

始终把人民生命安全放在首位

——以习近平同志为核心的党中央坚强领导科学指挥 2026 年防汛抗洪救灾纪实

越是风雨来袭，越显责任担当。

2026 年汛期，我国多地遭遇持续性极端强降水过程，多处河流、水库遭遇险情，人民群众生命财产安全面临严峻考验。

习近平总书记高度关注雨情、汛情、灾情，始终牵挂灾区群众安危，亲自部署、亲自指挥防汛抗洪救灾工作，多次主持召开重要会议、作出重要指示，要求“扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和科学指挥下，各地各部门众志成城、协同作战，全国上下守望相助、同舟共济，构筑起防汛抗洪的坚固防线，用实际行动践行“人民至上、生命至上”的庄严承诺。

未雨绸缪 下好防汛救灾“先手棋”

我国今年气候形势异常复杂，强降雨过程明显提前、汛期雨量较常年同期偏多，江河洪水多发，台风接连登陆，洪涝、地质灾害等风险交织叠加，防汛抗洪救灾面临多重考验。

立足防大汛、抗大旱、防强台风，习近平总书记时时放心不下，多次强调“事前预防”。

4 月 28 日，习近平总书记在主持中共中央政治局就提高防灾减灾救灾能力进行集体学习时强调：“降低灾害风险，减轻灾害损失，重在事前预防”“加强隐患排查，系统梳理、精准识别各类安全风险”。

6 月 30 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。会议在作出“今年主汛期我国极端天气气候事件仍将偏多、旱涝并重”精准判断基础上，要求“各地区各有关部门要进一步提高思想认识，树牢底线思维、极限思维”“采取有力措施做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作”。

7 月上旬，面对广西、湖北、甘肃等地因降雨大风天气接连发生水库溃坝、山体滑坡等灾情，习近平总书记强调“坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“强化监测预警和应急救援准备”。7 月 15 日，在上海考察途中，习近平总书记专门强调“密切关注雨情汛情和台风形势，深入开展风险隐患排查”。

凡事预则立。“底线思维、极限思维”体现在居安思危、防患未然。应对难以预料的自然灾害，必须从最坏处着眼、做最充分准备。

在地方工作时，习近平同志始终坚持“以防为主”，时刻将人民安危挂念于心。在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，习近平同志明确提出“四个宁可”重要理念，为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理筑牢根本遵循；在上海，习近平同志到防汛部门调研时指出：“防治防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权。”

党的十八大以来，习近平总书

记将统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一，推动灾害治理向事前预防转型，对防灾减灾工作作出一系列全局性、战略性部署，底线思维贯穿在关于应急管理工作的一系列重要论述中：“把重大风险隐患当成事故来对待”“要坚持底线思维，加强对极端恶劣天气的监测和预警”……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。一项提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”作为核心目标，为应急管理体系建设绘制了“施工图”，也为防汛抗洪救灾工作提供了行动指南。

“善除患者，理于未生。”

8 月 9 日傍晚，今年第 13 号台风“白海豚”先后在浙江玉环和乐清登陆。台风来临前，按照党中央部署，在国家防总、应急管理部的调度指挥下，相关地方果断组织转移避险，严格实行“船回港、人上岸”等防台风措施。浙江省防指提前成立多个救援指导组，分赴沿海和台风影响重点地区进行救援指导；福建提前组织转移避险，8 日 18 时前共下沉干部 1.78 万人、转移危险区域人员 989 万人。

面对严峻复杂汛情，各地各部门认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，锚定“隐患早发现、风险早处置、预案早准备”目标，多维度织密防御网络——

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》，强调“要坚持人民至上、生命至上，关口前移、预防为主”“提高监测预报精准度”“强化预警响应联动”；国家防总常态化组织应急管理部、中国气象局、水利部、自然资源部、交通运输部、工业和信息化部、住房城乡建设部等多部门开展联合会商，密切关注雨情汛情，研判强降雨发展趋势，部署重点地区防汛工作，针对灾情较重的地区启动防汛应急响应；

监测预警突出“早准快”，依托覆盖江河湖泊、山洪地质灾害易发区的监测点位，各地气象、水利部门滚动研判雨情、水情，分区、分时精准发布预警信息，为转移避险抢出“黄金窗口期”；

隐患排查务求“细实深”，对江河堤防、水库塘坝、城市低洼易涝点、在建工程等关键部位开展拉网式、地毯式排查，各地建立风险隐患台账，实行清单化管理；

应急准备着重“全足实”，针对性修订完善防汛应急预案，组织实战化应急演练，前置国家综合性消防救援队伍、专业抢险队伍，储备编织袋、冲锋舟、救生衣等各类防汛物资，确保发生险情能够快速响应、高效处置。

立足防大汛、防强台风，各地未雨绸缪，把功夫下在成灾之前。

黑龙江各地加密监测预警和巡堤查险，重点排查低洼地段、穿堤建筑物、沿江闸口和排水口等关键部位。

在同江市，松花江、黑龙江两江洪峰接续过境期间，沿江堤段巡查人员昼夜轮换，对薄弱部位逐段排查。

作为“四个宁可”重要理念的发源地，浙江已形成一套成熟的风险防控体系，基于 126 万个重要风险点数据绘制的风险预警“五色图”实现风险可视化，聚焦重点领域“八张风险清单”实现隐患全管控；立足江淮河湖密布、洪涝台涝交织的独特水情特征，江苏构建完善覆盖全域的雨水情监测预报“三道防线”；针对沿海山区复杂汛情，广东构建“五级包保”的防汛抗旱责任体系，全省强降雨重点防御区“一张图”建设覆盖 1195 个镇 14843 个村……

一项项提前谋划的准备工作，一步步提前落子的“先手棋”，为应对汛期各类风险挑战赢得了主动、夯实了基础，也为打赢防汛抗洪救灾这场硬仗筑牢了第一道防线。

众志成城 打赢防汛抗洪“主动仗”

7 月上中旬，台风“美莎克”“巴威”先后登陆，海南、广东、广西、贵州、湖南、浙江等多地出现暴风、强降雨等灾害；7 月 26 日，台风“红霞”在广东登陆，登陆时中心附近最大风力 14 级；8 月 9 日，台风“白海豚”两次登陆浙江后，北上西进，华东、华中、华北等多个省份出现大到暴雨；9 月 3 日一早，复活后的台风“沙德尔”第三次登陆，给福建、江西、广东等多地带来大暴雨甚至特大暴雨……

面对频繁来袭的台风和强降雨，以习近平同志为核心的党中央科学部署防灾减灾工作，领导指挥各地抢险救灾，切实保障人民群众生命财产安全。

“坚决克服麻痹思想和侥幸心理，盯紧压实防灾减灾责任”；“密切关注雨情汛情和台风形势，深入细致开展风险隐患排查，扎实做好防汛抗洪、抢险救灾等工作”；“基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前”……

各地各部门坚决有力贯彻落实习近平总书记和党中央部署，深入排查灾害风险隐患，落实落细各项防汛救灾措施，严防发生重大次生灾害。

压实责任，科学统筹抢险救灾力量——

多灾并发、多点齐发，对气象预报预警提出了更高要求。

气象部门持续织密卫星、雷达、自动气象站一体化监测网络，滚动开展会商研判、靶向发布预警信息，为处置区域性洪涝、抵御台风引发的极端降雨风险，持续前移风险防线、拉长预警提前量。

浙江抢抓台风“白海豚”登陆前窗口期，排查地质灾害风险隐患，组织 4000 余名群测群防员，对 7500 多处地质灾害隐患点及风险防区开展巡查超 17000 次，组织 600 多名地质队员进驻 75 个县（市、区），协助指导地方开展风险隐患排查。

8 月 10 日起，河南省漯河市遭遇

持续性强降水天气。13 日凌晨 1 时，沙颍河漯河站流量超过 3000 立方米/秒，河南省决定启用位于舞阳县的泥河洼滞洪区。舞阳县群众转移工作从 12 日下午开始启动。12 日晚到 13 日凌晨，共计转移安置 2 个乡镇 10 个村 4567 人。应急预案之外滞洪区范围内还转移 281 人。

面对台风“沙德尔”和多轮强降雨来袭，福建省防指于 9 月 2 日 11 时将防汛应急响应提升为二级，维持防风四级应急响应。9 月 1 日 0 时至 9 月 3 日 7 时，福建全省消防救援队伍出动消防救援人员 693 人次、消防车 126 辆次、舟艇 88 艘次，共营救转移被困人员 133 人、疏散 429 人。

科技助阵，提高基层一线防汛减灾救灾能力——

各地落实党中央要求，坚持资源向基层倾斜、力量向一线下沉，着力提升基层防汛减灾救灾能力。

7 月 6 日，广西贵港市西江教育园区发生严重内涝，大批师生被困。来自广西各地的飞手在工作人员指导下用无人机为被困群众投运生活物资。无人机飞手叶世佳在救援现场操控一台大载重无人机，为被困师生运送饮用水、食品等生活保障物资，仅半天时间就运送了几吨物资。

在湖北省漳河工程管理局，数字孪生漳河平台发挥了“智慧大脑”作用。大屏幕上，漳河水库实时水位、灌区 1000 多个雨水情监测点数据清晰可见。依托这一平台和监测网络，管理部门实时跟踪天气变化、监测田间墒情，实现科学调水、精准供水。

在抗洪救灾一线，一系列科技手段的运用搭建起一张覆盖全域的“天空地水工”一体化监测感知网络，更有无人机等协助投送物资、转运群众，为抢险救灾提供技术支撑。

向险而行，党旗在抗洪一线高高飘扬——

灾害面前，广大党员干部勇挑重担、冲锋在前，守卫一方安澜。

浙江玉环坎门，不到 50 天内先后遭遇“巴威”“白海豚”“沙德尔”3 个台风登陆。面对严峻考验，玉环市坎门街道东沙社区党支部书记陈延辉带领社区的党员干部和志愿者进行“拉网式”排查，逐户检查临海民房防护和人员转移情况。

在辽河支流招苏台河防洪堤坝上，辽宁省昌图县宝力镇尹家村党支部书记周洪文一边查看着水情，一边手持镰刀，把坝坡上的杂草一点点清理干净。进入汛期后，这里的村干部每隔两小时就要巡坝一次，排查隐患。

在湖北鄂州梁子湖区，肆虐的龙卷风将大树削断、房顶掀起、道路阻断，村民家里停电、断网。由 1000 名党员组成的 71 支突击队奔赴各受灾点，开展群众转移、道路抢通等工作。当天晚上实现路通，第二天实现电、水、通信“三通”，第三天完成全部受灾房屋安全鉴定，灾后恢复有序推进。

疾风知劲草，危难显担当。从乡村到城市、从厂区到小区，哪里有险情，哪里就有基层党员干部挺身而出的身影。

人民至上 跑出抢险救援“加速度”

8 月 26 日，因尼泊尔一侧发生泥石流灾害，造成西藏日喀则市吉隆县吉隆口岸重大人员伤亡、失联。

灾害发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示，要求“千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，抓紧救治伤员，最大限度减少人员伤亡”“加强监测预警，注重科学施救，防止发生次生灾害”。

8 月 28 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署西藏日喀则市吉隆县泥石流灾害抢险救援工作。会议指出，各有关方面要坚持人民至上、生命至上，以坚决有力的举措、科学高效的方法，扎实做好各项工作。

闻令而动！解放军和武警部队官兵、国家综合性消防救援队伍等多方救援力量紧急驰援，抵达灾区后旋即展开拉网式搜寻，并搭建临时安置点，转移安置周边受灾群众。

持续挺进！中国安能、中国中铁、中交集团等抢险企业昼夜不间断开展道路抢通作业，人员、物资、装备持续向灾区纵深开进。

9 月 2 日 10 时，吉隆口岸核心区域救援通道基本打通，救援人员携带救援物资和部分装备通过陆路通道进入核心区并开展深入救援工作。

近年来，受多重因素影响，极端气候的风险进一步放大。进入主汛期以来，伴随着降雨大风等极端天气频发，多地自然灾害发生概率增大。

“抓实抓细各项工作，切实保障人民群众生命财产安全”“要用用心用情做好救灾救助工作，切实保障受灾群众基本生活”……以习近平同志为核心的党中央就防汛抗洪救灾工作作出一系列重要部署，为各地各部门开展防灾减灾救灾行动指明方向。

7 月 30 日召开的中共中央政治局会议强调，“扎实做好防汛应急抢险救灾各项工作，全力维护人民群众生命财产安全”。各地将思想与行动统一到党中央决策部署上来，增强“时时放心不下”的责任感，并将之切实转化为“事事心中有底”的行动力。

台风“白海豚”裹挟狂风暴雨席卷河南，金堤河上游出现较大来水压力。巡防人员 24 小时不间断对大堤背水坡等重要位置进行地毯式巡查，生怕遗漏一处险情。河南濮阳市台前县龙翔街道办事处主任刘龙腾说：“干部群众昼夜巡堤，就是要筑起汛期安全防线”。

灾情发生时，各地始终把人民群众生命财产安全放在第一位，迅速启动应急响应，科学高效组织应对，最大限度减少人员伤亡，防范次生灾害。

7 月 17 日 9 时 10 分许，重庆彭水县汉庭街道发生山体崩塌，造成多人被埋失联。

接到灾害报告后，重庆市各级消防、应急等多支专业救援力量第一时间赶赴现场，组织开展群众撤离、人员搜救、边坡监测等工作。彭水县立即启动紧急医学救援预案，成立医疗救援指挥部，统筹调度全县急救力量，积极开展伤员救治工作。

灾情就是命令，时间就是生命。大灾大难面前，保障人民群众生命财产安全始终被放在第一位，各有关部门抓实抓细防汛抗洪救灾各项举措，最大程度减少山体崩塌造成的人员伤亡和财产损失。

全国一盘棋的应急响应体系迅速激活——国家防灾减灾救灾委员会启动国家四级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区一线；应急管理部立即调度部署抢险救援工作，启动国家地质灾害二级应急响应；自然资源部针对当地的地质灾害防御响应由Ⅲ级提升至Ⅱ级，派出工作组加强现场抢险救援指导。

专业救援力量迅速集结——国家综合性消防救援队伍 206 人第一时间抵达现场开展救援；国家安全生产应急救援中心调度指导国家矿山应急救援重庆队、国家隧道应急救援中国交建重庆队携带生命搜救、边坡雷达、应急指挥等抢险救援装备赴现场参加抢险救援。

救灾物资资金持续发放——国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局向重庆调拨帐篷、折叠床、折叠桌凳、毛毯、毛巾被、家庭应急包等 8000 件中央救灾物资；财政部、应急管理部紧急预拨 5000 万元中央自然灾害救灾资金，支持重庆开展应急抢险救援和受灾群众救助。

面对洪水侵袭，保通保畅、安置群众、灾后重建等工作尤为关键。

7 月，黑龙江遭遇洪涝灾害。灾后，当地迅速开展排涝清淤、道路抢通、设施抢修和环境消杀。在受灾较重的牡丹江宁安市，抢修人员陆续进入受灾村屯，加快抢修受损道路、桥涵和供电设施；做好受灾群众临时安置、生活物资和医疗物资保障工作，逐项核查灾损，推动生产生活秩序尽快恢复。

翻新过的操场上雨迹未干，学子们有序排队、精神抖擞，鲜艳的五星红旗迎着晨风冉冉升起……这是记者 8 月 31 日早晨在广西横州市云表镇第一初级中学开学第一课现场看到的场景。7 月，这里被洪水侵袭，一片狼藉。历经抢险抢修、翻新整治，这座曾遭洪水重创的校园如期开学。

受台风“美莎克”影响，广西横州市遭遇严重洪灾，70 多所学校不同程度受灾。当地教育系统迅速启动灾后应急处置和恢复重建，受灾学校全部按时开学。

这场与自然灾害的较量，再次印证了中国特色社会主义制度的优越性——只有坚持党中央集中统一领导，才能凝聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量；只有坚持以人民为中心的发展思想、始终把群众利益放在首位，才能在灾难面前构筑起冲不垮的钢铁防线。

风雨中淬炼初心，洪峰前挺膺担当。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门坚持底线思维、极限思维，立足最极端情形、做足最充分准备。广大党员干部迎难而上、勇毅担当，以严实举措筑牢防汛抗洪救灾坚固防线，坚决守护人民群众生命财产安全，维护社会大局稳定。

新华社记者
(新华社北京 9 月 14 日电)

海南：立足生态禀赋 推进减碳探索

博鳌东屿岛上，会议场馆的光伏屋顶将阳光转化成办公用电；三亚的水果市场里，顾客拎着用可降解袋打包的鲜切芒果；海口江东新区，楼宇智能温控系统随风自动调档……在海南，绿色低碳早已不是抽象概念，而是随处可触摸的日常。

作为祖国最南端的省份，海南立足热带海岛生态禀赋，把减碳探索写进碧海蓝天。

海南在全国率先以地方立法推行全域禁塑，对一次性不可降解塑料制品的生产、运输、销售、使用开展全链条“硬约束”。截至 2025 年底，海南学校、医院、商超、农贸市场等重点场所替代品平均占有率达 80.2%。

源头减塑的同时，海南在固体废物处置上瞄准更大的减碳空间。2021 年以来，海南关停 16 座生活垃圾填埋场，依托 8 座焚烧发电厂实现原生生活垃圾“零填埋”，显著削减填埋环节的温室气体排放。《海南省深化推进

“无废岛”建设工作方案（2025—2030 年）》还提出，到 2030 年实现生活垃圾资源化利用率 65%、建筑垃圾综合利用率 85%。

海南省环境科学研究院副院长王晨野说，“无废岛”不是简单的垃圾治理，而是贯穿城市运行全流程的绿色转型。酒店、景区、工厂像一个个“无废细胞”，把减碳理念融入日常运营。

更大的“减碳试验”在博鳌零碳示范区展开。这一全国首个以城市更新模式实现全域零碳运行的项目，没有选择平地新建路径，而是在建成区里下“绣花功夫”：酒店、会议中心加装高隔热光伏一体化屋面；岛内接驳车、摆渡船全部实现电气化；酒店后厨全面取消燃气炊事设备。

“热带高温高湿多台风的气候条件下做零碳改造，没有现成经验可以照搬。”中国城市规划设计研究院海南分院总工程师曾文介绍，通过可再生能源利用、建筑绿色化改造、资源循

环利用等组合措施，这个示范区建筑和市政基础设施能源相关碳排放较 2019 年基准值下降 99.9%。

零碳实践的边界，开始向产业园区延伸。在海口江东新区，海南自贸港绿色低碳国际合作示范区已进入实质运营阶段。园区聚焦绿色能源、低碳科创等领域，蓝绿空间占比约 70%，单位 GDP 碳排放强度远低于全国平均水平。

与看得见的绿色实践并行的，是一场更基础的能源结构突破。海南大力推进清洁能源岛建设，截至 2026 年 6 月底，新能源装机规模占总装机比重过半，正式迈入以新能源为主体电源的发展阶段。连片光伏基地、海上风电场的清洁电能源源不断汇入电网，直接服务于产业发展 and 民生用电需求。

一边做碳排放的“减法”，一边做生态碳汇的“加法”。2024 年 7 月，全国首例热带雨林碳汇交易在海南落

地，3 家企业以 35 万元认购吊罗山 3500 吨碳汇，生态修复的“绿色账本”有了市场标价。

“这是海南生态产品价值实现机制探索的重要突破。”海南省林业局副局长李杰表示，海南正加快构建多层次林业碳汇交易体系，打通生态资源向发展资产转化的路径。

海洋，是另一片不可忽视的“碳库”。依托广阔海域，海南研究发布红树林碳汇项目方法学，牵头制定蓝碳调查领域海洋行业标准。红树林、海草床等蓝碳生态系统所蕴含的碳汇能力，未来有望转化为可计量、可交易的生态产品。

如今，海南正努力推进低碳岛建设，目标是将低碳要求嵌入能源、产业、交通、建筑等关键领域，系统性降低碳排放。一个个绿色减碳“切片”，逐渐拼绘出全岛低碳发展图景。

新华社记者 陈凯姿
(新华社海口 9 月 14 日电)



这是 9 月 14 日在甘肃省白银市景泰县和靖远县交界处拍摄的已经贯通的陇电入浙工程黄河大跨越段(无人机照片)。

9 月 14 日，在甘肃省白银市景泰县与靖远县交界处，随着最后一根 900 毫米特强芯芯高强铝合金导线展放就位，甘肃至浙江±800 千伏特高压直流输电工程(简称陇电入浙工程)顺利完成黄河大跨越架线施工，标志着陇电入浙工程甘肃段实现全线贯通。

陇电入浙工程是国家电力发展规划重点项目，工程线路西起甘肃武威换流站，东至浙江绍兴换流站，全长 2370 千米，途经甘肃、宁夏、陕西、河南、安徽、浙江六省区，预计 2027 年建成投运，届时每年可向浙江输送电量超过 360 亿千瓦时，其中新能源电量超过 212 亿千瓦时，将有力支撑东西部地区能源协同发展和绿色低碳转型。

新华社记者 郎兵兵 摄