

新华社北京11月17日电 畅通新功效化妆品注册渠道、鼓励化妆品新品在中国首发、促进化妆品银发经济发展、支持化妆品原料技术创新、强化网络经营监管……国家药监局11月17日对外发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。

这份事关化妆品产业高质量发展的意见，旨在通过全过程深化化妆品监管改革，全方位筑牢化妆品安全底线，全链条支持化妆品产业高质量发展。

作为全球第一大化妆品消费市场，我国目前拥有化妆品企业2万余家，注册的特殊化妆品品种4.6万个，备案的普通化妆品品种229.1万个。据统计，2024年国内化妆品市场交易额达1万亿元以上，其中国产品牌市场份额达55.2%。

此次印发的意见提出未来5到10年化妆品深化监管改革与促进产业高质量发展目标，并提出24项改革意见、48项具体改革举措，从品类创新、监管优化、产业赋能等多维度释放政策信号。

开辟审评“快车道”，激发产业创新“源头活水”——

随着经济社会的快速发展，消费者对化妆品新功效、新产品的期待与日俱增，企业希望通过研制新功效化妆品，实现差异化运营，从而提升产品吸引力。同时，新功效化妆品研发难度大、投入成本高，企业在研发过程中迫切需要系统、科学、理性的政策引导和技术指导。

如何破局行业发展中的痛点与难点？意见对注册备案优化、原料技术创新等推出多项创新支持措施。

新功效化妆品“即报即审”。根据意见，国家药监局将对新功效化妆品设置专门审评通道，实施即报即审，并建立新功效化妆品注册申报前置咨询机制，在加强对企业服务指导的同时，优化审评审批程序，着力适应社会消费新需求和行业发展新趋势。

业内人士指出，这将改变企业以往申报路径模糊、试错成本高的困境，从而激励企业将资源转向真正的创新性研发，而非低效的模仿竞争。

打造全球新品首发地，提升中国市场吸引力——

化妆品具有时尚性、流行性，一些消费者对尽早能够用到国际化化妆品新品有较高期待。而部分国际化

妆品公司也希望将自身的新产品早日投向中国市场。

意见提出国际新品首发政策，允许符合相关要求的国际化化妆品新品免于提交已上市销售许可证明文件，有效破除“时间门槛”。

这一政策调整为国际新潮产品开辟了“快速通道”，能够以更快的速度登陆中国市场。对化妆品市场而言，将释放巨大消费潜力，有效提振消费，广大消费者能够第一时间体验到全球最新的化妆品产品。

培育银发经济新动能，精准对接老年群体需求——

老年群体对化妆品的需求日益增长且日趋多元化、精准化。

意见将促进化妆品银发经济发展作为重要改革方向，鼓励企业加强“银发族”化妆品的技术研发，支持开展皮肤衰老机理等前沿基础研究，为技术创新提供科学支撑。同时，支持适合老年群体特点和需求的化妆品开发，在确保安全与功效的前提下加速其注册备案与上市进程。

随着银发经济潜力持续释放，专门针对老年群体研发的化妆品将成为产业创新发展的重要赛道。

推行电子标签新举措，优化审评

监管新机制——

意见明确推动化妆品监管的数字化升级，核心举措就是加快实施化妆品电子标签。据悉，国家药监局已于近期在部分省（市）部署电子标签试点工作，标签管理的数字化时代即将开启。

化妆品电子标签的应用将丰富标签信息的展示形式，消费者扫码即可“读懂”手中的产品，通过页面缩放、音频、视频等功能，更清晰、生动地展示产品标签信息，有效增加标签的识读性和阅读便利性，满足适老化和不同人群需求。

为进一步减轻企业研发申报负担，意见明确相关举措，持续优化化妆品注册备案资料要求，构建特殊化妆品注册审评协同工作机制，探索推进化妆品企业分级分类监管，将监管资源更多地集中于高风险领域和高风险企业，真正实现监管“无事不扰”。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，下一步将着力推动相关改革措施尽快落地实施，并计划利用3年时间深入开展化妆品企业生产质量管理体系提升行动，为化妆品产业高质量发展注入强劲动能。

11月17日，一列试验动车组抵达延安站。

11月17日上午，55302次试验动车组沿着新建西安至延安高速铁路驶向延安站，这标志着西延高铁正式从联调联试阶段全面转入运行试验阶段，全线开通运营进入倒计时。

西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁，线路全长299.8公里，设计时速350公里。西延高铁开通后，西安至延安的铁路运行时间将从目前约2.5小时缩短至1小时左右。

新华社发



新华社北京11月17日电 财政部11月17日发布数据显示，今年前10个月，全国一般公共预算收入186490亿元，同比增长0.8%，比前9个月提高0.3个百分点。

其中，全国税收收入153364亿元，同比增长1.7%；非税收入33126亿元，同比下降3.1%。分中央和地方看，前10个月，中央一般公共预算收入81856亿元，同比下降0.8%；地方一般公共预算本级收入104634亿元，同比增长2.1%。

从单月数据来看，10月份，全国一般公共预算收入同比增长3.2%，比9月份增速进一步提高。

财政支出方面，前10个月，全国一般公共预算支出225825亿元，同比增长2%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出34727亿元，同比增长6.3%；地方一般公共预算支出191098亿元，同比增长1.2%。

各级财政部门认真落实更加积极的财政政策，加大支出强度，优化支出结构，持续加强对重点领域的支出保障。前10个月，教育支出同比增长4.7%；科学技术支出同比增长5.7%；社会保障和就业支出同比增长9.3%；节能环保支出4235亿元，同比增长7%。

新华社北京11月17日电 五年来，全国公安机关深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进严格规范公正文明执法，公安执法质量、效率和公信力持续提升，全国已建成3266个执法办案管理中心，实现市、县两级全覆盖。

这是记者11月17日从公安部新闻发布会获悉的。着眼于国家治理急需，人民群众美好生活需要的法律制度，公安部积极推动制修订治安管理处罚法、反有组织犯罪法、反电信网络诈骗法等法律，为公安执法工作提供了有

力法律支撑。公安部还会同有关部门，出台打击跨境赌博、电信网络诈骗、网络暴力、“机闹”等一系列执法指导意见，助力社会治安向好态势持续巩固。

紧盯执法关键要素，加强闭环式执法监督管理，公安机关推动受立案制度改革，规范接报案与立案工作，全面落实接报案“三个当场”、首接责任制等制度要求，推广接报案中心建设，确保报案必接、如实登记、依法立案。在派出所等基层执法单位配备8.9万名法制员，案件质量持续提升。2024年，全国

检察机关监督立案同比下降71%；不批捕率、不起诉率同比均下降约6%。

加强改革创新，提高执法办案质效。执法办案管理中心推行执法办案、监督管理、服务保障“一体化”运行机制，带动执法规范化水平大幅提升，各地普遍实现重大执法安全事故“零发生”。

公安部有关负责人表示，下一步将继续深化法治公安建设，不断提高公安工作法治化水平和公安机关执法公信力，为建设更高水平的法治中国、平安中国作出新的更大贡献。