



以习近平法治思想为指引

严格规范公正文明执法

严格规范公正文明执法，是全面推进依法治国的基本要求，是维护社会公平正义的重大举措，是提升执法公信力的重要途径。严格规范公正文明执法，事关人民群众切身利益，事关党和政府法治形象，近年来，我市高度重视、强力推进严格规范公正文明执法并取得了良好成效。

本版照片由市司法局行政执法协调监督科提供



2020年8月7日，5名群众评议员对迎江公安分局行政处罚案件进行群众评议。

行政执法规范化标准化水平提高

行政执法是政府实施法律法规、履行法定职能、管理经济社会事务的主要方式。2019年9月，我市在全市范围内全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，从执法权力来源、执法过程、执法结果三个关键环节规范行政执法。

为确保“三项制度”取得实效，一年多来，市司法局组织开展培训、座谈、督查等10余次，建立了安庆市行政执法公示平台。在公示平台，市市场监管局、市公安局、市城管局等39家单位公示职责权限依据、行政执法流程、监督途径、行政执法结果等内容。

“职责权限依据方面，城管局2020年本权力清单和责任清单有行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、其他全力等5大权力类型71

项内容，对每一事项的实施依据、责任事项、追责情形等都进行了公示。”市城管局法制科负责人王村介绍说，“近三年来，共计公示行政许可信息10000余条、行政处罚信息1000余条，公开执法类信息1500余条；全过程记录行政处罚案件1600余件，视频记录2000余件；审核行政处罚1600余件、重大行政许可120余件。”

目前，市直39家行政执法单位全部制定重大执法决定法制审核流程图和目录清单，159名法制人员入选法制审核库从事法制审核工作，4168执法人员信息对外公示，10万余条行政执法信息在公示平台公示，39家执法部门均实行执法全过程音像、文字记录，配备执法记录仪3000余台，统一执法格式文书19家，统一制服10家。

特邀监督员和监督联系点拓宽执法监督渠道

今年4月，市司法局发布公告聘任特邀行政执法监督员。基于对行政执法领域的兴趣和热爱，安徽中皖律师事务所行政诉讼事务部负责人刘亮报了名，成为20名特邀行政执法监督员之一。

8月17日，《安庆市司法局关于聘任特邀行政执法监督员的通知》印发，特邀行政执法监督员主要从事行政执法现场观摩、行政执法案卷评查、行政执法监督检查、行政执法专题调查评估等活动，目前已组织行政执法监督员开展行政执法案卷评查活动，下一步将持续开展其他执法监督活动。

在刘亮看来，社会力量参与行政执法监督，是规范行政执法行为、促进行政机关依法行政、营造良好营商环境的重要保障，是深入推行行政执法“三项制度”的必然要求。“我市建立特邀执法监督员队伍，拓宽社会力量参与行政执法

监督的渠道，是市司法行政部门在深入推进‘放管服’改革、优化法治营商环境过程中使出的真招、实招。”刘亮说。

12月25日，市司法局举行法治督察员、特邀行政执法监督员聘任暨行政执法监督联系点授牌仪式，10家具有代表性的企业成为执法监督联系点。随着执法监督联系点的授牌，我市成为全省首个创新建立行政执法监督联系点的市。

联系点主要职责是通过向政府司法行政部门和行政执法机关反映行政执法情况，对行政执法工作提出合理化建议、意见，对违法、不当的行政执法行为提出监督意见和违法线索并协助查处，受邀参加市司法局组织的行政执法监督、调研、座谈、观摩和其他有关活动等，拓展对行政执法机关行政执法活动的监督，延伸了行政执法监督触角。

群众评议促进执法在阳光下进行

我市自2014年启动行政处罚案件群众评议工作，市司法局不断改进评议方法，创新机制体制，五年来全市共召开群众评议会议259场，评议案件581件，群众评议意见被采纳率达98%。在促规范执法、阳光执法方面取得了良好的社会效果。

12月15日，市运管中心、市交通综合执法支队、市群众评议团成员围绕依法查处的一起货运经营者涉嫌未按规定周期和频次进行车辆综合性能检测和技术等级评定，一起出租车驾驶员未按出租汽车里程计价表显示的金额收取运费的两起行政处罚案件进行评议。

参会的评议员分别从两起行政处罚案件的违法事实是否清楚、取得的证据是否确实、查处程序是否合法、处罚的条款是否准确、文书制作是否规范等五方面进行现场询问，参会的法制人员、承办案件的执法人员详细阐述和回答评议员的询问，并对此次评议案卷法

律文书制作有关问题提出了意见建议。

群众评议员评案会议一致认为，两起行政处罚案件办案程序合法、违法事实认定清楚、证据确实充分、自由裁量运用适当，同意处罚机关对此两起案件的处理意见。

安徽长江人律师事务所副主任祖同银2014年被聘为群众评议员，先后参与行政处罚案件群众评议30多起。“通过参加评议活动，我感受到，行政处罚案件引入群众评议，建立了行政处罚权阳光运行的新模式，开辟了普通群众监督行政执法的新渠道，创设了人民群众监督公权的新机制。群众评议员对行政机关作出的行政处罚的事实、理由、依据进行评议，从而规范行政处罚行为，保障公民、法人或者其他组织的合法权益，确保行政处罚公开、透明、有序运行，促进依法行政。”

全媒体记者 杨一 通讯员 张德梅
公共法律服务电话:12348

以柔性执法大力推进“放管服”改革

今年4月27日，市司法局与市市场监督管理局建立首次轻微违法经营行为容错机制，梳理公布首批市场监管领域首次轻微违法经营行为免罚清单21项，这是全省首个由市级司法行政部门和市场监管部门联合出台的“首违免罚”清单。

位于大观区纺织南路的一当事人在其经营的官方网站宣传广告中涉及专利产品，但未标明专利号和专利种类，涉嫌违反《中华人民共和国广告法》有关规定。大观区市场监管局执法人员对该公司进行检查，通过相关系统查询得知该专利现行有效。当事人在执法人员的告知下立即进行了整改。

鉴于当事人首次违法，违法情节轻微，没有造成明显危害后果或

者不良影响，且在案发后能够立即整改并积极配合查处。4月30日，大观区市场监管局按照“处罚与教育相结合”的原则，对当事人免于行政处罚，开出“首违免罚”第一单。

清单的出台规范了市场监管的自由裁量，提升了市场监管的执法效能，对进一步优化营商环境，推动全市经济高质量发展具有重要意义。

11月6日，市司法局会同市交通运输局、市文化旅游局、市城管局梳理公布第二批轻微违法行为“首违免罚”清单，对45种轻微违法行为首次违法免于行政处罚，其中交通运输领域4项，文化旅游领域6项，城市管理领域35项。清单的出台使更多中小企业受益。