

《无锡市支持场景创新高质量发展的若干政策措施》出台 竞逐场景创新，“未来之城”加速进化

举目仰望，道路灯杆化身无人机巢，助力低空物流商业化发展；轻点手机，无人小巴平稳接驳，重塑智慧出行……在无锡，场景已然从概念新词进化为产业热词，成为串联技术与市场的核心桥梁。近日，《无锡市支持场景创新高质量发展的若干政策措施》出台，从开放政务场景、支持企业场景、打造场景生态三个维度系统推出8项举措，为无锡愈烧愈旺的场景创新再添政策薪火。

《政策措施》为何选择这一时间节点出台？背后是对国家战略的精准呼应与城市发展的主动作为。今年11月，国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，明确要求“加强各类政策协同配合，支持新业态新领域创新场景”“发挥政府采购支持作用”；“十五五”规划建议提出，“加大应用场景建设和开放力度”。无锡作为较早系统性启动场景创新工作的城市之一，快速响应、落地细化，正是将国家政策转化为地方实践的有力体现。

站在一年之末，回望无锡今年的场景创新工作，脉络清晰可见。以无锡市场场景创新促进中心为枢纽平台，联动八方资源，构建“1+8+X”场景创新工作机制；深入梳理全市重点领域，先后发布两批市级场景清单，形成深厚积淀……从顶层设计的“谋势”、资源整合的“蓄势”再到多点突

破的“起势”，已行至“万事俱备，只欠东风”的关键节点。

这阵至关重要的东风应当如何吹拂，才能吹进创新主体的心坎里，吹出新质生产力的蓬勃生机？

纵观此次出台的《政策措施》，开放政务类场景应用被置于首要地位。明确市级行政机关、事业单位年度预算中货物类采购资金按不低于30%用于场景建设，使用财政资金、事业收入建设的场景需纳入市级场景机会清单和能力清单，依此确定场景建设项目。这意味着政府主动成为新技术、新产品的“首用者”与“试验场”。“为技术大范围走向市场搭建起具有示范效应的平台，把‘政府敢用’转化为‘市场敢跟’。”市发展改革委相关负责人介绍。

以无锡的车路云一体化建设为例，针对传统路口信号灯联控缺失、信息传递慢等管理痛点，无锡交警支队联合车城智联搭建了市级车联网云平台，完成全市超1700个路口信号机联网化升级，带动路网效率提升286%；基于交管开放数据，带动20余家车企研发车路协同应用，相关产业规模超262亿元。借助这一开放基础，今年7月，两条智能驾驶公交线路在锡投入常规运营，成为全省首批融入日常交通的无人驾驶公交线路，展现了“政务场景开放—技术迭代验证—产业生态完善—民生服务升级”

的良性循环。

指明了开放的方向，又该如何让政策的“聚光灯”更精准、全面地照在有需要的企业身上？

力度到位，展示真金白银的诚意与决心。《政策措施》明确了各类奖励标准。对场景共创基地和场景创新特色园区所在区，可借助“拨改转”方式，按运营水平给予最高500万元的一次性奖励；场景提供企业可根据产业场景建设项目，获得最高200万元资金奖励……一连串数字，构建起一个覆盖多样载体、连接场景全链的激励网络，为创新实践注入持续动力。

方式多样，体现与时俱进的发展智慧。除了直接的资金补贴外，《政策措施》还在金融赋能领域加强创新，以金融活水灌溉场景沃土，形成一套“债、贷、保”协同发力的支持体系。加大对场景项目申报使用政府专项债券、企业债券等的支持力度；针对场景应用企业年度新增场景建设、应用过程中的各类专项贷款，按同期LPR的20%给予贴息，支持场景金融创新……支持场景金融创新，为企业保驾护航。

范围广泛，彰显培育全链生态的系统思维。《政策措施》将支持对象从单一的场景需求方、技术供给方向载体运营方、专业服务方拓展，形成环环相扣、协同共进的支撑网络。一方面，鼓励各类优质园区载体开放场景

机会，打造场景创新共创基地、特色园区；另一方面，支持场景创新促进机构挖掘场景机会、深化合作推进，分领域建设场景创新促进分中心，形成涵盖全市重点产业链的场景创新服务能力。

今年以来，无锡已接连发布“无限锡引，零动未来”“无限锡引，焕新未来”“无限锡引，能碳未来”三大超级场景，逐步显露出打造综合性、标杆性大场景，牵引产业创新发展的雄心，超级场景的打造已然成为重中之重。在此导向下，无锡进一步开放场景建设，支持各类创新机构、团队参与场景设计，并通过举办专题场景供需对接会、场景创新大赛等活动，持续挖掘场景能力。对内深挖潜力，对外招优引强，优秀技术、企业不仅能够对接重点场景建设，还可获得相关战略性新兴产业专项基金产投对接。

「来源：12月23日《无锡日报》」

■ 编后

政策赋能场景，创新驱动未来。无锡锚定新质生产力发展方向，以政务场景开放为突破口，用真金白银的激励、全链条的生态培育，为技术转化搭建桥梁。这份政策措施既是对国家战略的精准落地，更是城市竞逐未来的主动作为，为我市场场景创新发展提供了可借鉴的“无锡样本”。



年宵花卉迎新年

12月23日，顾客在绍兴花市里选购各类年宵花卉。

临近年末，位于浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇的绍兴花市进入年宵花卉的销售旺季，市民游客纷纷前来选购各类兰花、牡丹、红掌、大丽花、佛手盆景等。绍兴花市占地一千亩，是集展示展销、观光休闲、文化体验于一体的宜业宜游综合性花市。

新华社记者 徐昱 摄

南通首单水土保持生态产品价值转化交易项目落地—— 把“绿水青山”变成真金白银

如皋市平园池小流域水土保持生态产品价值转化交易日前签约，以“空中看水保”创新视角，推动好风景“跃上云端”。这是我市首单此类生态产品价值转化交易项目，也是全省首例低空赋能水土保持生态产品价值转化的实践案例。

平园池村以1125万元成功出让两年半该小流域低空生态观光经营权，通过首创打造“低空+生态观光”融合模式，融合“荷韵田园+农耕文化+低空体验”资源，开创“护土增绿与产业增收双赢”生态发展新范式，为平原地区生态资源“增值变现”提供了科技化、市场化新路径。

系统治理 提升小流域水土保持能力

“以前藕池周边河道养护难度大，每年都要投入大力气清污清淤，自从开展水土流失治理后，河水清了，两岸美了，旅游打卡的人络绎不绝！”漫步平园池村，生态护岸河堤稳固牢固，昔日水土流失的隐患点已蜕变为步步皆景的生态廊道。平园池村党总支书记刘炜建站在本栈道上，望着潺潺流水，脸上满是欣慰。

小流域是江河保护的第一公里、优先第一单元、最小的集水单元。平园池小流域位于如皋北部，总面积2553平方公里。“平园池小流域水土保持生态产品之所以能实现价值转换，根本前提就是优质的生态。”如皋市水务局相关负责人介绍。

近年来，在生态层面，市、镇、村三级在平园池小流域统筹多方资源，持续实施水环境治理、水系连通，打造生态护岸，构建绿色生态廊道，显著提升小流域水体流通性与生态承载能力。以全面整治村庄环境为抓手，有序推进美丽乡村建设，累计投入超3亿元，为休闲旅游发展夯实生态基础。

从“生态美”到“产业兴”。在产业层面，平园池村科学规划用地布局，形成“田、林、水、村”有机融合的生态格局，以荷藕产业为核心，整合稻麦、果蔬、花卉苗木等农业资源，推广有机种植、智能化养殖等生态生产方式，积极培育休闲农业、观光农业。

如今的平园池小流域，千亩荷塘碧波荡漾，万条阡陌纵横田间，一幅优美的田园画卷徐徐展开。每到旅游旺季，赏花拍照、水果采摘、露营垂钓等活动吸引着大批游客。

低空赋能 生态颜值转为经济价值

有了好水土，才有好收成。然而，好生态产生的效益看不见摸不着，怎么计算经济价值？

“生态产品有价，但定价不能自说自话。只有让买卖双方以公平合理的价格成交，才能实现‘双向奔赴’，真正产生经济效益。”南通市水利局农村水利与水土保持处处长于跃宏介绍。

8月起，平园池村启动小流域水土保持生态产品资源摸底工作，建立目录

清单，通过构建指标评估模型、开展项目价值核算等一系列举措，将“好生态”转化为可交易的数据。

“被评估的水土保持生态产品是指通过水土流失预防和治理，保护、改良和合理利用水土资源，实现流域、区域生态系统质量和功能提升而提供的产品或服务。”于跃宏说，这些产品或者服务在我们日常生活中无处不在，例如纯净的水源、优美的风景等，虽然常常被忽视，但作为生态资源，确有其经济价值。

经价值核算，平园池小流域内的水土保持生态产品涵盖了物质供给类的小番茄、莲藕、梨和盆景等产品，调节服务类的水源涵养、土壤保持、气候调节、洪水调蓄、固碳及释氧等功能，文化服务类的旅游康养和休闲游憩等指标。其水土保持生态产品总值达5558.47万元，其中：物质供给类占25.10%，调节服务类占12.47%，文化服务类占62.43%。

在产品推介过程中，平园池村依托优质生态田园风光与低空飞行资源，以“空中看水保、云端赏田园”为核心亮点，率先推出全省首例低空生态观光经营权转让，吸引社会资本参与经营。

反哺民生 生态收益可循环可持续

在平园池村上空，时常可见观光飞机伴随着引擎的轰鸣声驶离跑道，冲上云霄，翱翔于天际。透过飞机的舷窗俯瞰，千亩藕池如翡翠棋盘般铺展。整齐的民宿点缀其间，绿色的农田绵延不绝……整个

平园池村宛如一幅生动的画卷。

此次交易的“买家”——景行（南通）旅游发展公司负责人王珏对项目前景充满信心：“我们看中的是平园池村优质的生态环境和特色产业，这里采摘、研学等项目本身就带来了天然流量，再结合低空观光的创新模式，未来发展潜力巨大。”

“经营权交易所得，一方面将作为村集体的收入分红，推动村集体经济持续壮大；另一方面将用于小流域水土保持和生态治理。”刘炜建说。这一模式将形成“经营权交易反哺治理资金”的良性循环，构建起“治理—转化—反哺”的闭环，推动水土保持从“单点治理”转向“系统修复”。

此次实践让无形的生态价值变现落地，探索出将水土保持工作产生的生态优势转化为经济效益的可行路径，不仅是南通践行“两山”理念的生动缩影，也是如皋“农文旅+低空”融合发展的成功探索。

「来源：12月23日《南通日报》」

■ 编后

南通首单水土保持生态产品价值转化交易落地，为“两山”理念实践写下生动注脚。平园池村以生态治理为基、低空经济为翼，让“好风景”变身“好钱景”，更构建起“治理—转化—反哺”的可持续闭环。这一创新实践，为我市生态资源增值变现提供了可复制的范本，值得学习借鉴。

近日，全省冬春农田水利暨高标准农田建设现场会召开，杭州做法在会上作经验分享。

杭州的土地情况可以用“寸土寸金”来形容。通过系统谋划、数智赋能与机制创新，杭州打造了20个高标准农田示范区，探索出一条土地高效利用、农业提质增效、乡村融合发展的新路径，让有限耕地释放出更大价值。

在杭州市余杭区石桥村，高标准农田建设配备的“数字化驾驶舱”集成物联监测、智能灌溉等模块，5套农业气象站实时捕捉风速、湿度等数据，虫情测报准确率达90%，农药使用量减少20%。临安区的清溪的绿色农田项目区内，农作物长势、病虫害监测系统及农产品质量安全追溯系统让每亩农田节约种子30%，水稻增产最高达20%……

一个个鲜活案例的背后，是一套扎实有力的“杭州组合拳”——

杭州坚持“一盘棋”推进，通过多方联动、多元投入、多田套合，出台新一轮市级扶持政策，2025年筹措高标准农田建设资金超26亿元，全年建设和认定高标准农田（含储备区）666万亩，新增划定粮食生产功能区储备区2.51万亩，为优化农用地布局打下坚实基础。

数字化转型为农田插上“智慧翅膀”。“底数一张图”为规划布局、改造提升与建后管护提供可靠依据，“平台一体化”推动项目从选址、立项、施工、验收到管护的全流程线上管理与动态跟踪，“监管一网通”筑牢安全防线……杭州聚力“数智管田”，将数字技术深度融合于农田“建、管、护、用”全链条，不断提升农田智慧管理效能。

不止于粮食生产，杭州更将高标准农田建设融入乡村振兴和共同富裕大场景，推动“良田”向“致富田”“风景田”“生态田”融合升级：全年新建和改造提升高标准农田808万亩，通过“良田、良种、良法、良机、良制”配套，稳步提升亩均产能，筑牢“大粮仓”。创新建设“高标准田共富实践区”，推动高标准农田建设与综合种养、农事服务、乡村文旅、休闲康养、科普研学等产业深度融合，使其成为带动村集体增收和农民就业的新平台。同时，在建设中同步融入生态沟渠、田间绿道、景观节点等元素，构建起集生产、生态、生活功能于一体的“田园综合体”。

下一步，杭州高标准农田建设将继续在“建、管、用、验”等环节上下功夫、出实招，不断完善全生命周期数字化监管，深化高标准田共富实践区建设，全面提升农田的粮食产能和共富带动能力。

「来源：12月23日《杭州日报》」

长三角 新闻快览

共享单车焕新归位还带“逛吃攻略”

“你看现在，共享单车整整齐齐停在划线区域里，崭新的车辆看着就舒心，停车标识清清楚楚，出门骑车又方便又安全！”近日，南通市通州区主城区的几个共享单车停车点前，区检察院邀请的多名人大代表正对共享单车违规停放整改成效开展“回头看”。看着眼前的变化，代表们纷纷点赞。

这一切的改变，源于一次“双向奔赴”。依托代表建议与检察建议双向衔接转化机制，通州区检察院在梳理区第十七届人民代表大会第四次会议代表建议时，发现3名人大代表约而同地将目光聚焦到共享单车乱停放上。

为摸清乱停乱放的症结，通州区检察院公益诉讼办案团队迅速组建专项调查组，开启为期半个月的蹲点式调查。每天早8点、下午2点、晚6点这3个市民出行的高峰时段，调查人员的身影都会出现在通州主城区10个路段的26个共享单车停放点。

走访中，不少市民也向检察官倒起“苦水”：“很多停车点设在路牙上，可附近的无障碍坡道太远，搬车上去太麻烦，久而久之大家就直接停在路边了。”

市民的吐槽，也让整改方向更

清晰。通州区检察院第一时间与城管部门坐在一起围绕车辆管理、隐患排查、点位规划、日常监管等关键环节“对症下药”。城管部门随后约谈共享单车投放企业负责人，共同研究优化投放服务和相关整改措施。

城管部门在对辖区内违规停放、破损陈旧的车辆进行清拖的基础上，实施“总量控制、动态调控、精准投放”策略，科学核定共享单车总量，合理规划停车点位，并推动车辆安装精准定位系统和电子围栏设置，确保车辆在使用完毕后精准归位。目前已累计清理违停及老旧车辆1300多辆，新划设停车点位567处，增设无障碍坡道19处，投放2200辆全新共享电动车、1200辆全新共享自行车。

如今再看通州街头，曾经的“乱象”早已不见踪影，取而代之的是整齐有序的停车场景，更让人惊喜的是新车上的“小心思”——车篓里安装了“逛吃逛游通州”定制导游图，美食打卡点、网红景点一目了然，骑行人随时能“按图索骥”。如今，短途出行不仅是出发与到达，更成为一场惬意的城市漫游。

「来源：12月23日《新华日报》」

瑞安18座水库领到产权证 让“沉睡”水资源变成发展的活泉

冬日暖阳下，瑞安梧岙水库畔的临水咖啡工坊里，游客品尝着现磨咖啡，欣赏湖光山色。“上午垂钓、下午品咖”的休闲场景，正是当地唤醒沉睡老水库、激活水生态价值的生动写照。

作为浙江省水库不动产登记改革试点，瑞安对18座国有和集体水库确权登记，通过量化生态价值、规范流转管理，拍卖水库20年运营权，让沉睡水资源变成乡村振兴的活泉。

瑞安有超半数水库建于20世纪50至70年代。为化解大量水利工程资产沉睡、生态价值埋没等问题，瑞安通过调取原始历史资料，弄清每座水库的前世今生，让水库产权归属清清楚楚。

瑞安组织多部门联审，办理时限从90天压缩至18天，效率提升80%，18座水库的产权证两个月便发放完毕。翻开证件扫码即可查看电子档案，水库权属、水位线等

参数实现动态管理。

明身份、估身价。瑞安以流域为单元开展全域普查，绘制区域水库资源价值地图，建立“政府主导+第三方认证+公众监督”的协同评估模式，制定水库生态产品目录清单和价值核算评估体系。

盘活资源，转化价值。瑞安优化收益分配、引入社会资本，鼓励合作开发，打造“社会资本+村集体”利益共享联结体。目前，首批7座水库水生态产品拍卖额达3149.9亿元。一池碧水，渐成村民致富宝。红岩水库周边新瑶、周垟岗等8个村联合开发漂流主题乐园，去年综合营业额超2000万元。值得关注的是，瑞安还明确水库生态价值转化收益的40%用于水利建设。梧岙水库去年转化收益中有200万元用于水利基础设施提升和运维等，形成有效反哺。

「来源：12月23日《浙江日报》」

『杭州组合拳』
让有限耕地释放更大价值