

做好特殊困难群体基本民生保障

兜底有力度 救助显温度

今年以来,宿松县高岭乡始终坚持以人民为中心的发展思想,将特殊困难群体兜底保障工作融入乡村振兴全局,聚焦孤寡老人、残障人士、困境儿童等重点人群,摒弃“一刀切”的普惠式帮扶模式,创新推行精准摸排、分类施策、闭环服务、长效管护的救助工作机制。下辖汪冲村、姚圩村立足群众实际需求,精准对接民生政策,用心用情细化服务举措,以“一人一策”精准兜底,“一屋一桌”暖心提质,让冰冷的政策条文转化为可感可触的民生温度,切实补齐乡村民生保障短板,为全乡村乡村振兴高质量发展筑牢坚实的民生底线。

汪冲村52岁的胡某,人生早早被命运按下“静音键”。他自幼父母双亡,终身未婚,无固定工作和经济来源。因常年独居无人照看,身心压力如雪球般累积,近期,他精神状况急转直下,逐渐丧失基本劳动能力,吃饭起居都成了难题。

民生无小事,枝叶总关情。针对独居困难群体风险隐患隐蔽、发现滞后的痛点,汪冲村建立常态化入户走访、动态化台账管理、常态化风险排查工作制度,包片干部在日常网格化巡查走访中,第一时间捕捉到胡某独居失能、生活困顿的“沉默危机”。不同于以往“群众申请、干部办理”的被动服务模式,村干部主动靠前、上门解难,第一时间对接乡镇卫生院,护送胡

某入院检查、对症治疗。

待病情趋于稳定后,乡村两级干部持续跟进、闭环服务,全程协助其整理材料、对接残联部门,顺利完成精神三级残疾评定,彻底补齐了其多年来无身份保障、无政策依托的保障空白。“评残只是帮扶第一步,长效兜底、安稳生活才是最终目标。”村“两委”结合胡某无亲属赡养、无劳动能力、无经济收入的实际情况,精准匹配特困供养政策,专人专岗跟进申报工作,逐项整理病历证明、残疾鉴定、户籍信息、无赡养义务人证明等全套资料,高效对接乡民政办完成审核审批。

如今,胡某成功纳入特困人员供养体系,稳定的生活补助、全方位的医疗保障、专业化的照料服务彻底解决了生存难题,从“看病无依靠、生活无着落”的困境,转变为“生活有保障、就医有依靠”的安稳状态,真正实现了困难群众“应保尽保、应救尽救”。

救助的温度,藏在精准施策的政策落地里,更落在改善生活、守护成长的细微细节中。对于困境儿童而言,一间整洁的房间、一张平整的书桌,是守护童心、助力成长的最美期许。

高岭乡姚圩村12岁的余某,身世命运坎坷,父母离异后各自重组家庭,父亲常年外出务工失联,自幼跟随年迈爷爷相依为命,生活拮据困苦。祖孙二人居住的老旧平房杂乱昏暗,屋

内堆满废旧杂物,没有独立的休息空间,更无专门的学习区域,小余常年蹲坐塑料凳,就着昏黄灯光写作业,潮湿杂乱的居住环境,不仅影响日常生活,更压抑着孩子的成长希望。

驻村工作队、村“两委”在全覆盖民生摸排中发现该情况后,第一时间将余某纳入重点困境儿童关爱台账,坚持“物质帮扶+环境提质+暖心关爱”双向发力。一方面积极争取民政救助、乡村振兴帮扶资金,缓解家庭生活难题;另一方面精准对接公益资源,落地“梦想小屋”改造项目,以微改造、微提升点亮困境儿童成长之路。

改造过程中,工作人员摒弃简单装修的粗放模式,结合孩子学习生活需求,科学规划空间布局,将老旧房屋合理划分为休息、收纳、学习三大功能区域。全屋翻新粉刷墙面、规整电路线路、加装安全护管,全新的空调、衣柜、书架、标准学习书桌一应俱全,彻底告别了昏暗潮湿、杂乱拥挤的居住环境。

硬件提质更重暖心陪伴。乡村干部、驻村队员不做“一建了之”的表面帮扶,建立常态化回访关爱机制,定期上门打扫整理,陪伴孩子读书学习,辅导课业难题,主动帮老人整理收纳杂物,常态化开展心理疏导、暖心陪伴。如今,昏暗老屋变身明亮整洁的专属小天地,孩子有了安心学习、安心成长的角

落,老人居住环境焕然一新,祖孙二人的脸上重现久违的笑容,用细微的民生改造,缝合了困境儿童的成长缝隙。

一桩桩暖心实事,一次次精准帮扶,是高岭乡深耕基层民生治理、做实兜底保障的生动缩影。从汪冲村针对成年孤困残障群体,推出“残疾认定+特困供养”的组合式兜底帮扶,破解特殊人群生存难题;到姚圩村聚焦困境儿童成长需求,以“环境改造+长效关爱”的暖心模式,守护少年健康成长,高岭乡基层救助工作,彻底实现了从“粗放兜底”向“精准赋能”、从“被动救助”向“主动服务”、从“政策落地”向“温情惠民”的三重转变。

乡村振兴,既要塑形,更要铸魂;基层治理,既要守底线,更要暖民心。特殊群体的幸福指数,是乡村治理成效的最佳注脚。下一步,高岭乡将持续聚焦民生兜底保障主线,深化网格化精准帮扶机制,持续摸排梳理特殊困难群体需求,细化“一人一策、一户一方案”帮扶举措,持续补齐养老、助残、助学、济困等民生短板,把每一份惠民政策落到实处,把每一份民生关怀送到千家万户。以点滴温情汇聚民生暖流,以扎实举措筑牢振兴根基,让辖区所有困难群体都能被看见、被温暖、被守护,让民生保障之花绽满乡村振兴画卷。

通讯员 张美芳 全媒体记者 许娟

“9·5 中华慈善日”慈善宣传周活动

8月31日,宿松县2026年“9·5中华慈善日”慈善宣传周启动仪式在鼎和广场举行。活动以“弘扬慈善文化 践行慈善惠民”为主题,旨在广泛传播慈善理念,推动慈善文化“六进”落地生根。活动现场设置慈善成果展示、普法咨询、义诊义剪等志愿服务,穿插文艺展演、慈善知识有奖问答,氛围浓厚。现场还开展爱心慰问活动,为困难群众、环卫工人、志愿者代表送上救助资金和慰问物资。

通讯员 吴金旺 摄



靠前监督盯紧安全生产防线

本报讯 近日,桐城市青草镇纪委主动担当、靠前履职,联合镇相关职能部门开展辖区企业安全生产专项监督检查,以精准监督护航辖区企业安全稳定发展。

本次专项检查坚持问题导向,靶向精准发力。督查组直奔生产车间、物资仓库等风险高发、管控关键区域,

围绕企业安全生产工作重点环节开展全方位、地毯式排查。重点核查企业安全生产责任制落实情况、消防设施配备与常态化维护情况、安全疏散通道畅通情况,细致查验企业日常安全管理制度落地成效。

督查过程中,工作人员细致排查各类安全风险隐患,精准发现并梳理出安

全管理台账不完善、灭火器日常点检不规范、消防栓及配电箱周边违规堆放杂物等突出安全问题。针对排查出的隐患,督查组现场向企业负责人逐一通报,详细指出问题隐患,明确整改标准、细化整改时限,建立问题整改台账,实行清单化管理、闭环式督办。

镇纪委全程跟踪督导企业整改工作,

督促企业高度重视安全生产短板弱项,压实主体责任,对照问题逐条整改、彻底清零,同时要求企业举一反三,全面开展内部安全自查自纠,规范安全生产日常管理,健全常态化安全排查管护机制,从源头杜绝安全事故。(全媒体记者 汪秀兵 通讯员 龙彩雨)

保险业务员与保险公司是否成立劳动关系



张金金律师

案例一

2007年7月至2011年9月,王某与某保险公司签订《保险个人代理合同书》,从事保险代理业务,办理了个人代理人执业登记。2025年3月,王某向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁,请求确认双方2007年7月至2011年9月期间与保险公司存在劳动关系。劳动人事争议仲裁委员

会以仲裁请求超过仲裁时效,不予受理。王某提起诉讼,法院审理认为,王某既未证明该期间工资固定发放,也未证明接受保险公司的管理,结合双方签订的《保险个人代理合同书》、应聘人员登记表等材料,认定其与保险公司形成保险代理关系,驳回王某的诉讼请求。

案例二

2014年,王某入职某保险公司,从事保险代理业务,与公司签订《保险营销员保险代理合同》,合同明确双方属于保险代理关系,不构成劳动关系。2022年6月,王某向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁,请求确认工作期间双方存在劳动关系,劳动人事争议仲裁委员会驳回王某仲裁请求。王某提起诉讼,法院审理后认为,2014年6月至2022年6月,王某除从事保险代理业务外,还承担内勤、组训等工作,工作出现失误时,公司按照岗位职责对王某进行处罚,公司劳动规章制度适用于王某,王某领取了内勤、组训津贴等报酬,双方

符合劳动关系法律特征,判决确认王某与公司之间存在事实劳动关系。

【说法】安徽中皖律师事务所张金金律师解析,根据《中华人民共和国保险法》第一百一十七条、《中华人民共和国民法典》第九百一十九条、劳动和社会保障部《关于确立劳动关系有关事项的通知》第一条等法律法规的规定,判断保险业务员与保险公司之间是否成立劳动关系,不是完全以双方签订的协议为依据,而是以双方之间是否符合劳动关系的法律特征为标准。具体而言,如果保险公司只是根据保险业务员的业绩按照固定标准计算报酬,不进行劳动管理,双方成立代理法律关系;如果保险公司除了按照业绩向业务员支付报酬外,同时按照公司规章制度对保险业务员进行管理,双方存在人身依附性和经济依附性关系,能够认定事实劳动关系。

张金金律师表示,一些企业为了规避用工主体责任,与劳动者签订其他形式的合同,法院认定是否存在劳动关系时,不是仅以书面协议为准,

而是根据双方之间是否符合劳动关系的法律特征作为判断依据。

律师简介:张金金,法律博士,安徽中皖律师事务所合伙人,中国法律咨询中心法学咨询专家,安徽省优秀青年律师,安徽财经大学兼职教授、研究生实践导师、校外兼职就业指导教师,安庆市律协副秘书长,安庆仲裁委员会仲裁员,2019年度安庆市十佳青年律师,2020年抗击新冠肺炎疫情“安庆好人”,安徽省法学会律师法学研究会理事,安徽省律协金融保险专业委员会委员、青年律师人才库成员、涉外律师人才库成员,荣获安徽省法学会《中华人民共和国民法典》研究征文活动二等奖,获中共安徽省委统战部、省直机关工委、省委教育工委、省国资委2024年度“双树双建”活动建言献策优秀成果表彰。



新闻传真

精细化治理提升群众满意度

本报讯 近日,望江县华阳镇整合多方服务资源,在陶寓村集中开展老年健康体检、血吸虫病筛查、液化气安全排查及文明积分兑换等系列便民志愿服务活动,以精准化、精细化服务切实提升村民的获得感、幸福感与安全感。

针对村内老年人居多、外出就医不便的实际,陶寓村组织志愿者联合镇村医护人员,为老人送上免费体检和血吸虫病专项筛查。现场有序开展血压血糖测量、常规身体检查等服务,医护人员耐心问诊、细致答疑,并同步普及慢性病防治和日常养生知识。结合本地血吸虫病流行特点,工作人员还通过科普宣传引导村民树立“早筛查、早防治”的健康意识,全方位织密老年群体健康防护网。

为从源头防范液化气安全事故,村工作人员与志愿者逐户上门,开展全覆盖式安全专项排查,重点检

查钢瓶、软管、阀门及灶具等设施,逐一排查老化、漏气、超期使用等风险点,对发现的问题当场督促整改、登记备案,形成闭环管理。同时,向村民面对面讲解安全用气规范和应急处置要领,引导大家养成定期检修、规范操作的良好习惯,切实守住居家安全底线。

陶寓村还常态化推进文明积分兑换活动,村民通过参与人居环境整治、志愿服务、践行文明新风等行动累积积分,即可兑换各类生活用品。小小积分撬动“大文明”,有效激发了群众参与共建共治共享的热情,文明和谐、积极向上的乡村新风貌日渐浓厚。

民生无小事,枝叶总关情。下一步,华阳镇陶寓村将继续紧贴群众需求,常态化开展多样惠民便民服务,做实做细民生保障,夯实乡村治理根基,持续为和美乡村建设注入温暖动能。

(全媒体记者 付玉 通讯员 钱睿)

“未诉先办”解难题

本报讯 今年以来,宜秀区五横乡坚持党建引领基层治理,落地“干部问事主动办、网格琐事及时办、党群议事协商办、能人理事协同办、提级解事聚力办、全民治事齐心办”的“六事六办”联系服务群众工作机制。从“坐等上门”到“主动所需”,从“接诉即办”到“未诉先办”,五横乡用实际行动回应群众期盼。

前不久,五横社区梁屋组群众反映,组内一棵古树已枯死,枯枝不时掉落,树干明显倾斜、多处裂缝,遇大风暴雨随时可能倒伏,威胁周边房屋和行人安全。

社区“两委”接到反映后第一时间到现场查看,并将情况上报乡林业站。乡林业站随即邀请区林业局专业技术人员现场鉴定,确认古树已自然枯死、不可复壮,树干内部空洞腐朽,存在较大倒伏风险。社区联系专业伐树人员制定分段切割方案,施工当日社区工作人员现场维护秩序、疏散围观群众,伐树人员自上而下分段切割,逐一分解装车清运,并对树根部位填平处理。从群众反映到彻底清除,做到了快响应、快处置,切实保障了群众生命财产安全。

针对白林村群众反映的房屋位

于省级文物保护单位“铁砚山房”保护范围内、因年久失修面临倒塌危险的问题,五横乡严格落实依法履职程序,由乡文化站牵头,联合资规所、城管中队、白林村负责人共同现场勘查。乡村两级坚持依法依规与人文关怀并重,耐心释明法规政策,积极协调研究妥善处置方案。经多次沟通,当事人在不改变原有主体结构及建筑面积、高度的前提下对房屋进行修缮加固,乡村两级全程做好政策解释和跟踪服务,做到案结事了、群众认可。

为做好烟花爆竹零售经营布点社会稳定风险评估工作,乡应急办深入辖区烟花爆竹零售经营户,逐户开展公众参与问卷调查,详细解读布点规范方案,认真听取经营户意见建议。同步对各经营户消防安全情况进行全面排查,检查消防器材配备、安全警示标识、货物存放等是否规范,并结合高温天气特点宣传储存安全知识。此次走访将稳评调查与安全检查有机结合,既为上级决策提供了民意参考,又及时消除了潜在安全隐患。

(全媒体记者 汪秀兵 通讯员 曹佳)

抓好“关键小事” 办好“民生大事”

本报讯 近年来,桐城市龙眼街道龙眼村坚持以民生小事为治理抓手,摒弃大投入、重形式的治理模式,立足村民日常生活需求,深耕便民服务细微领域,因地制宜探索出一条低成本、高效率、接地气的村级基层治理新路径。

龙眼村始终坚持“治理跟着需求走、服务围着群众转”,聚焦村民日常高频小事、琐事、烦心事,整合多方服务资源,搭建全方位、接地气的村级便民服务体系,实现群众小事有人管、琐事有人帮、难事有人解。畅通村级快递便民渠道,打通快递便民服务“最后一米”;主动对接优质第三方服务主体,搭建便民维修对接平台,为村民提供便民服务;充分挖掘村内本土人才资源,依托村民罗华国的专业技能,常态化为村民免费开展饮用水管道检修、漏水维修、管路维护等服务,切实解决村民饮水设施故障、日常维护难等民生问题;针对村内老年人、推出生活物资送货上门服务,残疾人、独居村民等特殊群体,鼓励村内三家小型超市主动承担便民服务责任,实现米面粮油、日用百货等物资一个电话即能送货上门的服务,且免收配送费,切实解决群众出行采购难题。

针对村级集体经济薄弱、治理经费有限的实际情况,该村坚持“花小钱、办大事、办实事”的原则,创新信用积分激励机制,摒弃高额投入的治理模式,以极低的财政支出撬动最大化的民生服务成效,实现便民服务常态化、可持续。全村全年便民服务项目投入仅2000信用积分(1积分折合1元)左右,成本精简,务实高效。公益服务统筹补贴,针对罗华国免费为村民维修饮用水设施的公益服务,按照

服务次数、工作量统筹给予补贴,截至目前累计发放 600信用积分,肯定本土公益服务力量,激发村民自治活力。在便民服务推进过程中,针对片面认知,村“两委”统一思想、凝聚共识,深刻认识到基层治理无小事,民生小事就是治理大事。便民服务看似琐碎小事,实则是联系群众、化解矛盾、凝聚民心的关键载体,是筑牢基层治理根基的核心抓手。村级便民服务绝非“无事找事”,而是主动靠前服务、践行为民初心的具体体现,更是龙眼村区别于其他村居的治理特色和核心优势。同时,轻量化、低成本的激励模式不会造成财务负担,反而能以极小成本换取群众极高的幸福感、获得感,是性价比极高的基层治理举措。为此,村集体坚定立场、持续深耕,始终坚守便民服务初心,坚决守护好村级治理“金字招牌”。

龙眼村便民服务体系能够常态化落地、长效化推进、高质量见效,核心得益于各级领导的关心支持。上级部门充分认可龙眼村小微便民服务的治理模式,在政策指导、工作推进、品牌打造等方面给予全方位支持,为龙眼村创新基层治理、做实便民服务提供了坚实的政策支撑和方向指引,助力村级便民服务规范化、特色化发展。另一方面,得益于村“两委”的团结协作。村“两委”班子始终坚持凝心聚力、分工协作、同向发力,统一为民服务理念、细化工作责任分工,常态化推进服务落实,主动对接群众需求,统筹服务资源、落实激励保障,形成“班子同心、服务用心、治理尽心”的良好工作格局,为便民服务落地见效提供坚实组织保障。

(全媒体记者 汪秀兵 通讯员 汪向军 姚超)