推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强。

“当前外部冲击影响加深，国内供强需弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力。

一方面，增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、居民购房贷款贴息等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。

一是在规划布局上坚持科学理性。“我们将做好国家和省级未来产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，不触碰综合整治“内卷式”竞争等划定的政策红线。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，引导各地结合实际学习推广。

让民营企业放心投、投得动

近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后，民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次，一些项目已经取得实质性进展。下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

新华社记者 魏玉坤 何晓

（新华社北京10月20日电）

三季度1.92亿人次出入境

10月20日，国家移民管理局介绍，2026年三季度全国移民管理机构累计查验1.92亿人次出入境，同比上升7.9%。

回望今年上半年，3.69亿人次出入境，创历史新高。三季度，中外旅客的“双向奔赴”同样火热。

人流穿梭不息的背后，是便利的通关举措在托举效率、传递温度。

10月12日，新皇岗口岸正式开通运行。作为辐射粤港澳大湾区、连接世界的超大型陆路口岸，截至10月19日已累计查验出入境人员88.6万人次、出入境车辆7.4万辆次。

134条旅客快捷查验通道提供24小时通关服务；实施“一地两检”“合作查验、一次放行”新型查验模式；融合应用智能通关新技术……穿梭于深港两地旅客的通关时间从30分钟大幅缩短至5分钟。

“更快速的通关体验，令我上夜班的疲倦感一下子消除了！”在香港上班，平日住在深圳的“跨境通勤一族”黄女士说。

国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁介绍，三季度内地（大陆）居民出境达4850.8万人次，同比上升7.5%。我国香港、澳门以及韩国、越南、新加坡、俄罗斯等成为出境排名前列的目的地。

随着免签政策成为外国人来华的“流量入口”，许多旅客计划来一次说走就走的“China Travel”。

近日，在北京首都国际机场，来自墨西哥的加西亚女士和丈夫通过中国240小时过境免签政策来华，计划游览北京、西安、上海等地，近距离感受东方古国的魅力。

“在口岸工作人员清晰指引下，我们迅速填完电子入境卡，顺利完成手续，办好了临时入境许可。”加西亚说。

北京边检总站介绍，不少周边国家旅客得益于“3小时飞行圈”的便利，利用周末休息时间赴华游。三季度北京口岸共验放入出境外籍人员218万人次，同比增长了30.7%。在山东威海口岸，中韩往来的便利正吸引越来越多韩国旅客来华参加乒乓球培训、文化交流、观光研学等活动。

国家移民管理局介绍，三季度外国人入境达1160.1万人次，其中免签入境外国人899.2万人次，占入境外国人总数的七成以上，同比上升24.1%。

出境入境的“安全网”正在不断织密，让开放的中国增添“行稳致远”的守护。

9月15日起，《国务院关于出境入境管理的规定》施行，用19条规定为中外人员出境入境活动升级安全防护。

依据规定，移民管理机构对从事出境入境中介服务的机构和人员实施备案管理，更好摸清中介服务机构“底数”，维护出入境人员的合法权益。

“国家移民管理局会同市场监管总局制定发布备案管理具体办法，并建设启用全国统一的备案管理系统和公示平台。截至10月19日，已有超过1200家机构和近6000名人员完成备案。”吕宁介绍。

要求移民管理机构提醒公民谨慎前往高风险国家或者地区，对确需前往的提醒其关注当地安全形势；明确出境人员申请出境的事由应当真实、合法；禁止中介机构误导性宣传、超出备案范围从事服务……出境入境安全建起一道道“防火墙”。

脚步更轻快，旅途更安心。一次次顺畅的出发与抵达，是开放中国递给世界的诚意名片。

新华社记者 孙鹏程 刘硕

（新华社北京10月20日电）

我国智能算力规模达2592EFLOPS

新华社北京10月20日电（记者 周圆 赵怡宁）工业和信息化部信息通信管理局局长谢存20日在国新办举行的新闻发布会上说，前三季度，信息通信行业发展总体平稳。截至9月底，我国智能算力规模达2592EFLOPS（每秒进行百亿亿次浮点运算），同比增长146%，有力支撑我国人工智能产业快速发展。

谢存介绍，增值电信业务扩大对外开放试点稳步实施，截至9月底，外商投资电信企业累计达3455家，较去年同期增长25%；积极开展6G技术试验，促进关键技术优化成熟，为6G技术策源和国际标准研制奠定坚实基础；指导成立ION-2030（智能光网络）推进组，在国际电联发布有关技术报告，面向2030年及未来加快推进新一代光网络标准研究；5G已融入全部97个国民经济大类，工业互联网已覆盖全部41个工业大类。

谢存表示，下一步将把握新一代通信网建设机遇，谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大工程项目，加快算力设施扩容提质，前瞻布局6G技术创新，加强新一代通信网标准体系建设，支持更多符合条件的企业申请卫星物联网业务商用试验。

此外，前三季度，我国电子信息制造业增长快、创新活、投资多。已有超百款人工智能终端产品符合L3辅助级能力要求，能够理解复杂意图、主动服务用户；北斗独立定位芯片场景应用持续扩围，多个城市在共享两轮车、巡游出租车等特定领域已实现100%应用北斗。

我国推出首批136项标志性重大应用场景项目

新华社北京10月20日电（记者 魏玉坤）记者20日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委会同科技部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、应急管理部等部门推出首批136项标志性重大应用场景项目清单，为新技术新产品规模化应用等提供广阔场景空间。

首批标志性重大应用场景项目对国务院部署的新领域新赛道、产业转型升级、行业领域应用、社会治理服务、民生领域等五大类型应用场景实现全覆盖，涉及新技术1700余项、新产品1200余项、新标准规范2200余项，呈现领域分布新、参与范围广、改革举措多等特点。相关项目将强化场景资源开放，通过向民营企业和中小企业公开发布拟验证的新技术、新产品、新业态清单等方式，为各类经营主体提供场景验证机会。

“十五五”时期我国将加力攻关提升种业创新水平

新华社广州10月20日电（记者 胡璐）农业现代化，种子是基础。农业农村部有关负责人19日表示，“十五五”时期将在有组织体系化育种攻关上再加力，加快提升种业创新水平。

这是记者在农业农村部19日于广东省广州市召开的深入实施种业振兴行动推进会上了解到的。

2021年7月，中央深改委第二十次会议审议通过《种业振兴行动方案》。经过持续攻坚，我国培育出抗赤霉病小麦、抗稻飞虱水稻等一批生产急需的重大品种。

未来5年，是种业振兴“十年实现重大突破”的攻坚阶段。“我国育种创新已取得多点突破，但从0到1的原创性成果还不多，高油高产大豆、耐密宜机收玉米等品种的单产水平、抗逆性状与国外先进水平仍有差距。”农业农村部有关负责人说，要统筹实施国家种业科技项目和育种联合攻关，围绕大面积单产提升等需求，加快培育一批突破性品种。还要加大育种创新支持力度，推动人工智能赋能育种创新，加力打造一流种业企业。

渝万高铁进入联调联试阶段



10月20日，检测车行驶在渝万高铁线路上（无人机照片）。

10月20日6时20分许，随着检测车从重庆东站驶出，渝万高铁启动联调联试，进入工程验收关键阶段，为全线早日开通奠定坚实基础。

渝万高铁是我国“八纵八横”高铁网包（银）海、京昆通道的重要组成部分，也是沿江高铁通道的重要补充。正线全长约254公里，设计时速350公里。

新华社记者 唐奕 摄

精准助残办实事 温情服务暖民心

今年以来，望江县杨湾镇紧盯残疾人群众急难愁盼，用心用情办好助残惠民实事，不断织密织牢残疾人社会保障网。

该镇充分发挥镇村新时代文明实践站、便民服务中心阵地作用，通过发放政策明白纸、入户上门宣讲、微信群推送信息等多种形式，面向残疾人及其家属，广泛宣传残疾证办理、补贴申领、康复救助、家庭无障碍改造、就业扶持等惠残政策。组织各村开展残疾人情况摸排，重点关注重度残疾人、一户多残家庭、独居残疾老人、残疾儿童等特殊群体，逐一核实人员信息，建立动态管理台账，按需匹配帮扶政策，做到政策宣传不漏一户、不落一人。

同时，该镇坚持“政策找人”，对困难重度残疾人家庭逐户排查，按照“一户一策”定制家庭无障碍改造方案，今年完成16户家庭无障碍改造，有效改善残疾人居家出行、如厕洗漱等生活条件。常态化做好困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴审核申领，动态更新人员台账，保障补贴精准足额发放。

该镇还把康复服务摆在助残工作突出位置，统筹推进残疾预防与康复服务。线上线下同步开展残疾预防科普宣传，增强群众残疾预防意识，从源头上减少残疾发生。全面摸排有康复需求的残疾群众和残疾儿童，主动对接上级残联，协助办理康复训练、辅助器具适配申报，为肢体、视力、听力残疾人免费配备轮椅、助行器、助听器等器具，今年以来，已为26名残疾人免费适配辅助器具。

（余永生 谢小兵）

筑牢生态安全屏障

太湖“三管齐下”严打非法采矿行为

为严厉打击非法盗采矿产资源行为，切实维护矿产资源正常管理秩序，今年以来，太湖县资规局坚持打防并举、重拳整治，以高压打击态势震慑违法，以源头防控筑牢安全屏障，全力守护国家矿产资源。

织密巡查网络。依托卫星遥感影像和多部门协同巡查，对在建生产矿山、废弃矿山、工程建设开采、基本农田、生态保护红线等重点区域实行动态监测，构建“天上看+地上查”一体化巡查体系。今年以来，累计开展巡查480余次，及时制止各类违法采矿行为4起。

深化部门协同。建立信息共享、线索移送、联合执法、联合惩戒协同监管机制，严厉打击以各类工程建设之名行非法采矿行为，同时严格落实“谁批准、谁监管”的建设项目主管部门监管责任制、“谁施工、谁负责”的建设项目施工单位直接责任制。今年以来，各部门摸排线索27条，开展联合执法巡查行动4次，形成严管严控、动真碰硬的高压态势。

强化源头管控。实行项目“论证+审批+执法”全流程管理，严格审查各类工程建设项目设计方案和建设用地报批红线，对项目选址科学性、开挖合理性以及砂石土公开处置合法性提前论证，将工程建设项目剩余砂石依法依规纳入县公共资源交易中心平台公开处置，今年以来规范处置砂石土项目4宗，以高水平保护支撑高质量发展。

（陈敏）

小池镇铺开农业普查清查工作

稻浪里摸家底 田埂上谋振兴

金秋十月，太湖县小池镇稻浪铺金、果香满坡，一支支佩戴普查证件、手持移动终端的队伍穿行在村组院落、山垄田畴间，为第四次全国农业普查“拉网式”摸清该镇“三农”家底。

作为太湖县东大门的农业重镇，小池镇早在今年4月就召开农业普查遥感测量工作推进会，围绕农作物种植、设施农业分布等核心内容完成首轮业务实操培训；进入10月清查摸底关键期，全镇14个村同步组建普查专班，从村干部、驻组网格员、返乡大学生中选聘普查指导员和普查员，实现“一格一员、逐块包干”。

“农业普查不是‘坐在村委会填报表’，而是要把脚印踩进每一块田埂、把话聊到每一户农家院里。”镇农普办负责人张江华说。

工作中，该镇推行“卫星图斑+实地核验”的双线核查模式，将遥感测量地块与秋粮实割实测、种植结构调查同步推进，做到“一次下田、两项任务、一次成账”，既减轻农户迎检负担，又从源头避免“重复跑、反复问”。“卫星图上的边界是‘参考线’，我们脚下的田埂是‘实打实’，点面核对不上就当场标记、上门确认，绝不让数据‘飘在半空’。”正在天龙村核验种植地块的普查员马刘芬擦着额角的汗说。

入户走访中，普查人员严格落实“不漏一户、不重一户、应登尽登”要求，逐户核实耕地面积、土地流转、种养规模、农机装备等基础信息，对举家外出农户通过微信视频、电话连线完成信息确认，对流转经营的地块实行流出户、流入主体双向核对。“我家流转了两百多亩糯稻，从育秧到收割的每一笔账，普查员都帮我捋得清清楚楚。”种粮大户汪卫国笑着说，“这本‘明白账’摸得实，以后申请惠农补贴、规划来年种植心里就有底了。”

为打通普查宣传“最后一米”，该镇通过村村响广播、村民微信群、村口公示栏滚动播放普查告知书，把“依法普查、如实填报”的道理讲到田间地头。下一步，小池镇将稳步推进首轮清查摸排，为推进乡村振兴提供坚实可靠的数据支撑。（张玉伟）