

# 国务院办公厅印发《实施意见》 加快场景培育和开放推动新场景大规模应用

新华社北京11月7日电 日前,国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》(以下简称《意见》),对相关工作作出部署。

《意见》指出,场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境,是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁,是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体,对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

《意见》要求,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新引领、改革推动、因地制宜、安全有序、系统推进、融合发展,充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景,扩大生产场景、工作场景、生活场景供给,推动场景资源开放,促进场景资源公平高效配置,推动新场景大规模应用,形成“技术突破-场景验证-产业应用-体

系升级”的路径,为加快培育发展新质生产力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

《意见》聚焦打造一批新领域新赛道应用场景,建设一批产业转型升级的新业态应用场景、推出一批行业领域应用场景、创新社会治理服务综合性应用场景、丰富民生领域应用场景等5方面,提出22类场景培育和开放重点领域。同时强调,要深入推动场景开放和公平高效配置,协同推进准入、场景、要素改革,发挥场景对制度建设的试验作用;要提升应用场景保障能力,强化政

策保障,健全管理制度。

《意见》明确,各地方各有关部门要在党中央集中统一领导下,强化协同配合,加大场景培育和开放力度,结合实际抓好贯彻落实。政府机关、事业单位和国有企业要强化示范引领。国家发展改革委要会同有关方面加强指导和统筹协调,以改革创新办法推进场景培育和开放,提出更明确、可执行的要求,充分发挥场景政策工具作用,分批次推出应用场景项目清单,围绕建设综合性重大场景组织实施若干重大项目,适时总结经验,做好宣传推广,营造良好氛围。

## 进博会出入境 服务精准升级

11月7日,在上海市公安局驻国展中心境外人员服务站,来自叙利亚的进博会参展商穆罕默德·巴格达什展示他拿到的延期签证。

为服务保障第八届进博会,上海公安出入境管理部门推出出入境便利服务“组合包”升级版,涵盖了展会前、展会期和展会后全过程服务。展会期间,对居留许可即将到期的展商进行电话问询提醒,做到“点对点”精准送策到人,并引导至国展中心境外人员服务站,享受现场办理、当日领证的便利服务。

新华社记者 方喆 摄



# 西部和沿边自贸试验区集中展示开放创新成果

新华社上海11月7日电(记者 杨有宗 谢希瑶)第八届中国国际进口博览会期间,第八届虹桥国际经济论坛“投资中国”自贸试验区专场推介活动同步在上海举行。这场聚焦西部及沿边7个自贸试验区的专场活动,不仅集中展示了我国自贸试验区十余年来以制度创新为核心的探索成果,更向世界传递出我国坚持开放合作、互利共赢的坚定立场。

“目前,我国自贸试验区形成了覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。”商务部副部长盛秋平

表示。据介绍,2013年,我国首个自贸试验区在上海诞生。2017年,我国首次在西部地区设立重庆、四川、陕西自贸试验区;2019年以来,先后在沿边地区设立广西、云南、黑龙江、新疆自贸试验区。

在论坛参会嘉宾看来,西部和沿边自贸试验区立足自身区位优势,在国家对外开放格局中找准自身定位。比如,重庆、四川自贸试验区合力共建成渝地区双城经济圈,形成电子信息、装备制造、先进材料等万亿级现代产业集群;陕西自贸试验区深度参与共建“一带一路”,建设港贸产融合的国际物流枢纽

中心,开展农业种业领域国际经贸交流和产业、能源领域合作。

“作为陕西自贸试验区核心承载区,西咸新区以自贸试验区制度创新赋能产业创新推动主导产业提质、新兴产业布局。”陕西省西咸新区管委会副主任杨胜良表示,陕西自贸试验区一方面塑造了光伏、新能源、特种专用车辆等主导产业,另一方面积极布局氢能、储能、无人机等新兴产业和未来产业。

广西自贸试验区作为既沿边又沿海的自贸试验区,正打造面向东盟的人工智能产业高地,中国—东盟国家人工智能应

用合作中心已吸引16家海外企业入驻。

“得益于区位优势和要素流动的便利性,广西自贸试验区已初步构建面向东盟的特色农产品加工、石化化工、电子信息、新能源汽车等跨境产业链供应链。”广西自贸试验区工作办公室专职副主任王新红说。

“自贸试验区允许地方先行探索,再把经验推广向全国,这在降低风险的同时持续地推进改革,为推动中国高质量发展发挥了显著作用。”联合国工业发展组织战略规划与南南合作司司长姚申洪说。

## 优化要素配置 激活发展动能

(上接第一版) 一批关键核心技术实现突破,企业竞争力不断增强。例如,市水务集团水下管道智能机器人项目成功入选安徽省通用人工智能应用标杆名单,市大数据资产公司《医卫数据要素应用场景探索与实

践》项目获省级“金奖”等。

还坚持以改革促创新、以创新促发展,深化预算管理和国资国企改革,激发经济增长动能。创新构建“全方位格局、全覆盖管理、全绩效驱动、全生命周期、全成本定额”的零基预算改革,

在省内率先开展“事前绩效评估+预算评审”相融合的预算绩效管理新模式,重点解决“事情该不该干”“最优方案干”“给多少钱干”三个问题。将成本绩效融入预算管理,促进“业财绩”深度融合。选择城市运行、交通运输、政府运

行等领域探索成本绩效试点,降本率达168%。接续推进国企改革三年行动和国企改革深化提升行动,全市国有企业资产总额达5000亿元,较“十三五”末增长近40%。

(全媒体记者 余永生)

安 庆 市 突 发 公 共 卫 生 事 件 心 理 援 助  
与 心 理 危 机 干 预 培 训 班 成 功 举 办

开班仪式现场。通讯员 石玮 摄

近日,由安庆市卫生健康委员会主办、安庆市精神卫生中心承办的“2025年度安庆市突发公共卫生事件心理援助及心理危机干预培训班”举行。在开班仪式上,安庆市卫健委负责同志表示,随着社会发展和生活节奏加快,心理健康已成为重要的公共卫生议题。突发公共卫生事件不仅检验医疗卫生应急能力,也对心理服务体系提出更高要求。加强心理援助与危机干预,是落实“人民至上、生命至上”理念、维护社会和谐稳定的重要举措。同时就严重精神障碍患者的服务管理提出明确要求,要完善协同机制、健全服务体系、强化闭环管理、提升专业能力,切实防范相关风险。

本次培训围绕心理危机干预政策理论、技术规范、心理热线接听、重点人群识别与干预、应激应对及案例推演等内容展开,特邀市内多位精神卫生专家授课。课程注重理论与实践结合,设置了案例分析和模拟演练环节,切实增强了学员的实操操作与应急处置能力。

参训学员普遍反映,此次培训内容系统、贴近实战,对提升自身专业素养和服务能力具有重要促进作用。大家表示,将以此次学习为契机,积极转化培训成果,为筑牢我市社会心理防线、建设健康安庆贡献力量。

通讯员 高英慧

## 我国加快打造低空经济 “数字神经系统”

新华社杭州11月7日电(记者 王立彬)依托时空大数据和三维地理信息系统,提供精准导航和定位,我国正在加快打造低空经济“数字神经系统”。

11月7日继续在浙江德清进行的第二届中国测绘地理信息大会上,低空经济成为一大热门话题,在当天召开的“低空安全”分论坛上,业内人士聚焦北斗系统与现代地理信息技术,探讨如何实现实时精准导航和定位,确保飞行活动安全、高效,以及对低空航道进行合理规划和管理,提高空域利用率,为低空经济保驾护航。

《中国地理信息产业发展报告(2025)》显示,目前全国30个省份已将低空经济列入2025年政府工作。据预测,我国低空经济市场规模2035年有望达到35万亿元。据介绍,全国自然资源系统3363座基准站资源,已经整合为全国卫星导航定位基准站“一张网”,这将为低空经济发展提供高精度北斗导航定位服务。广西无人机应急测绘联动服务平台,接入联盟单位900余家,无

人机、连续运行参考站、移动终端等各类设备26万余个。武汉市测绘研究院依托“城市智眼”低空无人机遥感监测系统,部署了50个无人值守无人机机场。重庆市推动构建低空实景三维图,支持通用航空、无人机物流、应急救援等低空应用场景安全高效运行。深圳市启动数字空域图编制工作,利用实景三维开展精细化空域分区分层划设,解析低空航路情况,规划低空飞行航路。

中国地理信息产业协会副会长、中科院地理资源所研究员廖小军说,要考虑地表环境、低空大气、电磁、禁飞区等条件,让通信信号、气温、风场、日照率等让看不见的要素“看得见”,借助低空遥感技术和实景三维中国建设成果,将低空要素数字化,打造低空数据空间,在三维数据空间研判、构建低空“天路”建设。要改变传统观念和传统管理方法,打造低空数字底座,开展低空专项国土空间规划,使低空技术真正变成低空经济,才能支撑无人机和“两栖”汽车等规模化出行。

## 最低4折！铁路部门对1300余趟 动车组列车实行淡季票价打折优惠

新华社北京11月7日电(记者 樊曦)记者11月7日从国铁集团客运中心和相关铁路局集团公司获悉,铁路部门结合淡季客流特点,优化调整部分动车组列车票价,近期对130余条线路的1300余趟动车组列车票价加大打折优惠力度,最低实行4折优惠。

国铁集团客运中心相关负责人介绍,近年来,铁路部门依据国家有关规定,持续深化灵活折扣、有升有降的市场化票价机制,相关铁路运输企业陆续将多条线路的动车组列车固定、单一票价机制调整为灵活折扣、有升有降的市场化票价机制。调整后,相关动车组列车的执行票价以铁路12306显示的公布票价为上限,综合考虑区域、淡旺季、时段等因素,实行不同幅度的折扣,对一些旅时较长、客座率偏低的列车执行票价进行较大幅度打折,对一些旅速较快、长期供不应求的列车执行票价进行较小幅度打折或不打折,推动形成不同

旅速、不同价格、不同运行时刻的差异化客运产品体系,充分体现优质优价、公平合理的原则,努力为旅客提供更加丰富多样的出行选择。

近期,国铁哈尔滨局、北京局、太原局、成都局集团公司等相关铁路运输企业在深入分析当前客流规律和市场需求的基础上,优化调整动车组列车票价,对沈佳、京哈、渝厦等130余条高铁线路的1300余趟动车组列车票价进行打折优惠让利。其中,学生、儿童、残疾军人、伤残人民警察、残疾消防救援人员等特殊群体旅客继续享受“折上折”,最低4折优惠。

此外,铁路部门对部分旅时较短、时刻较好、供不应求的动车组列车的执行票价进行较小幅度打折或不打折。以二等座为例,如北京南至上海虹桥的G111次实行周一-9.5折、周二至周日91折执行票价,北京南至杭州东的G39次实行周五周日不打折、周一至周四和周六93折执行票价。

## 今年以来公安机关侦办网上侵权 假冒犯罪刑事案件2600余起

新华社北京11月7日电(记者 熊韦)记者11月7日从公安部获悉,今年以来,各地公安机关持续依法严打利用互联网侵权假冒犯罪活动,共立案侦办相关刑事案件2600余起,抓获犯罪嫌疑人1.5万名,集中打掉一批利用网购模式制假售假犯罪团伙和非法利益链条,维护了消费者和企业合法权益。

公安机关依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,强化情报导侦和数据研判,不断提升主动发现、主动打击效能。对群众反映强烈、社会舆论关注的跨区域、领域性高发案

件,强化破案攻坚,坚决摧毁犯罪网络。同时,加强与相关行政主管部门协调联动、行刑衔接,加快构建消费领域全链条监管体系。紧密结合走访调研,与互联网企业、权利人企业等建立常态化警企联系服务机制,切实形成社会共治合力。

公安部有关负责人表示,公安机关将始终保持对各类侵权假冒犯罪的严打高压态势,积极协同相关部门持续加大整治力度,不断完善打击犯罪的长效机制,切实保障广大消费者和各类主体合法权益,净化消费市场秩序。

消防专业人员正在向群众科普液化气瓶起火扑救方法。

第34个全国消防宣传日之际,11月7日下午,太湖县安防办、县应急管理局和县消防救援局联合启动“全民消防,生命至上——安全用火用电”消防宣传月活动,普及消防知识。

通讯员 叶隽华 摄