粮食单产和品质提上去”。近年来,平山镇瞄准农业现代化主攻方向,不断提高农业生产智能化、经营网络化水平,大力实施粮食单产提升行动,种植省种、省工、节水的再生稻,引入“水稻一种两收”高质高效种植模式,积极推广测土配方施肥等先进农业技术,切实抓好在田作物科学管护。镇域内大洼社区是远近闻名的再生稻村,再生稻连续五年创安庆市亩产纪录,荣获“安徽省主要粮油作物高产典型”称号,受到省农业厅通报表扬。平山镇猫山社区采用“党支部+合作社+企业+农户”的村集体经济发展模式,聚力打造特色鲜明的蔬菜生产基地,有效带动村民就近就业增收,并实现了辖区内人居环境的改善。下一步,平山镇还将与各大院校机构合作开展技术攻关和成果转化研究,推动果蔬专业化种植和标准化生产,为平山镇农业现代化发展注入科研力量。

从2016年在安徽凤阳主持召开农村改革座谈会,2020年前往安徽阜南看望受灾群众并了解农业生产恢复情况,2022年回信安徽太和种粮大户徐淙祥并作出“多种粮、种好粮”重要指示,到2024年再度亲临安徽考察,习近平总书记对安徽农村改革、农业发展和粮食生产工作一直寄予殷切期望,这激励着全省上下坚定重农抓粮意志,坚决扛稳粮食安全责任。平山镇农业发展底蕴深厚、特色突出,先后获批省级现代农业示范区、创建全省首批省级现代农业产业园,始终坚持“强基础、调结构、增效益”的工