

新修文物保护法 补哪些短板？

从80条扩到107条 就监督检查增设专章

国家文物局组织起草《中华人民共和国文物保护法（修订草案）》（征求意见稿），近日向社会公开征求意见。

据了解，本次文物保护法修订，注重调查研究，坚持问题导向，凝聚各方共识，向有关专家、地方文物主管部门和 88 个中央国家机关单位征求意见，召开专家座谈会听取意见，形成了征求意见稿。

对比现行《中华人民共和国文物保护法》（以下简称《文物保护法》）和征求意见稿可看出，前者共八章 80 条，后者共九章 107 条。主要修改内容包括几个方面。

首先，完善立法目的，丰富文物定义和类型。根据征求意见稿，进一步明确文物概念和革命文物、文化景观等文物类型，提出以国际通行的 100 年年代线认定可移动文物。

其次，强化政府责任，鼓励社会参与。根据征求意见稿，进一步明确各级人民政府责任，对地方文物保护单位管理机构和队伍建设、经费保障等作出规定。规定将文物安全工作纳入地方政府考核；明确鼓励支持社会力量参与文物保护利用；明确

支持设立非国有文物收藏单位措施，规定文物捐赠、从境外返还文物的优惠措施。

第三，加大不可移动文物保护力度。征求意见稿提出不可移动文物认定制度，明确未核定为文物保护单位的可移动文物的登记备案程序和保护措施。同时，根据征求意见稿，完善不可移动文物保护规划制度。强化文物保护单位建设控制地带管理要求。提出不可移动文物降级撤销制度；增加地下文物埋藏区、水下文物保护制度。完善建设工程考古管理制度，明确考古经费由政府保障，完善考古出土文物移交制度。

第四，加强馆藏文物保护利用。征求意见稿提出，明确文物收藏单位的非营利法人性质和其终止后的藏品分配程序。明晰馆藏文物认定和等级确定相关程序。增加支持文物收藏单位文创产品开发作为发挥馆藏文物作用的举措，鼓励提高馆藏文物利用率，并加强文物展览管理。健全文物收藏单位馆藏文物调拨、借用、交换等制度。提出馆藏文物降级退出制度。

第五，进一步规范文物流通，加强市场监管，强化文物进出境管理。征求意见稿提出，为方便市场监管和执法，细化禁止买卖的文物类型。此外，提出公益、市场、司法三种文物鉴定途径，并明确鉴定经营服务实行许可管理。

值得关注的是，征求意见稿增设专章，加强文物保护监督检查。征求意见稿提出，强化文物部门监管职能，建立国家文物督察制度和文物安全风险等级管理制度。明确文物部门和有关执法部门的行政检查措施和行政强制措施。进一步明确文物安全责任。

根据征求意见稿，国务院授权国务院文物主管部门，对地方人民政府履行文物保护职责情况进行督察，对重大文物行政违法案件和文物安全责任事故进行督办。国务院文物主管部门和省、自治区、直辖市人民政府文物主管部门对因保护不力造成文物严重破坏或者安全隐患突出的，可以约谈县级以上地方人民政府及其有关部门主要负责人，要求限期整改。

据《人民日报海外版》

幸福“写”在老李脸上

“小二黑”家乡搬迁记

新华社太原 11 月 16 日电 过了立冬，北方的秋收就算结束了。巍巍太行，业已褪去了“金黄”。在一崭新的农家砖瓦房里，主人李海牛与记者盘点起一年的收获……

“搬了新家，还多收入了 2 万元，这样下去日子就好过了。”他微笑着，幸福“写”在了脸上。

59 岁的李海牛，是易地搬迁的贫困户。他此前生活的山西省左权县芹泉镇横岭村，是著名作家赵树理成名作《小二黑结婚》的故事原型发生地。此小说讲述了抗战时期，一对青年男女冲破封建枷锁，追求婚姻自由的故事。

虽然“小二黑”给家乡带来了巨大的名声，但乡亲们一直在为彻底摆脱贫困而奋斗。由于地处深山，山多地少，石多土少，干旱缺水，全村 107 户、296 口人中，就有建档立卡贫困户 81 户、216 人。

邻近的大南庄村移民安置点，其中坐落着李海牛的新家，是一个小四合院，约 200 平方米，砖瓦结构的正房，窗明几净，室内装修和摆设几乎与城里人家没啥区别。对此，他和老伴刚开始还有点“不适应”：烧饭不用柴，洗衣用机器，上厕所在家里……

对于易地搬迁贫困户，当地政府积极帮助他们创收和增收。李海牛今年就在帮扶单位的支持下承包了安置点的一个温室大棚，1.2 亩，种植西红柿，半年时间就挣了 2 万元。“在旧村，种 6 亩多薄地，辛苦一年也挣不了 1 万元。”李海牛说。

据横岭村党支部书记胡文庆介绍，虽然整个村庄搬迁延续的时间比较长，但每一户特别是贫困户都得到了较为妥善的安置。建房的给低价宅基地，200 平方米只付 6000 元；未脱贫户买楼房的给大优惠，每人 25 平方米，每户只出 1 万元。旧房不管是拆除复垦的，还是划归集体的都有补偿，树木等附着物另计。

初冬的横岭村，落叶纷飞，石径深深。记者看到，一些独具太行民居特色的石房院落被刻意保留下来，“赵树理故居”“小二黑院”“二诸葛院”“小芹/三仙姑院”等已修葺一新，挂上了门牌。“小二黑结婚民俗旅游村导览图”指示牌，矗立在村口，静待游客。

江西婺源：

初冬古村美如画

11 月 14 日，初冬时节，婺源县大鄣山乡石城村云雾缭绕，如梦如幻，宛如仙境，一排排古民居在晨曦的映照下宛若画卷。婺源县，古徽州六县之一，今属江西省上饶市下辖县，位于江西省东北部，赣、浙、皖三省交界处。而大鄣山乡石城村的村庄与大自然十分和谐，引得旅游者纷至沓来。

来源于中新网



县级基本财力保障机制奖补资金下发 安徽将提前获得 115.69 亿元

人民网合肥 11 月 16 日电 11 月 13 日，财政部官网发布《关于提前下达 2021 年县级基本财力保障机制奖补资金预算的通知》，根据奖补资金预算分配表显示，安徽 2021

年将提前下达的资金总额为 115.6908 亿元。

据介绍，此次提前下达的资金总额为 2681.1 亿元，待 2021 年预算年度开始后，按程序拨付使用。

通知明确，为提高预算完整性，加快支出进度，提前下达省（区、市）2021 年县级基本财力保障机制奖补资金，项目代码 Z135110059001，列入 2021 年政府收支分类科目“1100207 县级基本财力保障机制奖补资金收入”预算科目。

通知要求，各省（区、市）做好预算编制、指标安排、分解下达等相关工作。

香港九龙一居民楼发生火灾

导致至少 7 人死亡

新华社香港 11 月 15 日电 香港九龙佐敦广东道 560 号一座老式居民楼 15 日夜起火。香港特区政府新闻处向新华社记者证实，火灾已经造成 17 人被送医院抢救，截至零点有 7 人遇难、10 人受伤。

火警发生在晚上 8 时左右发生，警方和消防处接报有低层建筑冒烟。当时火光熊熊，火苗波及居民楼上层建筑，现场冒出大量浓烟。截至晚 10 时，火势已经被扑灭。

香港警方向记者证实，起火地

点为一家尼泊尔餐厅，遇难者的身份仍有待核实。另据港媒报道，火灾已经造成至少 7 人死亡，死伤者多为尼泊尔裔，死者中至少有一名儿童。

香港特区行政长官林郑月娥 15 日晚发表声明对火灾导致多人伤亡表示极度哀痛，指示相关部门全力救治伤者并做好善后工作，包括调查起火及造成严重伤亡的原因。