

秸秆焚烧、野生动物伤人……

生态环境法典草案三审稿看点聚焦

12月22日,各编分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿提请全国人大常委会会议审议。作为我国第二部以“法典”命名的法律,生态环境法典草案三审稿在回应各界关切方面作出哪些修改?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一:生态环境监测机构要进一步加强监管

强化对监测机构的监管,防止数据造假等行为,对保障生态环境监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿进一步强化对生态环境监测机构的监管,规定生态环境监测机构应当具备相应的设施、设备、技术人员、技术能力和管理能力等,并依法报有关部门备案。

在中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒看来,实践中,生态环境监测机构暴露出数据真实性、机构合规性以及独立公正性等方面的问題。

“相关规定从源头和过程两端入手,系统性提升监测数据质量。”侯佳儒说,通过备案管理,使主管部门掌握机构名录,便于结合“双随机、一公开”等对机构进行日常检查及信用监管。草案三审稿还通过构建清晰的责任链条,明确监测机构及其负责人对监测数据的真实性和准确性负责。

专家认为,强化监管直指环境监测数据质量的核心理风险点,有助于构建更加可靠的生态环境监测网络。

看点二:秸秆、落叶等焚烧要科学组织管理

秸秆、落叶等是随意焚烧还是完全禁烧?草案三审稿提出,地方各级人民

政府应当科学精准加强秸秆、落叶等焚烧的组织、指导和管理。

华侨大学法学院教授刘超表示,草案三审稿对这一问题进一步完善了相关规定,是环境治理更加科学化、精细化的体现,同时还体现了大气污染防治从维护环境空气质量的单一目标转向追求统筹环境保护与农民生计、农业生产的多目标协同,更好平衡环保与民生。

草案三审稿明确,禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及省级以上人民政府划定的其他区域和规定的时段露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

专家表示,明确禁烧的地区、时段等,有助于精准防控烟尘对公众健康、交通安全的影响。同时,各地可依据气候条件、种植结构等科学划定禁烧范围与时段,提升政策针对性和可操作性。

看点三:固体废物跨省转移要报“出”“入”双方

固体废物非法转移倾倒多发频发,是环境治理领域的“顽疾”。草案三审稿提出,转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的,应当通过固体废物污染防治信息平台等提前将有关信息报固体废物移出地和接受地的省级人民政府生态环境主管部门。

刘超介绍,“顽疾”难治的主要原因包括倾倒者在经济利益驱动下成本外部化、省区交界与偏远地区执法难度大、行政执法的属地管辖与分散性导致监管体系存在漏洞等。

他表示,相关规定直指问题症结,填补监管漏洞,有助于强化区域联防联控、挤压非法倾倒转移空间。

侯佳儒解释,通过国家统一的信息

平台提前报告,可实现固体废物跨省转移全过程可追溯;通过明确移出地与接受地省级生态环境主管部门共同监管职责,推动形成监管合力;通过全流程信息透明化使非法行为更易被发现查处,提升违法成本,有效震慑违法行为。

专家表示,相关规定是运用信息化手段实现固体废物全过程精细化管理的关键一环,意味着今后固体废物跨省转移要报移出地、接受地双方知悉,有助于扭转“以邻为壑”乱象,推动形成跨区域协同治理的格局。

看点四:着力破解人与野生动物冲突难题

近年来,食草野生动物与家畜争草场、大型野生动物伤人等问题多发。

根据草案三审稿,县级以上地方人民政府林业草原主管部门核定草原载畜量时,应当考虑野生动物生存繁衍合理需求;在野生动物致害严重区域,县级以上地方人民政府应当组织有关单位和个人积极开展野生动物致害综合防控。

值得关注的是,草案三审稿明确,在野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取措施造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。

中国人民大学法学院副教授曹伟表示,随着生态环境好转,野生动物种群恢复,人与野生动物发生冲突的可能性提高。此前修订的野生动物保护法有所涉及。

曹伟说,从之前相关法律的价值导向偏重保护,到此次草案三审稿相关规定更强调推动人与自然和谐共生,既重视野生动物保护,也关注人的生产生活利益保护,既富有前瞻性,也有很强的现实指导性。

包银高铁全线贯通运营

新华社呼和浩特12月23日电(记者 安路蒙 李志鹏)12月23日10时许,随着D4667次动车组列车从包头站驶出,包头至银川高铁正式全线通车,标志着我国“八纵八横”高铁网关键一横北京至兰州通道全线贯通。

首发动车组车厢内洋溢着喜庆气氛,行李架上悬挂着沿线景观挂饰,车窗上贴着蒙宁地区的标志性建筑窗花。“高铁绘蓝图·塞北谱新篇”主题联欢活动同步开展,马头琴声与欢声笑语回荡在车厢。

全线贯通的包银高铁,东接京包客专,西连银兰高铁,共同构成北京至兰州高铁通道。这条大动脉将北京、河北、内蒙古、宁夏、甘肃五省区市紧密串联,成为内蒙古与宁夏进京最快通道,填补了我国西部地区高铁路网的关键“留白”。通车后,包头至银川的铁路运行时间从6个多小时缩短至2.5小时左右。

包银高铁全长519公里,起自内蒙古包头,经巴彦淖尔、鄂尔多斯、乌海及宁夏石嘴山,终至银川。其中,惠农至银川段已于2024年10月先行开通。此次通车的包头至惠农段,将最后一段空白连接。

首趟动车组列车驶过富饶的河套平原,沿乌兰布和沙漠边缘行进,最终抵达“塞上江南”。“往西出行再也不‘路漫漫’了!”乘坐首趟列车的包头市民刘宇难掩激动。

沿途的磴口黄河特大桥、甘德尔山隧道等重点工程,见证了建设者们攻克生态与技术难关的智慧。

“自2022年4月全面开工以来,我们将绿色理念贯穿始终,通过避让生态敏感区、科学移栽植物、资源化利用弃渣等措施守护生态,实现了工程与环保的双赢。”



12月23日,工作人员(中)在D4667次动车组列车上与旅客互动。

负责代建包银高铁内蒙古段的蒙冀铁路有限责任公司副总经理刘三俊介绍。

区域发展潜力将进一步激活。“包银高铁沿线城市旅游联盟”成立,形成“1小时文旅圈”;新鲜河套蜜瓜、番茄

实现“朝发夕至”,摆上京津冀地区百姓餐桌……内蒙古自治区交通运输厅党组成员、副厅长荣耀表示,这条交通“大动脉”将加速物流、人流、信息流循环,推动西部大开发形成新格局。

看点五:绿色低碳发展编进一步完善

单独设立绿色低碳发展编,是法典的一大亮点。草案三审稿聚焦绿色低碳循环经济体系建设,强化资源回收利用有关制度措施。

“聚焦发展循环经济,草案三审稿增加‘坚持减量化、再利用、资源化’的要求,并强化生产者责任延伸制度,对资源消耗和污染排放行为形成持续约束,使绿色低碳要求得以系统嵌入产品设计、生产组织与资源回收环节,推动绿色低碳发展由理念倡导转化为重点领域中可遵循可落实的行为规范。”湖北经济学院副院长张忠民说。

在能源方面,草案三审稿明确,国家坚持集中式与分布式并举,加快风电和光伏发电基地建设,支持分布式风电和光伏发电就近开发利用。

张忠民表示,相关规定着眼于我国可再生能源持续发展和新型电力系统建设的需求,依托既有能力条件,理顺能源开发、消纳与配置之间的关系,为相关主体确立相对稳定的行为预期,凸显可再生能源优先发展的价值取向。

根据相关规定,草案三审稿完善应对气候变化有关制度和要求,增加“建设气候适应型社会”的规定。

“这是面对气候风险进行的系统且动态的适应性安排,是草案三审稿的一大亮点和重要前瞻性布局。”张忠民说,气候变化已带来切实影响,建设气候适应型社会,提升气候韧性,有助于未雨绸缪,降低气候变化对我国经济社会发展的负面影响。

新华社“新华视点”记者 (新华社北京12月23日电)

2025年我国交通出行人数预计超660亿人次

新华社北京12月23日电(记者 叶昊鸣)交通运输部副部长李扬在23日举行的国新办新闻发布会上表示,预计今年我国跨区域人员流动量超660亿人次,完成营业性货运量超580亿吨,同比均增长3.5%左右。

“交通运输主要经济指标平稳增长。”李扬说,预计今年将完成交通固定资产投资超36万亿元,新增高速铁路超2000公里、高速公路约8000公里、高等级航道约900公里,新增颁证民用运输机场5个。港口外贸集装箱吞吐量增长约96%,国际航空货运增长20%,快递业务量增长13.5%左右。

2025年,我国交通运输服务保障能力持续提升。李扬表示,各级交通运输部门成功保障春运、国庆中秋假期的90亿人次、24亿人次出行;54个城市轨道交通运营里程超11万公里,平均每天乘轨道交通出行人数超过9000万人次;针对老年人出行特点,提升公交服务品质,中心城市共开通敬老爱老公交线路1450条、定制公交1.1万余条。

交通运输领域新质生产力加快发

展。李扬介绍,交通运输部等部门印发了“人工智能+交通运输”的实施意见,启动综合交通运输大模型建设。完成约1700公里高速公路、2200余处公路水路附属设施数字化改造;累计建成集装箱、干散货自动化码头60座,C919安全载客突破300万人次。

“前11个月,全国铁路交通事故数量同比下降18.4%,公路水路行业事故数同比下降25.8%,运输航空征候万时率同比下降6.5%。”李扬说,交通运输安全生产形势持续向好。

“回顾即将过去的一年,交通运输总体上运行平稳、稳中有进。我们行业上下奋发有为,顺利完成全年的各项目标任务。”李扬表示,2026年将持续完善国家综合立体交通网,提高国家重大战略服务保障能力,深入推进交通物流降本提质增效,培育发展交通运输领域新质生产力,办好交通为民实事,进一步全面深化交通运输改革,深化交通运输对外开放合作,坚决筑牢交通运输安全稳定底线,扎实推进交通运输高质量发展。

三部门印发通知 完善幼儿园收费政策

新华社北京12月23日电(记者 魏玉坤 魏弘毅)国家发展改革委、教育部、财政部联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外公布,旨在更好促进学前教育普及普惠安全优质发展,有效降低人民群众保育教育成本,推动完善生育支持政策体系。

通知坚持学前教育的公益属性定位,通过规范收费项目、分类完善收费管理方式、明确收费标准制定原则、健全收费政策评估优化机制、建立目录清单制度、加强收费行为监管等,促进收费标准合理形成,更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。

根据通知,幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五项收费。公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价,营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价,幼儿园开设托班收取的保育费参照保

教费管理。实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据,综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力等情况合理确定。

通知要求,各地发展改革部门要会同教育、财政、卫生健康部门加强幼儿园收费监测,及时了解行业动态,掌握幼儿园经营情况。强化收费政策评估,通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式,定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估,及时调整优化相关政策,评估周期原则上不超过3年。

据悉,下一步,国家发展改革委将会同教育、财政、卫生健康等部门,指导各地加快制(修)订本地区幼儿园收费管理办法,做好收费政策与免费政策的衔接、相关税费减免政策落实、普惠性民办幼儿园认定等工作,强化部门协同、宣传解读和监督检查,及时回应社会关切,推动政策平稳实施。

住房城乡建设部: 着力稳定房地产市场

新华社北京12月23日电(记者 王优玲)2025年房地产市场走向备受关注。着力稳定房地产市场将有哪些重点?住房城乡建设部部长倪虹近日表示,要因城施策控增量、去库存、优供给,结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地,推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。优化和精准实施保障性住房供应,实施房屋品质提升工程,有序推进“好房子”建设。

全国住房城乡建设工作会议近日在北京召开。倪虹说,要进一步发挥房地产项目“白名单”制度作用,支持房地产企业合理融资需求。城市政府要用足用好房地产调控自主权,适时调整优化房地产政

策,支持居民刚性和改善性住房需求,推动房地产市场平稳运行。

倪虹表示,加快构建房地产发展新模式,有序搭建基础性制度,在房地产开发上,做实房地产开发项目公司制。在房地产融资上,推行主办银行制。在商品房销售上,推进现房销售制,实现“所见即所得”,从根本上防范交付风险。继续实行预售的,规范预售资金监管,切实维护购房人合法权益。

同时,深化住房公积金制度改革。实施物业服务品质提升行动,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式,探索“物业服务+生活服务”模式,推动“物业服务进家庭”。

“粤车南下”入境香港市区正式实施

新华社香港12月23日电(王昕怡 郭辛 王浩明)23日零时,随着一辆同时悬挂“FT”字头车牌的粤C牌私家车驶入港珠澳大桥珠海公路口岸出境车道,备受期待的“粤车南下”入境香港市区政策正式实施,粤港澳大湾区融合发展再添新动能。

“一脚油门就能从珠海开到香港,这种体验太畅快了。”首批尝鲜的珠海车主曹先生告诉记者,过去往返两地,总要顾虑车辆和客轮班次、通行限制等问题,如今手续大幅简化,不管是跨境购物、探亲访友还是自驾出游,都顺畅多了。

“临近年末消费季,这次特意和家人一起过来,计划自驾打卡太平山顶、维多利亚港、坚尼地城,还约了香港的

朋友喝茶,总共待两天。”他说。

谈及申请流程,曹先生表示:“只要资料证照准备齐全,从提交申请到成功挂牌,审批速度非常快。”他还提到,首次办理的查验环节十分顺畅,核对车辆识别号码、发动机号码,检查轮胎、方向盘、悬挂和制动系统,以及检验车身结构、安全设备、改装情况等15项检测项目,仅耗时不到半小时便顺利完成。

“‘粤车南下’相关网站和香港运输署官网的指引都十分清晰,预约、验车等全流程一目了然。”曹先生补充道,他还关注了“香港出行易”应用程序上线的“粤车南下”专属页面,香港运输署推出的车流分流举措和道路安全须知,让他对跨境自驾出行更添一份安心。

“粤车南下”政策是国家推进粤港

澳大湾区建设的重要举措,也是继“澳车北上”“港车北上”政策之后的又一项重大利好。获批并成功预约的广东私家车,如今可经港珠澳大桥珠海公路口岸直达香港市区,既为粤港两地居民经商、就业、旅游、探亲提供了更灵活的出行选择,也为香港旅游、零售、餐饮等行业注入全新发展机遇。

数据显示,截至22日20时,完成边检备案的“粤车南下”入境香港市区车辆已超380辆。

“‘粤车南下’与‘港车北上’形成互惠互补的双向安排,标志着粤港澳大湾区在规则衔接和基础设施互联互通上取得关键突破。”港珠澳大桥边检站负责人介绍,自2023年7月1日“港车北上”政策实施以来,经该边检站查验

的“港车北上”车辆已超386万辆次;今年以来,通行量就突破203万辆次,同比增长36%。

在“港车北上”的带动下,今年经口岸出入境的车辆总数已首次突破600万辆次大关。”该负责人表示,随着“粤车南下”政策稳步推进,口岸跨境车流有望进一步攀升。

据悉,“粤车南下”首批开放广州、珠海、江门、中山4市,半年后推广至广东全省其他地市。此前,11月15日零时起,获准的广东私家车主已可驾车驶入港珠澳大桥香港口岸自动化停车场。广东私家车入境香港市区于12月9日起接受申请,12月23日零时起获批车辆可经港珠澳大桥入境,初步阶段每日配额100辆,每次留港最多三天。

市场监管总局将对直播卖食品划出“红线”

新华社北京12月23日电(记者 赵文君)记者23日从市场监管总局新闻发布会上获悉,直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定将于近期发布实施,加强对直播电商经营者落实食品安全主体责任的严格监管,对直播卖食品划出“红线”。

据介绍,此前市场监管总局组织起草了规定征求意见稿,并向社会公开征求意见,目前相关工作程序已基本完成,将于近期发布实施。

市场监管总局食品安全协调司司长司光介绍,规定将针对直播营销人员的不同情形分别提出要求,例如建立并落实食品安全管理制度和严

格的选品制度,建立事前合规审核机制和食品抽样检验管理制度,真实、全面、准确发布食品相关信息,不得通过直播间经营不符合法律、法规或者食品安全标准的食品。

司光还表示,规定将明确不得通过直播间经营的食品类别,细化不履行法定义务的具体情形,明确处罚依据。

记者了解到,此前发布的征求意见稿列出了直播电商不得经营的食品类别,其中包括:禁止生产经营的食盐或者作为食盐销售的盐产品,以及无标签或者标签不符合法律、法规、规章和食品安全标准规定的食盐。