

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配



海南自贸港重点园区——三亚中央商务区（2025年11月1日摄，无人机照片）。 新华社记者 蒲晓旭 摄

套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标

准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资

企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业

航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度改革创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东

南亚原料-海南加工-内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的崭新篇章。

新华社记者
(新华社北京12月17日电)

时隔27年，我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电（记者李恒）国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施

健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调宣传动员、单位（社区）落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动

态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的

生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关，科学制定献血标准，强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康和血液质量安全。

禁考条件严 考试要求严 流程监督严

安庆水务集团启动2025年度公开招聘工作



水务集团招聘领导小组第一时间传达公开招聘笔试成绩。 通讯员 杨隽璇 摄

近日，安庆水务集团正式启动2025年度员工公开招聘工作。本次招考计划录用13人，分为A岗（要求本科以上学历）与B岗（即一线抢修维修等艰苦岗位，要求大专以上学历）两类

岗位，吸引了大量人才踊跃报名。其中，A岗计划招聘10人，报名人数达604人，竞争比例约为60:1，报名人员中包括本科522人、研究生82人、海外及香港学历9人；B岗计划招聘3

人，共有31人报名，其中大专26人、本科5人。

本次招考被称为安庆水务集团“史上最严”招聘，其严格程度主要体现在禁考条件严、考试要求严、流程监督严三个方面，旨在杜绝招聘过程中的不规范行为，实现公开、公平、公正地用人。

禁考条件严，明确禁考范围，杜绝“近亲繁殖”。本次招考明确规定：凡有亲属（包括夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲及近姻亲）担任水务集团现任班子成员（含享受待遇人员）的，一律不得报考；有亲属担任集团部门或子公司负责人的，不得报考对应部门或子公司岗位。此举较一般公务员和企业事业单位招考执行的回避制度更为严格，体现了水务集团从源头保障招聘公正性的决心。

考试要求严，科目公开透明，严防“暗箱操作”。此次水务集团招考在公告中明确公示笔试的科目和内

容，并要求第三方机构严格按照公示的考试科目和内容进行制卷，第三方机构由人事考试中心负责人单线联系，不与招聘单位任何人有任何形式的接触。

招考流程严，全程公开公示，接受社会监督。本次招考全程委托安庆市人事考试中心，严格参照公务员录用流程及政策标准执行。从招考公告到最终录用结果，在安庆市财政局（国资委）、安庆水务集团官网、安庆人事考试培训网等平台同步进行信息公示。整个招聘过程主动接受社会各界、纪检监察部门的全程监督，确保每一个环节都在阳光下运行。

安庆水务集团相关负责人表示，将继续坚持公开、平等、竞争、择优的用人原则，不断完善人才引进机制，真正选拔出符合岗位要求的优秀人才，为全市水务事业高质量发展提供坚实的人才保障。

通讯员 胡凯

就近就医

我国加强基层医疗卫生机构特色科室建设

新华社北京12月17日电（记者李恒）根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的通知，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出在加强基层医疗卫生机构全科医疗科、中医科、预防保健科等业务及医技科室建设的基础上，重点加强若干临床科室建设，形成在一定区域范围内具有基层优势和特色的科室，便利群众就近就医。

在加强科室设置方面，指导意见明确基层医疗卫生机构应立足常见病、多发病和诊断明确的慢性病等，优

先发展儿科、妇科、康复医学科、精神（心理）科、五官（口腔）科等重点科室，科室名称应当与诊疗科目相匹配。

同时，鼓励基层医疗卫生机构提升高血压、糖尿病、慢阻肺、疼痛、安宁疗护、血液透析、体重管理等专病专科服务能力和老年人群多病共防共治能力，专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

在提升服务能力方面，特色科室应重点结合乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力标准中的基本病种开展服务，原则上单个特色科室应连续三年年诊疗量不少于3000人次（10万人口以下县可酌减）或占机构总诊疗量比例不低于10%，开展住院服务的，入院人数占机构总入院人数的比例不低于10%。

五年来全市城镇新增就业32.14万人

（上接第一版）

围绕全市重大发展战略和产业布局，技术技能人才队伍建设提质增效。“十四五”末，全市专业技术人才总量达192万人，技能人才总量达46.58万人，其中高技能人才127.3万人。新增一批国家级、省级博士后科研工作站，建成14个省级技能大师工作室、7个高技能人才培训基地。成功举办多场综合性、行业性职业技能大赛，安庆技师学院成为全国技能大赛省级集训基地。创新实施“百千万”人才活动计划，城市人才吸引力、承载力、影响力不断增强。

劳动关系协调机制不断完善，工程建设领域欠薪形势明显好转，农民工工资拖欠问题得到有效解决。劳动人事争议仲裁结案率达98.49%，调解成功率72.7%，劳动保障监察举报投诉结案率100%。建成“和谐劳动关系综合试验区”12家，涌现出一批国

家级、省级示范园区和企业；培育1460名劳动关系协调员，1家基层调解组织获全国表彰，劳动关系治理能力显著增强。

覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的公共服务体系基本建成，人社政务服务事项基本实现全程网办，以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”全面推进。截至“十四五”末，全市社保卡持卡人口覆盖率达100%，在文旅、交通、就医等207项应用中实现“一卡通用”。

下一步，市人社局将立足“十五五”发展新起点，持续巩固拓展改革发展成果，聚焦就业创业增收、社保参保扩面、人才培养引进、和谐劳动关系构建、公共服务提质等重点任务，奋力开创人力资源社会保障事业新局面，为安庆经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

（全媒体记者 项珍）