守护“养老钱”“保命钱”

社保基金新规征求意见

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”，事关群众切身利益和社会稳定大局。为更好维护社保基金安全，人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

近年来，随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进，欺诈骗保方式手段不断翻新，社保基金安全面临新挑战。起草征求意见稿，正是要通过构建完备的社保基金监督体系，以更大力度打击违法违规行为，织密社保基金安全防护网。

监督什么——

根据征求意见稿的适用范围，基金种类上，包括基本养老保险、工伤保险、失业保险基金；环节上，包括基金的支付、管理、投资运营。

对基本医疗保险（含生育保险）基金、长期护理保险基金的监督，以及对社会保险费征缴情况的监督，不属于征求意见稿的适用范围，而是依照有关法律、法规执行。

谁来监督——

接受人大监督。根据征求意见稿，县级以上人民政府要依法向本级人民代表大会常务委员会报告社保基金有关情况。

强化行政监督。征求意见稿对人社行政部门、财政部门、审计机关的监督职责作出明确，同时建立部门间沟通协调、案件移送等机制。

“征求意见稿压实相关部门监督责任，围绕联合检查、协助核查、程序规范、自我约束4个层面搭起协作框架，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，有利于形成社保基金监督合力。”中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说。

鼓励社会监督。征求意见稿明确，任何组织和个人有权对侵害社会保险基金的违法违规行为进行举报。对查证属实的举报，按照有关规定给予举报人奖励。

怎样监督——

征求意见稿规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求，并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规等作出规定。

业内人士认为，相关规定有利于推动社保基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变，保障基金长期稳定运行，提升抗风险韧性。

“征求意见稿为社保基金管理使用划定了不可逾越的行为红线。”中国政法大学商学院教授胡继晔说，针对骗取基金支出或待遇、组织骗保、经办管理失职、服务机构违规等行为，征求意见稿分别设定法律责任，规定基金损失依法追回，并与治安管理处罚、刑事追责相衔接，形成法律威慑，有助于减少跑冒滴漏造成的基金损失。

其中，征求意见稿依据社会保险法，对欺诈骗保情形作出细化规定，列明伪造、变造证明材料，冒用他人身份或证件，隐瞒丧失待遇领取条件等情形，并对组织骗保的违法行为设置专门罚则。

“欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源，损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。征求意见稿对这类行为依法严惩，既维护基金财产，也保护诚信参保群众正当利益。”北京大学法学院教授叶静漪说。

征求意见稿还在既有制度基础上，进一步明确基金损失发生后的追回义务、资金归集和赔偿责任。叶静漪认为，相关规定将违法惩戒与损失修复相结合，使责任追究切实维护参保人员的共同利益。

“监督越到位，权益越有保障。”胡继晔说，征求意见稿的落脚点，正是让社保基金来源清楚、去向明白，让待遇按时足额发放。随着监督效能持续释放，未来条例将为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供更为坚实的法治保障。

新华社记者 张晓洁 邹雨沁

（新华社北京11月23日电）

大港扬帆 通达四海



11月20日，中南美航线的“达飞特纳蕾”轮（前）在拖轮协助下驶入山东港口青岛港前湾港区（无人机照片）。

国家统计局发布的最新数据显示，1至10月份，我国货物进出口总额达448100亿元，同比增长20.0%。今年以来，我国进出口总额保持较快增长，贸易结构持续优化，国际物流通道进一步畅通，“大港扬帆、通达四海”的外贸新图景展现了中国经济的韧性和活力。

新华社记者 李紫恒 摄

事关殡仪馆和公墓管理

殡葬领域两部新规出台

新华社北京11月23日电（记者朱高祥）记者23日从民政部获悉，为强化殡葬行业公益属性，加强殡仪馆和公墓管理，提高殡葬服务水平，民政部公布新制定的《殡仪馆管理办法》和新修订的《公墓管理办法》，均自2027年3月30日起施行。

殡仪馆是专门负责提供遗体接运、存放、防腐、整容、火化等服务的重要设施，公墓是为群众提供安葬和祭扫服务的殡葬设施。针对近年来殡葬领域出现的新情况，民政部制修订两部办法，将从规划建设到运营服务全链条完善对殡仪馆和公墓的监管。

《殡仪馆管理办法》明确具体服务规范，从服务合同、收费管理、丧葬用品管理、价格公示、便民服务等方面，对殡仪馆提出具体要求，重点对遗体接运、存放、防腐、整容、火化、骨灰存放、骨灰移交等服务环节，提出严格要求；同时明确服务网点的服务范围，强调不得外包或者委托经营，从源头加强管理。明确各级民政部门监管职责，细化抽查检查、年度报告、权益保护、失信惩戒、社会监督等具体监督管理措施。此外，还明确了殡仪馆规划建设与运行管理要求。

《公墓管理办法》强化公益惠民导向，规定新建公墓通过划拨方式取得国有土地使用权，依法履行政府投资项目审批程序和要求；规范公墓的运营单位价格管理和殡葬服务收费管理等。增加规划建设要求，明确新建公墓由地方政府主导建设，细化建设程序和方法，规范公墓功能区域设置、生态安葬区域划定以及墓位建设标准。细化运营管理要求，对服务合同、收费项目、收费公示、维护基金、祭扫服务提出具体要求，强调公墓的运营单位不得违反规定擅自设立收费项目、提高收费标准等。

中国足协发布《红图计划》统一理念重塑青训体系

新华社北京11月23日电（记者焦子琦 公兵）中国足球协会23日发布《红图计划》，该计划是中国足协构建的足球技术发展顶层框架，也是指导全国青少年足球工作的纲领性技术文件。

《红图计划》由中国足协技术总监、比利时人克瑞斯·范普维尔德主导设计，主体文本分为理论篇、实践篇、科技保障、推广与规划四篇，集中回答“培养什么样的球员、按什么路径培养、用什么方式比赛”三个根本问题。其核心要义概括为“一个足球身份、一个发展框架、一种足球语言、一种学习哲学和一个长期愿景”。

在理念层面，该计划提出以技术、战术、身体、心理、社交构成的五大培养支柱，确立“发展优先于成绩、学习优先于胜利、质量优先于数量、潜力优先于过早选拔”的四个优先原则，引入球员长期发展模型，按基础阶段（6至11岁）、发展阶段（12至16岁）、精英竞技阶段（17至21岁）分层设计培养路径。

在比赛体系层面，《红图计划》明确以1-4-3-3阵型为比赛基础阵型，强调“制造人数优势、避免人数均势、拒绝人数劣势”三大原则，进攻与防守原则互为镜像，比赛风格应体现现代、主动、智慧、快速和充满活力。

在实施层面，该计划聚焦五大核心任务：构建技术体系框架，搭建分层分类的教练员培育体系，完善视频案例库、训练指导手册和球员评价工具，推行试点先行，统筹青训学院、赛事模式、人才识别和数据平台建设；并按启动建设、试点深化、推广普及、体系完善四个阶段分步推进。

《红图计划》提出2025年至2035年三阶段战略规划，目标是到2035年基本形成具有中国特色、符合现代足球发展规律的青少年足球技术发展体系，稳定输送精英球员，并建成能与强队抗衡的国家队。

中国足协主席宋凯表示，《红图计划》是中国足球技术发展的一套教材，是十年磨一剑的系统工程，必须长期坚持。

“中国足球要变好，一定是从尊重规律、坚守青训、久久为功开始。我们不怕起步慢，就怕反复折腾；不怕短期难，就怕方向摇摆。”宋凯说，“坚持长期主义非常重要，红图已经绘定，关键在落地，关键在执行。”

目前，中国足球青少年训练体系化培养已开始显现成效。最近一年来，中国足协已开展31期集训，覆盖1541名球员、569名教练员，建立2551份U15精英球员档案，并组织参加4项海外赛事、26场高水平比赛。青训中心方面，目前已建成5个大区级中心，20余个省级中心，250余个市级中心和500余个县级中心。

（上接第一版）

安庆九类危险品水运出口通道打通

正因如此，安庆港区海事处对标长江海事局《船舶载运“新三样”集装箱货物海事监管与服务指南》，将监管服务覆盖装箱、查验、装船全流程。海事人员现场核查的，正是包装是否合规、隔离间距是否到位、绑扎系固是否足以抵御航行风险；海关绿色通道快速审核的，也正是与锂离子电池危险特性相匹配的危包证、分类鉴定报告等一整套专属单证。

目前，国科能源、桐城国轩等安庆新能源电池企业产能正在逐步释放。九类危险品水运出口通道的贯通，使安庆本地新能源产品不必再绕道芜湖、依赖公路长距离转运，在安庆港即可完成“家门口报关、家门口装船、长江驳船转上海远洋”的全程水运衔接。

“首票解决的是‘能不能走’的问题，第二单开始检验的是‘能不能持续走’。”张朝生表示，市港航中心将持续统筹安全监管与服务提质，联合海事、海关等部门优化危险品水运作业配套服务，支持安庆拓展新能源、汽车产业链外贸物流通道，服务外贸“新三样”产品稳定出海，助推江海联运高质量发展。

（全媒体记者 白萍 通讯员 杨楠）

今年前10个月全社会用电量同比增长3.7%

新华社北京11月23日电（记者 王悦阳）国家能源局11月23日发布数据显示，今年1月至10月，全社会用电量累计89442亿千瓦时，同比增长3.7%。

分产业用电看，第一产业用电量1306亿千瓦时，同比增长3.4%；第二产业用电量56886亿千瓦时，同比增长3.9%，其中，工业用电量56372亿千瓦时，同比增长4.1%，高技术及装备制造业用电量10729亿千瓦时，同比增长8.5%；第三产业用电量17823亿千瓦时，同比增长6.8%，其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为1500亿千瓦时、892亿千瓦时，增速分别达到55.9%、40.8%。城乡居民生活用电量13427亿千瓦时，同比下降0.8%。

今年10月份，全社会用电量8709亿千瓦时，同比增长1.6%。

分产业用电看，第一产业用电量124亿千瓦时，同比增长3.3%；第二产业用电量5790亿千瓦时，同比增长1.8%；第三产业用电量1714亿千瓦时，同比增长6.3%。城乡居民生活用电量1081亿千瓦时，同比下降6.4%。

“今年10月，受新业态用电量增长快速拉动，第三产业在各产业中增速最快；制造业中，高技术及装备制造板块增速领先，高耗能板块连续三个月同比负增长。”中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强说。

据了解，今年10月城乡居民用电量同比下降的主要原因是，去年同期华东、华中等高负荷地区出现大范围异常高温天气，降温用电负荷激增导致城乡居民生活用电量增速过高；今年同期全国无大范围持续高温天气，降温用电显著下降导致全国居民用电量同比下降。

我国将启动“科技强体”重点专项

新华社长沙11月23日电（记者 周勉）记者从23日在湖南长沙召开的全国体育科技工作会议获悉，我国将启动“科技强体”重点专项。

该专项由国家体育总局主责实施，周期为2026年至2030年。专项聚焦竞技体育、群众体育、体育产业三大领域，在选材、训练、竞赛、运动促进健康、高端装备等方向集中攻关，构建中国特色“选材、训练、竞赛”全周期科技支撑体系和覆盖全生命周期的科学健身指导体系，推动关键核心器材国产化替代。

国家体育总局局长高志丹表示，高水平体育科技自立自强是建设体育强国的必由之路。“3D+AI”跳水辅助训练系统等一批科技成果落地应用，支撑中国体育代表团在巴黎奥运会、米兰冬奥会取得境外参赛历史最好成绩。要坚持科技创新与制度创新双轮驱动，构建中国特色体育科技创新体系。健全体育科技新型举国体制，完善体育科技项目管理，强化创新平台建设，优化创新力量布局，推进体育领域教育科技人才一体发展。

《“一老一小”服务体系建设实施方案》发布

新华社北京11月23日电（记者 何晓）“一老一小”事关亿万家庭福祉和国家长远发展。记者23日从国家发展改革委获悉，为贯彻落实党中央、国务院关于促进人口高质量发展的决策部署，扩大养老、托育服务有效供给，日前，经国务院同意，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、教育部印发《“一老一小”服务体系建设实施方案》。

实施方案明确，到2030年，养老、托育服务设施布局更加合理、条件明显改善，医养结合持续深化，“一老一小”服务体系进一步健全、供需适配度进一步提高，养老机构护理型床位占比达到73%，社区养老服务机构和设施覆盖率达到70%，3岁以下婴幼儿入托率较2025年提高6个百分点，覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老、托育服务供给格局基本形成。

实施方案围绕优化资源布局、提升服务品质、完善管理模式、健全保障措施等方面提出明确工作任务和目标要求，包括推动医养结合服务设施有序扩容；加快智能技术在养老、托育领域落地应用；探索构建城乡养老服务联合体；加大资金、土地、人才等要素支撑。

据悉，下一步，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、教育部将加强统筹指导，总结经验做法，推动地区间、行业间交流互鉴，持续提升“一老一小”服务体系建设质效。

《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见

新华社北京11月23日电（记者 王鹏）记者23日从教育部获悉，近日，教育部就《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

关于条例征求意见稿的出台背景，教育部有关负责人介绍，党的十八大以来，我国教材工作取得历史性成就、发生格局性变化。面对新形势新任务，教材工作需要进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，完善协同治理机制，不断提升教材质量，加快建设中国特色高质量教材体系。经过长期实践，教材工作积累了许多行之有效的做法，有必要将成熟有效的政策措施和实践经验上升为法规制度，通过立法加强顶层设计，为教材事业高质量发展提供坚实法治保障。

据介绍，条例征求意见稿以推进中国特色高质量教材体系建设为目标，以服务支撑教材工作实际需要为导向，全文共8章67条，主要包括坚持党的领导、完善教材工作体系、规范全链条管理、严格教材质量要求、加强支持保障等方面内容，构建起教材管理的法律规范。

条例征求意见稿研制过程中，法律和教育领域多位资深专家参与，广泛开展调研，充分听取中央和国家机关、省级教育行政部门和大中小学校等各方意见，反复修改完善，严格履行评估审核程序，增强制度的针对性、实效性和前瞻性。

“铁路快通”助力国产机电产品顺畅“出海”

新华社呼和浩特11月23日电（记者 赵泽辉）记者从满洲里海关获悉，今年1月至10月，经满洲里铁路口岸出口的机电产品达351亿元，同比增长30%。一列列满载家用电器等机电产品的班列从这里有序驶出，奔赴海外市场。

满洲里海关建立“属地+口岸”协同监管和配合机制，深化“铁路快通”模式应用，实现数字化、无纸化通关，有效提升出口机电产品的通关效率。同时，海关健全与企业、铁路的多方协同机制，拓宽信息交互与业务沟通渠道，实时监测机电产品通关情况，保障货物顺畅出境。

通关效率提升的同时，质量安全监管同步跟进。“我们坚持监管与服务并重，依托风险布控实施精准监管，扎实开展单证审核、货证核对与安全风险甄别，引导企业落实出口质量安全合规管理要求，筑牢出口质量安全防线。”满洲里车站海关副关长米俊明说。

满洲里海关表示，下一步将持续优化监管模式、细化惠企举措，畅通机电产品出海贸易通道，护航更多优质国产机电产品走出国门、畅销世界。