

中办国办关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围,扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向

总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳健推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

年均41.5万亿元 “十四五”期间海关监管进出口货物体量全球最大

新华社北京8月25日电(记者 邹多为 张晓洁)海关总署署长孙梅君25日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上介绍,“十四五”期间,全国海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元,体量全球最大。

孙梅君表示,“十四五”以来,全国海关忠诚履行守国门、促发展职责使命,着力提升监管效能和服务水平,海关现代化建设取得了长足进步,为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。

据海关统计,“十四五”以来,全国

海关累计查获涉政涉枪涉爆等违禁物品515万件,检出不合格商品20多万批次,坚决把不安全风险挡在国门之外;综合治税、依法征管,累计征税97万亿元;保持打击走私高压态势,累计侦办走私犯罪案件23万起,重点领域、重点地区、重点商品走私犯罪得到了有效遏制。

开放平台建设迈上新台阶。孙梅君表示,“十四五”以来,我国新增和扩大开放口岸40个,总数已达311个,基本形成水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。

作为对外开放新高地,同期,综合保税区等海关特殊监管区域,以不到两万分之一的国土面积,贡献了全国五分之一的进出口总值。

海南自贸港全岛封关将于年底正式启动。“我们正全力以赴做好海南自贸港封关运作各项准备工作,出台海关监管办法,完成‘二线口岸’验收,上线智慧监管平台,近日,还将发布‘二线口岸’报关规范等3份制度文件,确保12月18日正式启动。”孙梅君说。

面对百年变局加速演进,外部环境不确定性明显增加,我国以合作共赢拓

展新空间。“十四五”以来,海关对外签署合作文件519份。2024年,我国与共建“一带一路”国家进出口22万亿元,占我国进出口比重超过一半,与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。我国已成为全球157个国家和地区前三大贸易伙伴。国际合作共赢新优势更加凸显。

孙梅君表示,下一步,全国海关将积极谋划“十五五”高质量发展新篇章,以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效,为中国式现代化建设作出新贡献。

中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社北京8月25日电(记者 吴雨 任军)记者25日从中国人民银行获悉,近日,中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》,提出15条具体措施,发挥金融力量推动林业高质量发展。

据介绍,三部门提出的举措,涉及深化集体林权制度改革金融服务,强化林业重要战略实施金融保障、加大林业产业高质量发展金融投入、建立金融支持生态产品价值实现机制、完善政策配

套体系及保障机制等五个方面。

通知提出,要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度,拓宽可抵押林权范围,依法合规延长贷款期限,推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构,鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制,探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知,三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接,优化贷款审

批手续;聚焦“三北”工程等重点生态工程建设,探索多元化投入机制;积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求;鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押价值评估方法,促进生态资源向生态资本转化。

此外,通知还明确了相关配套政策和保障机制。通知要求,要用好结构性货币政策工具,拓宽涉林企业直接融资渠道,加大林业领域资金支持;探索构建包括指数保险、产量保

险、收入保险和责任保险在内的森林保险产品体系;构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制;各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制,搭建有效的协作和信息交流平台。

记者了解到,下一步,中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落细,畅通政银企融资对接渠道,不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效,助力林业高质量发展。

与照护负担,更成为孩子们享受陪伴、培养兴趣、安全成长的美好驿站。

天寺村与林庄村的活动形式虽异,但均依托文明实践站这一阵地,有效汇聚高校学子宝贵的智力与人力资本。这既是高校服务社会、学子反哺家乡的生动实践,也是新时代文明实践站精准对接群众需求、激发内生动力的成功样本。

下一步,该镇将进一步整合社会力量,推动公益课堂等优质服务常态化运行,持续为乡村儿童成长护航。

(通讯员 徐万芬)

对接群众需求 激发内生动力

高校学子为乡村发展赋能

暑期以来,潜山市天柱山镇各村以新时代文明实践站为枢纽,精准对接乡村发展需求,开展了一系列形式多样、内容丰富的特色活动。高校调研团队与返乡大学生纷纷投身乡野,通过智力支持与暖心服务,为传承乡土文化、激活产业动能、儿童健康成长注入活力。

8月上旬,安徽财经大学6名师生奔赴天柱山镇林庄村,开展以“守好乡土根脉 激活振兴动能”为主题的暑期调研实践。

调研中,师生们与特色农业、乡村

“人民必胜”美术作品展开幕



8月25日,参观者在中国美术馆观看展出作品。

8月25日,“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”在北京中国美术馆开幕。展览汇集中国美术馆、中国共产党历史展览馆、中国人民革命军事博物馆等单位收藏的300余件美术作品和新创作品,涵盖中国画、油画、版画、雕塑等多种类型,展览将持续至9月18日。

新华社记者 鲁鹏 摄

改善人居环境 擦亮乡村高颜值 油坝乡“一时净”转为“长久美”

潜山市油坝乡把农村人居环境整治作为乡村振兴的主抓手之一,着力打造宜居宜业宜游和美乡村。如今,该乡管护人居环境成为群众的自觉行为。

8月22日,该乡桑树村新兴组,十几位村民正在清除路肩杂草、修剪苗木。“环境好了,心情也好了。”村民吴江说,村内烟头不乱扔、垃圾不乱倒,广场地面干净得像家里一样,大家互相监督,自觉爱护环境已成为习惯。

“人人肯出力、家家见行动,大家共同建设美丽宜居生活环境的氛围越来越浓,积极性越来越高。”桑树村党支部书记黄锡平说,如今乡内人居环境整治已成风尚,大大推动了乡容村貌由“一时净”转化为“长久美”。

改善人居“小环境”,擦亮乡村“高颜值”。近年来,油坝乡结合和美乡村建设、自然村整治和美丽庭院创建等,开展“环

境卫生综合整治行动”,将每周五定为全乡人居环境整治日,以村民小组为单元,紧盯房前屋后、进出村道路,动员在家的群众齐上阵、共参与,常态化开展人居环境整治。

行动过程中,该乡强化部门联动,明确责任分工,将任务细化到人,确保每一个环节都有人抓、有人管;组织志愿服务队、乡村干部,开展人居环境整治志愿服务活动;推广“‘油’事好商量”工作法,围绕人居环境整治工作开展“夜话活动”,引导广大村民参与,打造共治、共享、共维护的人居环境整治机制。去年以来累计开展人居环境整治215次。“我们将持续加大投入力度,建立健全长效机制,确保整治成果得到持续巩固和提升,助力乡风文明提升。”该乡党委书记熊百林说。

(沈永亮 仰琼英)