

新就业形态劳动者权益保障新规回应哪些关切

人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》,从即日起至11月8日,向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式,将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元,与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细化为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形,适用劳动法律法规,企业应依法与劳动者签订劳动合同;二是对于不符合确立劳动关系情形,但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系,平台与劳动者应签订用工协议,同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的,应签订三方协议,明确各主体责任边界;三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的,不适用本办法。

“实践中,当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清,是新就业形态领域争议多发,劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议,是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。”中央财经大学法学院教授沈建峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任,不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务,还提出,合作企业不具备合法经营资质的,平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通

过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为,这些规定有助于推动平台企业发挥更积极作用,督促合作企业、加盟企业及网点点点等履行用工责任,约束管理好各主体行为,塑造更为良好和谐的平台用工生态。

保障基本劳动权益

实践中,报酬支付不规范、工作时长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益,设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例,最低工资保障方面,明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资,不得低于工作所在地最低工资标准;工资支付方面,规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费,“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”;针对新就业形态领域扣罚款滥用现象,鼓励采取正向激励方式,不得滥用罚款等惩罚性措施;聚焦法定节假日劳动报酬,规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

又如,休息方面,征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间,“连续工作4小时,应当保障劳动者适当的休息时间”。

黄昆认为,征求意见稿充分体现党和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的

关注,坚持以人为本,推动平台企业增强责任意识 and 法治意识,合理确定劳动报酬,加强劳动保护,保障劳动者基本权益。

确立算法取中原则

平台经济飞速发展,基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则,深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则,要求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向,充分采纳利益相关方意见,不得将显著异常数据作为普遍考核指标,不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定,有义务向劳动者和有关部门释明算法。

“征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制,禁止算法歧视,规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出,必须经人工审核,回应‘困在算法里’的社会关切。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

黄昆认为,这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内,有助于让新就业形态劳动者走出算法之“困”,也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

构建纠纷解决机制

遇到问题能解决,是新就业形态劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中,在企业内部,要求建立常态

化沟通和申诉机制,劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的,企业应当核实处置,在48小时内人工答复。在企业外部,构建一站式调解工作模式,发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作用,劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报,或者依法申请仲裁、提起诉讼,并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

“征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度,明确劳动关系认定争议的考量因素,进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。”王天玉说。

沈建峰认为,这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念,也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

“我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系,定期召开区域协商座谈会和全网协商座谈会,确保骑手在规则制定中有声音、有参与。”淘宝闪购有关负责人表示,将全面对照新规要求,进一步完善劳动规则、优化算法体系、健全骑手权益保障机制,实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示,企业成立司机生态发展委员会,就是希望更及时地听到司机的意见和诉求,推动企业尽快研究、解决。“保障好数百万司机的权益,是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平,使规则透明可查,算法以人为本、保障贴心到位,让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。”

新华社记者 张晓洁
(新华社北京10月8日电)

国庆节假期 1546.2 万人次出入境

新华社北京10月8日电(记者孙鹏程)记者10月8日从国家移民管理局获悉,今年国庆节假期全国边检机关共保障15462万人次中外人员出入境,日均2209万人次,较去年同期增长6.7%;单日出入境通关最高峰出现在10月4日,达239.7万人次。

其中,内地居民出境4444万人次,较去年同期增长9.3%;外国人入境68.2万人次,适用免签政策入境50.5万人次,较去年同期分别增长5.4%、9.2%。共计查验出入境交通运

输工具732万架(艘、列、辆)次,较去年同期增长14.7%。

按照国家移民管理局统一部署,全国边检机关全警动员、全力做好假期通关保障工作,引导广大出入境旅客合理安排行程、错峰出行;科学组织勤务,备足执勤警力,加强现场引导,全力保障中外旅客快速通关;密切协作配合,强化应急处置,稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障。国庆节期间,全国口岸出入境通关安全高效顺畅。

中国人民银行发布关于人民币汇率的政策立场

新华社北京10月8日电(记者吴雨 任军)10月8日,中国人民银行发布关于人民币汇率的政策立场,强调中国实施以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用。

过去二十多年,人民币汇率双向浮动。2010年以来,人民币汇率经历了多轮升值贬值周期,双向浮动特征更加明显,弹性增强。

中国人民银行表示,中国贸易发展根源于产业国际竞争力的提升,中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势,从不搞竞争性货币贬值。汇率受经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等多种因素影响,与经常账户不存在简单线性关系。

当前,全球经济失衡问题引发广

泛讨论。中国人民银行表示,全球经济失衡与全球分工格局演进、国际货币体系固有矛盾、部分国家长期高财政赤字高消费等密切相关,需要各方共同推动解决。将本国产业竞争力下降、财经约束弱化和复杂结构性问题简单归因他国汇率,是对自身调整责任的推诿和回避。

历经长期发展,学术研究中衍生出多类均衡汇率评估模型。中国人民银行指出,国际上有关汇率均衡水平的评估方法总体尚不成熟,将个别评估结论作为人民币汇率低估的“官方依据”,是对评估结果的曲解和误用。

中国人民银行表示,中国为全球经济多轮动态平衡作出积极贡献,“十五五”期间,将坚持推进经济增长方式转型,扩大内需,完善营商环境,深化高水平对外开放,促进全球经济向更加开放、包容、平衡的方向发展。

铁索桥畔,今日另一种“飞渡”

桥下,大渡河江水湍急,泛起层层白浪;桥上,13根铁索凌空横跨,坚固而古朴。秋日的泸定桥,行人络绎不绝,脚步声与风声交织,仿佛穿越时空的回响。

91年前,这里是一座“生死桥”。

1935年5月,大渡河横亘在长征中的中央红军面前——水流湍急,两岸崇山峻岭,只有一座铁索桥可以通行,国民党派重兵把守。5月27日,红四团从大渡河西岸的安顺场出发,28日接军委急电后,一昼夜奔袭240余里,于29日清晨赶到泸定桥边。此时,川军已抽掉桥上木板,只剩13根玄黑冰冷的铁索悬于两岸。

下午四点,总攻打响。22名突击队员踏索夺桥,后续战士边冲边铺木板。红军英勇夺下泸定桥,中央红军主力渡过大渡河。

飞夺泸定桥,充分彰显了红军将士英勇顽强、不怕牺牲的革命英雄主义精神,谱写了中国革命史上的不朽篇章。

如今,硝烟早已散尽。泸定桥东桥头,全感互动空间里,游客戴上头显,瞬间“置身”1935年的大渡河畔,与当年的红军战士“并肩作战”。该项目产品经理周佳禹介绍,制作团队查阅史料、重走长征路,280余人耗时7个月完成建模、动画动效等制作,对泸定桥、大渡河两岸

地形进行1:1高精度建模,全程50多个体感反馈反复微调,“使效果服务于内容和剧情”。

项目落成运营一年多,已有48万余人前来体验。来自北京的刘先生一家三口说:“飞夺泸定桥的故事从小耳熟能详,但这是第一次如此真实地感受到当年红军的不易。”

而抬眼望去,大渡河上,更多的桥拔地而起,连接着过去与未来。

上游不远处,1951年建成的川藏公路大渡河悬索桥,是川藏公路上的第一座钢索悬桥;下游,2000年建成的大渡河大桥横跨东西两岸;2018年12月31日,距河面239米的泸定大渡河兴康特

大桥建成通车,宛如巨龙腾飞。

如今,泸定县正加速推进长征国家文化公园泸定段建设,泸定桥景区被评为国家4A级景区。2025年全年累计接待游客573.52万人次,实现旅游综合收入63.0872亿元。

大渡河奔流不息,历史的回响在泸定桥畔久久回荡。当年,红军战士以血肉之躯“飞夺”泸定桥;今天,人们在桥畔回望烽火岁月,大渡河上一座座崭新的桥梁凌空飞架,续接起革命先辈的向往与期盼。一座桥,连着历史与当下,也连着初心与远方。

新华社记者 李力可 胥冰洁
(新华社成都10月8日电)

(上接第一版)

《条例》着力构建更加高效的安全风险防控和应急救援体系,明确危险化学品生产、储存及使用单位应当制定安全作业方案和生产安全事故应急预案,配备安全生产管理人员,建立专职或者兼职应急救援队伍,制定落实全员应急管理制度,每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练,每半

年至少组织一次现场处置方案演练。

《条例》对违法出租场所、未进行物理危险性鉴定、违规储存危险化学品、未制定应急预案或组织演练等行为设定了相应罚则,最高可处20万元罚款,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款。

《条例》还规定,市、县(市、区)人民政府根据需要,可以依法制定危险化学

品联合执法办法,为跨部门协同监管预留了制度空间。

安庆是安徽省重要的化工城市,化工企业数量和产能均居安徽省首位,危险化学品监管存在点多、面广、量大的局面。2018年安庆市在全国设区的市率先出台危险化学品安全管理地方性法规,此后在推动危险化学品安全综合治理等方面取得显著成效,危险化学品

领域多年未发生较大及以上安全生产事故。

近年来,危险化学品行业新技术、新工艺、新业态不断涌现,安全监管环境发生深刻变化,国家层面要求持续升级。为此,2025年起安庆市决定对2018年出台的法规进行系统修订,以提高监管水平、护航地方发展安全。(全媒体记者 沈永亮 通讯员 王介生)

安庆市首个OPC项目落地筑梦新区

为全市数字文化产业发展注入新活力

同安控股子公司人才集团招引落地的全市首个OPC项目——安庆什方攸铂文化传播有限公司,近日已完成场地装修,进入业务筹备阶段。作为安徽十方文化传媒有限公司的子公司,该企业立足影视行业积淀,积极布局AI人才培养、AI内容制作、海外发行三大业务板块,填补安庆本地AIGC产业化落地空白,激活就业创业新动能,为安庆数字文化产业发展注入新活力。

安徽十方文化传媒有限公司总经理柏媛是土生土长的安庆人。2015年,她在深圳创办传媒公司,主营影视剧制作、定妆照、影视侧拍、后期制作等全链条影视服务。2020年,她回到家乡成立了安徽十方文化传媒有限公司,深耕头部影视剧制作,承接央视、腾讯、爱奇艺、优酷等多个平台项目,累计参与《埃博拉前线》《长风渡》《归队》《八千里云和月》等近200

部优质影视剧、网络作品制作。

“长剧影视市场永远存在,但AI技术对内容行业的冲击已经显现。”柏媛表示,基于多年影视行业经验,团队敏锐捕捉到AI内容赛道的发展机遇。在深耕传统影视业务的同时,企业把目光投向AIGC领域,依托母公司影视资源,成立子公司安庆什方攸铂文化传播有限公司,落地安庆市筑梦新区,探索AI内容产业新赛道。对于什方攸铂的迅速落地,柏媛将其概括为“天时地利人和”。企业与人才集团今年6月启动初次洽谈,仅用了两个月便完成签约,项目推进快、进展顺。安庆什方攸铂文化传播有限公司总经理林琦表示,项目快速落地得益于人才集团对新兴产业的敏锐研判,以及全方位的政策扶持保障。

“AIGC产业兼具前沿性、创新性和社会效应,和人才集团服务人才、

促进就业的国企使命高度契合。”林琦介绍,人才集团不仅给予企业租金补贴等产业扶持政策,还免费提供大小规模的培训教室,解决企业教学场地难题;同时协助企业对接市场监管、人社等相关部门,打通进校园宣讲、对接本地待业青年资源等各项工作链路,为项目落地扫清障碍。

今年8月,《安徽省推进人工智能OPC创新创业发展行动方案(2026—2028年)》出台,安庆什方攸铂是省内政策发布后首批落地执行的OPC项目。企业布局三大业务板块。AI人才培训板块搭建工信部授权培训体系,自研26门课程,参训学员对接沪苏浙近4000个岗位实现培训即安排就业,并配套48个创业工位支持学员创业。AI内容制作板块保留传统长剧影视业务,员工可自主选择传统影视,安排随公司项目进入基地、剧组。亦可自主制作AI短剧,公司为学

员提供平台剧本、订单资源,打通“培训—制作—发行”闭环,解决个人创作者平台对接与合规发行难题。AI内容海外发行板块结合海外市场调研,针对传统短剧盈利短板,计划打造适配海外的AI影视作品,拓展国际文化市场,推动“AI出海”。

安庆什方攸铂传播有限公司首场AI人才培训计划于10月中下旬启动,招生面向社会大众以及全国高校大三大四应届毕业生,近期将陆续走进安庆、合肥各大高校开展招生宣讲,广泛吸纳青年人才投身AIGC新赛道。

今年以来,同安控股以筑梦产业园为载体,坚持招商引资、科创培育、企业服务一体推进。截至目前,已累计对接项目100余个,新引进项目31个,其中数字经济相关项目8个,筑梦产业园目前入驻企业156家。(黄媛媛 罗晓)

金神中心卫生院多举措宣传流感疫苗接种 守护“一老一小”健康平安

秋冬季是流感高发期,老年人和中小学生是流感易感高危重点人群。为扎实落实流感疫苗免费接种惠民政策,切实守护辖区“一老一小”身体健康,近日,桐城市金神中心卫生院组织志愿者多举措开展流感疫苗免费接种宣传行动。

本次宣传聚焦辖区65周岁及以上老年人、义务教育阶段中小学生,构建线上线下联动宣传格局。线上,依托微信公众号、朋友圈广泛转发政策解读及接种须知,制作通俗易懂的科普宣传视频,通过视频号推送,生动讲解流感危害、疫苗接种益处和知情自愿免费原则,普及科学防疫知识;同时,利用院内电子屏滚动播放接种政策,持续营造宣传氛围。

线下,组织志愿者深入村组、居民家中,面对面开展宣传引导,告知村民免费接种范围,摸底登记流程,耐心解答群众关于疫苗安全性、接种禁忌、信息登记等疑问。针对老年群体接收信息较慢的特点,志愿者一对一讲解,确保政策精准落地。

此次宣传活动有效提升了群众对流感疫苗免费接种政策的知晓率和参与度,引导符合条件的群众主动配合接种意愿摸底登记工作。下一步,金神中心卫生院将持续开展免费接种服务,有序推进接种工作;依托网络格加大科普宣传,引导符合条件的群众主动接种,织密筑牢“一老一小”免疫防护屏障,办好民生实事。(许敏 陈英)